

Co přinesou digitální technické mapy obcím a jaké jsou jejich povinnosti?

Nejčastější dotazy

1. *Správce DTI je odpovědný za vložení dat o DTI do DTM a za jejich správnost. Pokud obec jako správce DTI (např. veřejné osvětlení) nemá data dostatečně přesná, může/má je přesto vložit do DTM takto nepřesná? Jaké právní následky může pro obec mít, když se někdo bude odvolávat na nepřesnost?*

Ano, obec může do DTM kraje předat data o „svých“ sítích v kvalitě, v jaké je má k dispozici. Údaje o technické infrastruktuře je možné vést podle vyhlášky i s horší přesností a nekompletní, a to tzv. zjednodušeným způsobem.

Údaje o sítích DTI jsou z hlediska správních řízení informativní, tj. obec nemůže být nijak postihována za nepřesná data v DTM. Závazná jsou z hlediska stavebních řízení pouze stanoviska a sdělení podle § 161 stavebního zákona. Zájem obce by ale mělo být, aby podklady pro zpracování sdělení a vyjádření podle §161 stavebního zákona byly shodné s daty poskytovanými do DTM.

2. *Pokud by měly obce vše zdigitalizovat a doměřit, jsou to obrovské náklady. Ale pro obce není financování. Ministerstvo říká, že toto pro obce má zajišťovat kraj. Co se stane, když to kraj pro obec neudělá? Jak to pak má obec zajistit?*

Každá obec by měla v maximální možné míře spolupracovat s krajem, a poskytnout mu informace o svých sítích a kvalitě evidence, kterou o těchto sítích vede. Bez této součinnosti se kraj neobejde.

Rozpočty krajských projektů ovšem zcela jistě nemohou pokrýt nové mapování všech nezmapovaných sítí DTI v majetku obcí. S ohledem na skutečnost, že obce mají povinnost mít své sítě zmapovány již mnoho let, lze doporučit hledání modelu s částečným zapojením rozpočtu obce.

Samozřejmě je legitimní, pokud obce za bezplatné předání dat ZPS budou požadovat garanci zajištění aktualizace a poskytování této aktualizované vrstvy ZPS (spolu s daty DTI jiných subjektů pro územní působnost obce.)

3. *Pokud obec jakožto správce DTI poskytne data ve formě, v jaké je má (např. papírová forma), a kraj to nechá zdigitalizovat, a dojde k chybě v digitalizaci, kdo ponese odpovědnost, zda obec jakožto vlastník DTI, nebo kraj?*

Součástí procesu digitalizace musí být vždy na konci verifikace a ověření pořízených dat jejich vlastníkem. Vlastní naplnění DTM kraje daty o svých sítích je pak úkolem a odpovědností vlastníka sítě – viz výše. Je však třeba upozornit, že digitalizace papírových dokumentací není v rámci prací pro prvotní naplnění DTM uvažována. Předpokládá se poskytnutí dat, nikoli analogových podkladů. Případná rozsáhlejší digitalizace historických podkladů je kapacitně a časově značně náročná a není ji možné bohužel realizovat v rámci časového prostoru pro vytvoření DTM krajů.

4. *Odpovědný za data DTI má být správce DTI. Ale změny mají zanášet stavebníci. Jak má správce DTI prověřovat údaje od stavebníků? Zaměření musí vždy potvrdit geodet? Odpovídá za správnost tedy stavebník, potažmo geodet?*

Změny DTI do DTM tedy nezapisuje přímo stavebník, ale vlastník, správce, nebo provozovatel DTI, resp. jím pověřený editor. Změny údajů o DTI ve vlastnictví

příslušného vlastníka DTI (tedy např. obce), pokud je stavebníkem jiná osoba než správce DTI nelze do DTM zapracovat jinak, než editací ze strany editora, kterým je ze zákona vlastník příslušné sítě (editaci samozřejmě může provést smluvní partner). Bude tedy nezbytné postupovat především podle smlouvy uzavřené mezi stavebníkem a správcem DTI. Podle této smlouvy se obvykle stavebník zavazuje dodat správci DTI geodetickou dokumentaci změn na infrastruktuře tohoto správce s údaji, které správce DTI potřebuje pro svou činnost. Správce DTI zapracovává do svého IS změny dle geodetické dokumentace od stavebníků, které přiměřeným způsobem kontroluje a se stavebníky spolupracuje při řešení zjevných nesrovnalostí. Tento princip je platný již nyní a zůstane zachován.

5. *Pokud následně po realizaci bude někdo (např. správce, či stavební firma) provádět na základě dat z DTM práce a ta budou špatně a oni „kopnou“ do vedení nebo vody, kdo bude odpovědný za případnou škodu?*

Současný stav odpovědnosti se zatím nijak nemění, odpovědný bude i nadále „bagrista“. Kopání a další práce týkající se DTI je možné provádět vždy až na základě vyjádření daných správců DTI podle §161 stavebního zákona a v souladu s ním. Cílová vize je ale opravdu taková, že po dosažení dostatečné míry spolehlivosti obsahu DTM (cca za 20-30 let) by mělo dojít k takové změně právní úpravy, aby údaje z DTM byly závazně využitelné v rozsahu stávajícího vyjádření k existenci sítí TI (nikoli však sdělení k podmínkám napojení a ochrany).

6. *Může existovat DTM obce i po 1. 7. 2023?*

Ano může. Zákon rozlišuje digitální technické mapy kraje (DTM krajů), která je povinně vedena pro území jednotlivých krajů, a jejímž správcem je krajský úřad v přenesené působnosti a digitální technickou mapu obce (DTM obcí), která dobrovolně může být vedena obcí v samostatné působnosti pro území obce.

7. *Co je obsahem DTM?*

Obsah DTM kraje je stanoven vyhláškou č. 393/2020 Sb., o digitální technické mapě kraje. Obec může ve své DTM evidovat i jiný obsah a může vydat vlastní vyhlášku o vedení DTM obce na svém správním území.

8. *Jak bude financován vznik DMVS a DTM?*

Primárním zdrojem pro vybudování IS DMVS budou prostředky z Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) ve výši 80,863% celkových způsobilých výdajů (řídícím orgánem je MMR), s národním spolufinancováním ze státního rozpočtu, z rozpočtových kapitol ČÚZK a MMR (19,137%).

Investice do DTM krajů mimo Prahu budou financovány z Operačního programu podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) ve výši 85% celkových způsobilých výdajů (řídícím orgánem je MPO), s národním spolufinancováním ve výši 15% z rozpočtu krajů. Příjemci dotace jsou kraje.

Investice do DTM krajů v Praze nese hlavní město Praha.

Případné investice do DTM obcí nesou obce z vlastních rozpočtů. Dosud vedly technické mapy obcí jen některé obce, a protože podstatná část těchto údajů bude nadále vedena v DTM krajů, předpokládají se pro obce úspory jejich nákladů na vedení DTM obcí. Případný vznik nových DTM obcí je zcela dobrovolný, a díky vzniku DTM krajů, bude potřebnost vzniku DTM obcí mnohem méně naléhavá než dosud.

Investice do informačních systémů vlastníků/správců DTI potřebné pro napojení na DTM krajů a IS DMVS, nesou vlastníci/správci DTI. Předpokládá se, že tyto počáteční investice se vrátí během dalšího provozu, kdy DTM krajů ušetří náklady správců DTI, a to zejména díky odbourání nutnosti opakovaného zaměřování polohopisu ZPS.

9. *Kdo je odpovědný za vložení dat o ZPS do DTM kraje?*

Prvotní vložení dat o ZPS před zprovozněním DTM – na výzvu kraje, obce, vlastníci a správci DTI poskytnou kraji jimi vedené údaje ze své evidence o objektech a zařízeních v jejich majetku a další potřebnou součinnost pro prvotní vložení existujících dat do DTM krajů. Předání dat proběhne dle pokynů kraje v období před zprovozněním DTM krajů (mnohem dříve než před 30. 6. 2023), předpoklad je koncem rok 2021 a v průběhu roku 2022.

Obce data poskytnou ve stavu, v jakém je mají. Potřebné transformace a aktualizace dat pro vložení do DTM krajů zajistí kraje v rámci svých projektů v tzv. procesu konsolidace dat.

Zápis jednotlivých změn ZPS po zprovozněním DTM kraje – od zprovozněním DTM krajů dne 1. 7. 2023 následný zápis jednotlivých změn ZPS do DTM kraje provádí správci DTM kraje, a to na základě podkladů pro zápis do DTM.

Za včasné předání podkladů odpovídá stavebník. Stavebník zajistí, že podklady budou ověřeny geodetem. Stavebník, popř. geodet za stavebníka vloží podklady do Jednotného rozhraní IS DMVS pro předávání údajů. Kraj přiměřeným způsobem zkontroluje takto předané podklady a na jejich základě bezodkladně změnu zapíše do DTM kraje. Po provedení zápisu Stavebník automaticky obdrží protokol o zápisu.

Změny ZPS realizované mezi předáním údajů a zprovozněním DTM kraje – údaje pro prvotní vložení obec předává správci DTM kraje s platností k určitému okamžiku, který bude předcházet dni 1. 7. 2023. Všechny změny v důsledku činnosti správců DTI, které nastaly po tomto okamžiku až do zprovozněním DTM krajů dne 1. 7. 2023, správci DTI zapíšou do DTM kraje způsobem pro zápis změn. Zápis provedou mezi 1. 7. 2023 a 30. 9. 2023.

10. *Jaké jsou požadavky na správnost a úplnost dat ZPS?*

Prvotní vložení před zprovozněním DTM kraje – obce a správci DTI poskytnou do DTM krajů data o ZPS, která mají, jakkoliv je zřejmé, že nejsou úplná. Kraj rozhodne o využití těchto údajů a o rozsahu nového mapování.

Data ZPS mohou být prvotně po konsolidaci naplněna také s nižší než cílovou charakteristikou přesnosti, údaj o charakteristikách přesnosti bude uveden u každého objektu pro polohu i výšku.

Zápis jednotlivých změn po zprovozněním DTM kraje – od 1. 7. 2023 zápis jednotlivých změn o ZPS provádí správce DTM kraje v rámci charakteristik přesnosti stanovených Vyhláškou. Změny musejí být ověřeny osobou s úředním oprávněním pro ověřování výsledků zeměměřických činností.

Kraj odpovídá za správnost, procesu editace údajů do DTM kraje. Za aktuálnost podkladů odpovídá stavebník, za správnost a úplnost podkladů, podle kterých se zapisuje, odpovídá geodet.

11. *Jaký je základní vztah DTM krajů a DTM obcí?*

Shromažďování dat ZPS a dat DTI bude zajištěno v DTM kraje. Data z DTM kraje budou pro DTM obcí k dispozici.

12. Pro malé obce je náročné plnit všechny úkoly správce DTI ve vztahu k DTM, jak mají postupovat?

Pro větší správce DTI je samozřejmé, že musejí evidovat svůj majetek a změny na něm aktualizovat v IS průběžně. Pro malé obce může být požadavek na zápisy změn do DTM kraje neprodleně po realizaci změn v území, nový a poměrně těžko splnitelný.

Obcím mohou s touto agendou pomoci jak samotné kraje, tak jejich provozovatel DTI, který bude požadavky zákona plnit v rámci své svěřené správy dané DTI. Stejně tak lze předpokládat, že firmy zabývající se správou prostorových dat nebo přímo geodetické firmy nabídnou obcím své služby a buď prostřednictvím svých provozovaných informačních systémů na dané obci dané povinnosti zajistí, nebo je zajistí přímo jako službu na klíč.

O novou rozsáhlou povinnost se nejedná, povinnost vést údaje o své infrastruktuře a poskytovat je požaduje stavební zákon již řadu let. Aktivita DTM krajů a DMVS přináší standardizaci a technické prostředky pro zajištění těchto povinností vlastníků, správců a provozovatelů DTI.

13. Na městě máme silný GIS tým, který zná území nejlépe. Postaráme se lépe, než kraj. Můžeme i nadále spravovat DTM města?

Ano a dokonce může obec na základě dohody s krajem převzít roli správce DTM kraje pro vymezené území (v tom případě se obec stane editorem ZPS pro takové území). Samozřejmě za podmínky ochoty obou stran uzavřít tuto dohodu a upravit v ní podmínky spolupráce vč. např. financování. Za editaci dat o DTI ve vlastnictví města v DTM kraje odpovídá město, resp. jím určený správce DTI vždy.

14. Jaký je vztah DTM k digitalizaci stavebního řízení?

Vznik DTM krajů a DMVS je součástí konceptu Digitalizace stavebního řízení a územního plánování (DSŘ). Projekt vybudování DMVS je jedním z projektů DSŘ, který je tvořen propojením katastrální mapy, ortofotomapy a DTM krajů. Některé procesy podle nové právní úpravy již s existencí DTM počítají, např. režim poskytování údajů o DTI pro ÚAP.

Další projekty DSŘ vybudují Integrovanou platformu DSŘ (jejíž součástí bude mj. Portál stavebníka, Informační systém identifikačního čísla stavby a rozhraní na další informační systémy veřejné správy), Evidenci územních a stavebních řízení a jiných postupů, Evidenci elektronických dokumentací a Národní geoportál územního plánování. Rovněž bude nově řešeno poskytování informací vlastníkem DTI.

Projekty na vznik DTM krajů jsou k projektům DSŘ komplementární. Všechny aktivity související s DSŘ (DTM krajů, DMVS i ostatní projekty DSŘ) jsou vzájemně koordinovány.

15. Budou data o technické infrastruktuře veřejná?

Při projednávání zákona byla snaha o maximální veřejnost dat DTM. Přesto malá část obsahu zůstala neveřejná. Vyhláška o DTM kraje stanovuje, které údaje jsou veřejné a které neveřejné. Základní informace o TI, jako je zejména její umístění, průběh a typ, jsou veřejné. Některé podrobné informace o vlastnostech objektu TI jsou neveřejné.

Stejně tak jsou neveřejné údaje o záměrech. Lze očekávat, že postupem času se i velká část nyní neveřejných informací stane veřejnými.

16. Bude DTM sloužit i pro vyjadřování k existenci sítí?

DTM kraje přímo ne, stále platí povinnost sdělovat stanoviska a vyjádření podle §161 stavebního zákona vlastníky TI. Nicméně digitalizace stavebního řízení počítá s využitím IS DMVS, evidence vlastníků, správců a provozovatelů TI k vyhledání úplného okruhu správců, kteří mají být obesláni žádostí pro vybrané území a typ stavebního záměru. Portál stavebníka bude mít nástroje k jejich automatickému obeslání a dalším souvisejícím úkonům.

17. Jak budou poskytována data DTM?

Veřejná část obsahu DTM bude dostupná každému prostřednictvím prohlížečích či stahovacích služeb a open dat. Neveřejná data budou poskytována oprávněným subjektům, tj. OVM a vlastníků, správcům a provozovatelům DTI a projektantům pro účely správy majetku a přípravy projektových dokumentací na základě standardizované žádosti.

18. Musíme doplnit 3. souřadnici (nadmořskou výšku) u technické infrastruktury, kde tento údaj není dostupný?

Nemusíte. Údaje o technické infrastruktuře je možné vést podle vyhlášky zjednodušeným způsobem, přesnost údajů o poloze a výšce může být 9 (přesnost nevyhovuje třídě přesnosti 5 nebo není známa). Je tedy možné, že souřadnice X a Y budou evidovány např. v třídě přesnosti 3, zatímco výška bude s kódem 9. Pro lepší využitelnost a zobrazitelnost dat DTI ve 3D je však možné naplnit Z souřadnici alespoň přibližně automatickou interpolací např. z digitálního modelu terénu.

19. Jak bude fungovat rozhraní pro editaci technické a dopravní infrastruktury?

Každý vlastník technické a dopravní infrastruktury (případně osoba, která má svěřenu editační povinnost), včetně obcí a krajů, bude zaregistrován v evidenci editorů DTI v rámci IS DMVS s uvedením typů sítě, kterou spravuje/edituje. Registrovaný subjekt bude zapisovat změny DTI prostřednictvím webových služeb napojených na svou aplikaci nebo informační systém. ČÚZK osloví všechny vlastníky DTI s instrukcemi k naplnění evidence vlastníků DTI a editorů v průběhu roku 2022.

Některé kraje navíc připraví pro obce nabídku služby vedení dat DTI a jejich aktualizaci do systému DTM kraje, která by zajistila pro tyto obce splnění role editora DTI.

20. V jaké podrobnosti a hlavně fázi rozpracovanosti mají být do DTM předávány záměry na provedení změn dopravní a technické infrastruktury?

Záměry na provedení změn dopravní a technické infrastruktury se týkají zamýšlených nebo připravovaných změn, které potřebují mít oporu v územně analytických podkladech a návazně v územně plánovacích dokumentacích. Jedná se tedy zejména o koridory liniových staveb (přeložky, nové stavby, popř. rušené stavby) nebo plochy areálů nebo staveb. Předávány by měly být vlastníky, správci nebo provozovateli sítí v okamžiku, kdy je záměr připraven pro konzultaci s orgány územního plánování před nebo v procesu zpracování ÚAP a ÚPD. Jako záměry naopak není nezbytné předávat změny, které již jsou v ÚPD zachyceny, nebo které dokonce již mají vydané územní rozhodnutí či stavební povolení. Stejně tak do záměrů nepatří příprava dílčích staveb

a rekonstrukcí místních sítí, které nejsou v rámci ÚPD zachyceny (DTM neslouží pro účely koordinace výkopových prací).

21. *Přebírání podkladů od obcí jako vlastníků TI: Vlastník TI (v tomto případě obec) může pověřit editací dat TI svého provozovatele. Poté obec nechá provést investiční akci, např. rozšíření vodovodu, nechá vyhotovit DSPS ověřenou ÚOZI a ve formátu JVF DTM předá provozovateli k zpracování do DTM. Pokud provozovatel TI při převzetí dat v JVF DTM zjistí chyby, např. v poloze nebo v popisné části dat (např. záměna vodovodu za kanalizaci, což se občas v praxi stává), může data sám opravit a odeslat do DTM nebo musí zajistit nové ověření ÚOZI před odesláním dat do DTM?*

V první řadě by měla být chybně zpracovaná geodetická dokumentace přednostně reklamována u úředně oprávněné osoby, která ji ověřila.

V uvedeném případě však je třeba upozornit na to, že po realizaci investiční akce budou zpravidla předány dva druhy dokumentace dvěma různými způsoby. U dat ZPS dojde k převzetí DSPS (resp. geodetického podkladu DTM) ve formátu JVF DTM a jeho předání kraji přes aplikaci napojenou na služby IS DMVS (nikoli provozovateli) pro aktualizaci DTM kraje. Průběhy sítí, ochranných pásem a polohy zařízení TI a DI však budou předány jiným způsobem. Po geodetickém zaměření budou předány údaje editorovi/editorům TI a DI, který je zpracuje do své provozní dokumentace (pokud ji vede) a následně předá prostřednictvím služeb IS DMVS do systému DTM kraje. Případnou opravu chybně klasifikovaných sítí může v tomto případě provést editor TI a DI.

Tabulka úprav dokumentu

Verze dokumentu	Popis změn	Datum	Autor
1.0	Nový dokument	23.8.2021	Ing. Karel Štencel
2.0	Znění schválené Koordináční radou správců	5.10.2021	Ing. Karel Štencel
3.0	Doplňen dotaz a odpověď č. 21, změna formulace odpovědi č. 19	28.4.2022	Ing. Stanislav Sojka
3.1	Oprava formulace v č. 19	29.4.2022	Ing. Stanislav Sojka