

KVALITNÍ PROSTOROVÁ DATA PRO VŠECHNY...

Václav Čada

cada@kma.zcu.cz

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI
Fakulta aplikovaných věd - KMA
oddělení geomatiky



Memorandum o spolupráci

mezi

Ministerstvem vnitra České republiky
se sídlem Nad Štolou 3, Praha 7,
jehož jménem jedná náměstek ministra Zdeněk Zajíček

a

Ministerstvem životního prostředí České republiky
se sídlem Vršovická 65, Praha 10
jehož jménem jedná náměstkyně ministra Rut Bízíková

a

Ministerstvem pro místní rozvoj České republiky
se sídlem Staroměstské náměstí 6, Praha 1,
jehož jménem jedná 1. náměstek ministra Milan Půček

a

Ministerstvem zemědělství České republiky
se sídlem Těšnov 17, Praha 1,
jehož jménem jedná 1. náměstek ministra Ivo Hlaváč

a

Českým úřadem zeměměřičkým a katastrálním
se sídlem Pod sídlištěm 9/1800, Praha 8,
jehož jménem jedná místopředseda Karel Štencel

a

Svazem měst a obcí České republiky
se sídlem 5. května 1640/65, Praha 4,
jehož jménem jedná předseda Oldřich Vlasák

a

Asociací krajů České republiky
se sídlem Zborovská 11, 150 21 Praha 5,
jejímž jménem jedná předseda

(dále jen „strany“)

při přípravě, řešení, testování a realizaci projektu
„Digitální mapa veřejné správy“

Vycházejíce z dohod na předchozích pracovních jednáních, vědomy si své nezastupitelné úlohy, která vyplývá z cílů, poslání a úkolů uložených jim zákony a dalšími předpisy České republiky a příslušnými dokumenty Evropské unie, se strany dohodly na následujícím:

I.

V rámci procesu rozvoje eGovernment v České republice s maximálním využitím nejmodernějších informačních a komunikačních technologií a v souladu s principy a cíli zkvalitňování veřejné správy, výtčenými vládou ve strategickém dokumentu Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (Smart Administration), je jedním z prioritních cílů, jehož splnění umožní dynamický postup také při plnění cílů navazujících, zajištění potřebné datové základny v elektronické podobě. V současné době nejsou prostorová data v digitální podobě za celé území České republiky k dispozici, což ztěžuje elektronizaci těch agend veřejné správy, při jejichž výkonu jsou prostorová data využívána.

Memorandum o spolupráci na projektu DMVS

(MV, MŽP, MMR, MZ, ČÚZK, SMO a AK ČR)

**veřejně generována široká
společenská poptávka po geodatech
pro agendy veřejné správy a občany.**

- **Systémové řešení problematiky geodat je nereálné bez dlouhodobé absence státní informační politiky (SIP) v oblasti geodat**
- **Legislativní zakotvení projektu DMVS v zákoně č. 111/2009 Sb. zakládá dualitu zobrazování prvků RUIAN nad mapami SMD nebo duplicitními sadami DMVS**



Zdroje referenčních geodat

- Katastrální mapa – SMD velkého měřítka
- *INSPIRE považuje katastrální data jako referenční data, která jsou nedílnou součástí SDI v Evropě*
- novelami prováděcích vyhlášek ke katastrálnímu zákonu došlo k redukci řady prvků polohopisu obsahu katastrální mapy
- rezignace na revize údajů katastru pro zajištění souladu údajů katastru s jejich skutečným stavem v terénu

(§7 zákona 344/1992 Sb.)

- výsledky digitalizace SGI...



SKÁ UNIE
SKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
PRO VÁŠ ROZVOJ



k.ú. Kytlické mlýny



k.ú. Falknov



Vybraná ustanovení platných právních norem

Katastrální mapa je **závazným státním mapovým dílem velkého měřítka** (§ 16, odst. 1 katastrální vyhlášky č.26/2007Sb.).

-mapové dílo definované jako **polohopisná mapa velkého měřítka s popisem, která zobrazuje všechny nemovitosti a katastrální území, která jsou předmětem katastru. Pozemky se v katastrální mapě zobrazují průmětem svých hranic do zobrazovací roviny, označují se parcelními čísly a značkami druhů pozemků; stavby se zobrazují průmětem svého vnějšího obvodu** (§ 27 písm. i) KZ)

-technickými parametry musí zajistit základní funkcionality KN, podle kterého je katastr nemovitostí zdrojem informací, které slouží k **ochraně práv k nemovitostem**, pro daňové a poplatkové účely, k ochraně životního prostředí, zemědělského a lesního půdního fondu, nerostného bohatství, kulturních památek, **pro rozvoj území**, k oceňování nemovitostí, pro účely vědecké, hospodářské a statistické a **pro tvorbu dalších informačních systémů** (§1 odst. 3 KZ)



Digitální technická mapa v projektu DMVS

Digitální technická mapa

-**mapa velkého měřítka vedená počítačovými prostředky, s obsahem povrchové situace a prvky inženýrských sítí.**

-Typový projekt DTM je zaměřen na **vybudování technické infrastruktury** v krajích jako datového úložiště pro správu, poskytování a sdílení dat mezi státní správou, samosprávou a správci sítí, jestliže se města, obce a správci sítí rozhodnou tuto infrastrukturu sdílet.

-projekt DTM **neřeší a ani nepředpokládá systematické pořizování datových sad technické mapy** a jejich následnou údržbu a aktualizaci.



zákon č. 380/2009 Sb., kterým je novelizován zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví, zavádí nový termín **technická mapa obce**,

-TMO je definována jako **mapové dílo velkého měřítka vedené na prostředcích výpočetní techniky s podrobným zákresem přírodních a technických objektů a zařízení vyjadřující jejich skutečný stav.**

-Prováděcí vyhláška č. 233/2010 Sb. se podrobné specifikaci TMO vyhýbá a nijak neupřesňuje

-TMO v mnoha svých aspektech **je legislativně i procesně neukotvena** a vzniká řada pochybností o její funkcionalitě při správě a vedení tohoto díla,

- dostupnost a využitelnost datové sady TMO,
- provázanost s dalšími zákony (183/2006 Sb. - stavební zákon, 111/2009Sb. - o základních registrech)
- prvky technické mapy obce jsou určeny polohově i výškově (podklad GP?)
- **druhy povrchu terénu** (§4, odst. 1, písm. a) X **druhy pozemků** (příloha č. 1 a KV)
- sjednocení obsahu a formy stávajících technických map, případně

jejich transformace do vyhláškou požadované struktury



Naplňování a aktualizace obsahu TMO

- prioritní datové sady správců technické infrastruktury
- **distribuovaný systém založený na službách WFS (WMS)**
- Nepodařilo se legislativně ošetřit povinnost vlastníkům TI poskytovat data pro naplňování a aktualizaci TMO obdobně jako je tomu např. v případě údajů o území pro pořizovatele ÚAP (§27 odst.4 zákona č. 183/2006 Sb.) pro potřeby ÚP
- MAPA POVRCHOVÉ SITUACE
 - Snaha o využití § 6, odst. 3 zákona č. 200/1994 Sb. (Vlastník stavby, která tvoří **polohopisný obsah kartografických děl**, je povinen předložit na vyzvání **orgánům státní správy** a orgánům územní samosprávy (§ 4 odst. 2) **geodetickou část dokumentace jejího skutečného provedení** k nahlédnutí, popřípadě k využití pro vedení kartografických děl)
 - a) **orgány státní správy zeměměřictví a katastru nemovitostí České republiky,**
 - b) orgány Ministerstva obrany v rozsahu potřeb obrany státu,
 - c) jiné orgány státní správy a orgány územní samosprávy v rozsahu své působnosti.

Technická mapa obce

Referenční polohopisný a výškopisný podklad TMO

Rozšíření obsahu ZABAGED

Základní báze geografických dat (ZABAGED®)

digitální vektorový geografický model území České republiky, který spravuje
Zeměměřický úřad

Využití ustanovení § 6, odst. 3 zákona č. 200/1994 Sb. orgány státní správy
zeměměřictví a katastru nemovitostí České republiky (Zeměměřický úřad) pro
postupné doplnění dalších jevů ZABAGED

Britská národní mapovací služba **Ordnance Survey** (OS) naplňuje a vede bázi dat
OS MasterMap



Závěry

- Projektem DMVS byla jednoznačně prezentována **poptávka po geodatech v úrovni přesnosti a podrobnosti pozemkového datového modelu** a stanoveno **pro jaké rozhodovací procesy veřejné správy by měla sloužit a být využívána**
- používána atypická odborná terminologie nerespektující existující normy (ČSN, EN ISO) v oborech geodézie, kartografie, katastru, geomatiky a informatiky (mapa, mapová kompozice, účelová katastrální mapa, digitální technická mapa, mapa povrchové situace...)
- snaha měst a obcí o koordinovaný sběr, aktualizaci a případně i správu prvků technické mapy spoléhá na **využití katastrální mapy jako základní lokalizační vrstvy**, takže digitalizace katastrálních map a jejich další vedení rezortem ČÚZK je velice žádáno
- obsah katastrálních map zásadním způsobem ovlivnily jednotlivé novely prováděcí vyhlášky katastrálního zákona a významná redukce obsahu katastrálních map (*body výškového bodového pole, u stavebních objektů značka dřevěné budovy, schodiště, lávka, propustky bez rozlišení* a další prvky polohopisu jako např. *lanové dráhy s veřejnou dopravou (osa kolejí u pozemní lanovky a podpěry a průběh visuté lanovky), portály železničních a silničních tunelů, stožáry vysílacích a retranslačních stanic, schodiště u významného objektu na veřejném prostranství nebo schodiště v nesjízdných komunikacích a komunikace pro pěší v parcích a sadech širší než 3 m.*)

Závěry

- podle základních pravidel INSPIRE, že **data** by měla být **pořizována pouze jednou a udržována na té úrovni, kde je to nejefektivnější**,
- je sporné, zda projekt DMVS je v souladu s těmito zásadami,
- katastrální mapa jako státní mapové dílo velkého měřítka je garantované a vedené rezortem ČÚZK v režii státního rozpočtu, technické mapy vznikaly, byly a jsou financované obcemi nebo městy a nositeli projektů DMVS a příjemci prostředků jsou krajské úřady
- **Je otázkou, zda skutečně krajská úroveň správy těchto datových sad geodat je i z hlediska udržitelnosti projektu DMVS maximálně efektivní...**