

OPATŘENÍ PŘEDSEDY,

kterým se vydává

Resortní interní protikorupční program Českého úřadu zeměměřického a katastrálního

Podle ust. čl. 10 odst. 2 písm. e) Organizačního řádu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního č. j. 5799/2003-11 ze dne 14. listopadu 2003, ve znění dodatků č. 1 až č. 4, vydávám Resortní interní protikorupční program Českého úřadu zeměměřického a katastrálního a ukládám všem vedoucím zaměstnancům v resortu (dále jen „vedoucí zaměstnanci“) plnit opatření v něm stanovená.

**Resortní interní protikorupční program
Českého úřadu zeměměřického a katastrálního**

Čl. 1

ÚVOD

1. Závaznost

Tímto *Resortním interním protikorupčním programem Českého úřadu zeměměřického a katastrálního* (dále jen „RIPP“) se řídí Český úřad zeměměřický a katastrální (dále jen „ČÚZK“), katastrální úřady (dále jen „KÚ“), zeměměřické a katastrální inspektoráty (dále jen „ZKI“) a Zeměměřický úřad (dále jen „ZÚ“). Doporučující charakter má RIPP pro Výzkumný ústav geodetický topografický a kartografický, v. v. i. (dále jen „VÚGTK“).

2. Pojem korupce

Korupcí se pro účely RIPP rozumí poskytování (na straně jedné) a získávání (na straně druhé) neoprávněných výhod za úplatek. Úplatkem přitom nemusí být jen finanční hodnota nebo přímé majetkové obohacení, ale i jiné neoprávněné zvýhodnění, které se dostává nebo má dostat uplácené osobě nebo s jejím souhlasem jiné osobě. Korupci lze také charakterizovat jako vztah dvou stran (přičemž i v tomto smluvním vztahu platí, že na jedné straně může být více subjektů), ve kterém jedna strana poruší své povinnosti, především pak zneužije určitou pravomoc (zneužití pravomoci v sobě zahrnuje též zneužití postavení), za což získá neoprávněné zvýhodnění pro sebe nebo jiného, a to z vlastního podnětu nebo z podnětu jiné osoby, přičemž i druhá strana získá určité neoprávněné zvýhodnění pro sebe nebo jiného, a mezi porušením povinnosti a neoprávněným zvýhodněním je souvislost (spojitost). Korupce nabeurácá základní demokratické hodnoty, oslabuje občanské a profesní ctnosti a způsobuje rozpad důvěry v právní stát. Negativně ovlivňuje morálku společnosti, zpomaluje rozvoj a brání volné soutěži. V širším smyslu je účast v korupčním vztahu mravním selháním jednotlivců. Schopnost institucí korupci potlačovat a bránit se jí je pak současně indikátorem kvality jejich vnitřní kultury.

3. Korupce a trestní právo

Přestože v platném znění zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, (dále jen „TrZ“) není samotný pojem „korupce“ používán, týkají se tohoto negativního společenského jevu: § 331 - *Přijetí úplatku*, § 332 - *Podplacení*, § 333 - *Nepřímé úplatkářství*, a § 334 - *Společné ustanovení*, který vymezuje pojmy „úplatek“, „úřední osoba“ a „obstarávání věci obecného zájmu“. Kdo se hodnověrným způsobem dozví, že jiný připravuje, páchá nebo spáchal trestný čin *přijetí úplatku* (§ 331 TrZ) nebo *podplacení* (§ 332 TrZ) a takový trestný čin nepřekazí (bez značných nesnází nebo aniž by sebe nebo osobu blízkou uvedl v nebezpečí smrti, ublížení na zdraví, jiné závažné újmy nebo trestního stíhání), nebo neoznámí bez odkladu státnímu zástupci nebo policejnímu orgánu dopustí se sám trestného činu dle § 367 *Nepřekazení trestného činu* nebo dle § 368 - *Neozenámení trestného činu*. K naplnění zákonných znaků podle § 368 TrZ není třeba, aby jeho pachatel sám věděl přesně po stránce právní kvalifikace, o jaký trestný čin, který má povinnost oznámit, jde. Stačí, když zná skutkové okolnosti, které zakládají znaky trestného činu *přijetí úplatku* nebo *podplacení*. Hodnověrná vědomost pak musí zahrnovat všechny okolnosti činu, které jsou rozhodné pro to, aby tento čin byl trestným činem *přijetí úplatku* nebo trestným činem *podplacení*. To se vztahuje i na vědomost o případných okolnostech vylučujících protiprávnost činu. Kromě úplatkářství je v trestním zákoníku zakotveno několik dalších skutkových podstat trestných činů, které definují korupční chování. Jde především o vybrané trestné činy úředních osob: § 329 - *Zneužití pravomoci úřední osoby* a § 330 - *Maření úkolu úřední osoby z nedbalosti*. K trestným činům, které mohou vykazovat znaky korupčního chování, lze řadit také trestné činy podle ustanovení: § 180 - *Neoprávněné nakládání s osobními údaji*, § 255 - *Zneužití informace a postavení v obchodním styku*, § 256 - *Sjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě*, § 257 - *Pletichy při zadání veřejné zakázky a při veřejné soutěži*, § 258 - *Pletichy při veřejné dražbě*, § 348 - *Padělání a pozměnění veřejné listiny*. Povinnost státních orgánů „neprodleně oznamovat státnímu zástupci nebo policejním orgánům skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin“ je zakotvena v platném znění ust. § 8 odst. 1 věta druhé zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád) (dále jen „TrŘ“).

4. Korupční rizika u správních úřadů v resortu ČÚZK

U správních úřadů v resortu ČÚZK (dále jen „správní úřady“) lze spatřovat rizika možného korupčního ohrožení jednak v obecných oblastech typických pro celý veřejný sektor a jednak ve speciálních oblastech souvisejících s výkonem pravomocí na svěřeném úseku státní správy. Z obecných oblastí lze spatřovat zvýšené korupční riziko při hospodaření s přidělenými rozpočtovými prostředky a zadávání veřejných zakázek, kde se míra případných škodlivých následků zvyšuje úměrně objemu finančních prostředků, o jejichž použití jednotlivé správní úřady rozhodují. Určité míře korupčního rizika podléhá i personální činnost související s výběrem a přijímáním nových zaměstnanců. V oblasti speciálních správních činností na úseku zeměměřictví a katastru nemovitostí lze korupční rizika předvídat v souvislostech s výkonem státní správy katastru nemovitostí (např. při zápisech práv do katastru, obnově katastrálního operátu nebo poskytování informací z katastru), s uplatňováním rozhodovacích pravomocí při správním trestání, s udělováním úředních oprávnění k ověřování výsledků zeměměřických činností nebo s poskytováním produktů a služeb ZÚ. Korupčním jednáním mohou být ohrožovány i činnosti spojené s výkonem všech forem interní nebo externí kontroly.

RIPP stanovuje opatření v pěti základních oblastech, jejichž účelem je odstranění nebo omezení rizik korupčního jednání u všech správních úřadů.

PROTIKORUPČNÍ OPATŘENÍ

1. VYTVÁŘENÍ A POSILOVÁNÍ PROTIKORUPČNÍHO KLIMATU

Smyslem opatření je snižování motivace zaměstnanců ke korupci a zvyšování pravděpodobnosti jejího odhalení. Hlavními nástroji pro vytvoření protikorupčního klimatu jsou osvěta, posilování morální integrity zaměstnanců, aktivní propagace etických zásad a nastavení důvěryhodného mechanismu pro oznámení podezření na korupční jednání.

1.1 Propagace protikorupčního postoje vedoucími pracovníky

Odpovědnost za vytváření protikorupčního klimatu a vhodnou propagaci protikorupčních postojů nesou v jednotlivých správních úřadech zejména vedoucí zaměstnanci na všech stupních řízení.

Opatření:

- 1.1.1 Propagovat a prosazovat protikorupční postoje a k tomuto účelu využívat každodenních kontaktů s podřízenými, vzdělávacích akcí i porad, konaných na všech stupních řízení resortu i jednotlivých správních úřadů. Protikorupčním postojem se vedle vlastní bezúhonnosti vedoucího zaměstnance rozumí zejména dodržování právních a vnitřních předpisů, zdůrazňování významu ochrany majetku státu, zdůrazňování důležitosti existence a dodržování etických zásad při výkonu práce, propagace jednání odmítajícího korupci a důraz na prošetřování podezření a na vyvození adekvátních disciplinárních a jiných opatření v případě prokázání prošetřovaných skutečností. Vedoucí zaměstnanci jsou povinni svým protikorupčním postojem být příkladem podřízeným zaměstnancům.

Odpovídá: vedoucí zaměstnanci

Termín: průběžně

- 1.1.2 Aktivně vystupovat a zveřejňovat protikorupční postoj na vzdělávacích i jiných pracovních akcích zaměřených na protikorupční problematiku, kontakt s veřejností a úřední postupy a jejich kontrolu při vedení jednotlivých úředních agend. Aktivním vystupováním se rozumí například seznamování zaměstnanců s konkrétními příklady neetického nebo korupčního jednání v resortu ČÚZK a ve státní správě, včetně jejich řešení a důsledků.

Odpovídá: vedoucí zaměstnanci

Termín: průběžně

1.2 Etický kodex

S účinností od 1. července 2012 platí v resortu ČÚZK Etický kodex zaměstnanců v resortu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního (dále jen „Etický kodex“), který definuje čestné a etické jednání a žádoucí chování zaměstnanců v resortu ČÚZK. Etický kodex je vnitřním předpisem zaměstnavatele a všichni zaměstnanci v resortu ČÚZK s ním musí být prokazatelně seznámeni a jsou povinni se jeho zněním řídit. Porušení Etického kodexu je porušením povinnosti vyplývající z vnitřního předpisu zaměstnavatele.

Opatření:

- 1.2.1 Učinit Etický kodex dostupným všem zaměstnancům v listinné (např. v kanceláři úřadu) a elektronické podobě (např. na intranetu).

Odpovídá: ředitel personálního odboru ČÚZK, ředitelé KÚ, ZKI a ZÚ
Termín: 30.6.2014

- 1.2.2 Minimálně jednou za rok uskutečnit schůzku s podřízenými zaměstnanci, na které bude věnována pozornost problematice Etického kodexu. Na schůzce bude vysvětlen obsah a účel Etického kodexu, připomenuto čestné a etické jednání a žádoucí chování zaměstnance v resortu ČÚZK z Etického kodexu vyplývající, případně zodpovězeny dotazy zaměstnanců týkající se Etického kodexu. Účelem schůzky je zajistit, aby zaměstnanci Etický kodex znali, rozuměli mu a dodržovali jej.

Odpovídá: vedoucí zaměstnanci
Termín: průběžně

- 1.2.3 Vyhodnocovat dodržování Etického kodexu při pravidelném hodnocení zaměstnanců.

Odpovídá: vedoucí zaměstnanci
Termín: průběžně

1.3 Vzdelávání zaměstnanců

V oblasti vzdělávání zaměstnanců k problematice boje s korupcí je žádoucí navázat na dlouhodobou spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi (např. Transparency International – Česká republika, o.p.s.) a současně prohloubit spolupráci s ostatními resorty. Pro dosažení funkčního a efektivního systému vzdělávání zaměstnanců resortu ČÚZK v protikorupční problematice je potřebné prohloubit systematické vzdělávání v protikorupční problematice cílené na zaměstnance resortu při vstupu do pracovního poměru, na zaměstnance, kteří zastávají místa se zvýšeným rizikem vzniku korupce a na vedoucí zaměstnance.

Opatření:

- 1.3.1 Zajistit v rámci úvodního vstupního vzdělávání nově přijímaných zaměstnanců jejich prokazatelné seznámení s Etickým kodexem i s protikorupčními opatřeními na pracovištích.

Odpovídá: ředitel personálního odboru ČÚZK a ředitelé KÚ, ZKI a ZÚ
Termín: průběžně

- 1.3.2 Zařazovat každoročně do resortního plánu vzdělávání v rámci skupinového vzdělávání témata k problematice boje s korupcí se zaměřením na jednotlivé cílové skupiny zaměstnanců (podle jejich působnosti a z toho vyplývajících korupčních rizik).

Odpovídá: ředitel personálního odboru ČÚZK
Termín: každoročně

- 1.3.3 Zařazovat do dlouhodobě koncipovaných programů vzdělávání vrcholového a středního managementu blok věnovaný problematice korupce ve státní správě včetně právních a etických aspektů a sociálně psychologických hledisek korupčního chování.

Odpovídá: ředitel personálního odboru ČÚZK
Termín: průběžně

- 1.3.4 Zařazovat každoročně do interního plánu vzdělávání prezenční vzdělávací akce nebo eLearningový kurz k problematice boje s korupcí se zaměřením na význam ochrany majetku státu, na vysvětlování obsahu Etického kodexu, na zvyšování

schopnosti rozpoznat korupci, na zvyšování povědomí o ochraně zaměstnanců, kteří oznámili podezření na korupci a na postupy v případě potvrzení korupčního jednání.

Odpovídá: ředitel personálního odboru ČÚZK, ředitelé KÚ, ZKI a ZÚ

Termín: každoročně

- 1.3.5 Seznamovat se s materiály, zkušenostmi a informacemi nestátních neziskových organizací z boje proti korupci (např. Transparency International – Česká republika, o.p.s. - www.transparency.cz; Nadační fond proti korupci - www.nfpk.cz; Oživení, o.s. - www.bezkorupce.cz; Otevřená společnost, o.p.s. - www.otevrenaspolecnost.cz; Růžový panter, o.s. - www.ruzovypanter.cz; Ekologický právní servis / Franc Bold - www.eps.cz) a tyto poznatky využívat při propagaci a prosazování protikorupčního postoje ve vztahu k podřízeným zaměstnancům.

Odpovídá: vedoucí zaměstnanci

Termín: průběžně

- 1.3.6 Učinit zdroje uvedené v odst. 1.3.5 dostupné i zaměstnancům, kteří disponují pouze omezeným přístupem k internetu a odkazy na tyto zdroje umístit i na Resortní intranet mezi volně přístupné adresy.

Odpovídá: ředitel sekce centrální databáze katastru nemovitostí a ředitel personálního odboru ČÚZK

Termín: do 30.5.2014

1.4 Systém pro oznámení podezření na korupci

Kdo se hodnověrným způsobem dozví, že jiný připravuje, páchá, nebo spáchal trestný čin *přijetí úplatku* (§ 331 TrZ) nebo *podplacení* (§ 332 TrZ) je povinen takové skutečnosti bez odkladu oznámit státnímu zástupci nebo policejnímu orgánu. V ostatních případech přijímají oznámení o podezření z možného korupčního ohrožení podatelny všech správních úřadů. Oznamovatelům je třeba umožnit i anonymní předávání informací prostřednictvím eMailu nebo telefonního záznamníku.

Opatření:

- 1.4.1 Zřídit a technicky spravovat zvláštní telefonní linku s hlasovým záznamníkem pro anonymní oznamování informací o podezření z možného korupčního ohrožení.

Odpovídá: ředitel sekce centrální databáze katastru nemovitostí ČÚZK

Termín: do 30.5.2014

- 1.4.2 Zpracovat informaci pro oznamovatele korupčního jednání o vhodných postupech a kontaktech, na které mohou svá oznámení směřovat.

Odpovídá: ředitel odboru kontroly a dohledu ČÚZK

Termín: do 30.5.2014

- 1.4.3 Zajistit zveřejnění RIPP, informaci pro oznamovatele korupčního jednání a kontaktů sloužících k přijímání anonymních informací o korupci na webových stránkách ČÚZK, Resortním intranetu i případném Intranetu jednotlivých správních úřadů.

Odpovídá: ředitelka sekretariátu předsedy ČÚZK, ředitelé KÚ, ZKI a ZÚ

Termín: do 30.6.2014

- 1.4.4 Aktivně mezi zaměstnanci propagovat systém pro oznámení podezření na korupci v rámci řídicí činnosti vedoucích zaměstnanců a při poradách na všech stupních řízení.

Odpovídá: vedoucí zaměstnanci
Termín: průběžně

1.5 Ochrana oznamovatelů

Ochrana oznamovatele korupčního jednání, nebo jiné trestné činnosti proti účelovému rozvázání pracovního poměru zaměstnavatelem je dána zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Zákoník práce stanovuje taxativně vyjmenované důvody, pro které je možné se zaměstnancem rozvázat pracovní poměr výpovědí. Mezi těmito důvody není skutečnost, že zaměstnanec upozorní na korupční jednání nebo jinou trestnou činnost jiného zaměstnance nebo zaměstnavatele.

I jakékoliv jiné jednání vůči zaměstnanci v resortu, které lze považovat za hrozbu, diskriminaci nebo represí za to, že podal oznámení o podezření na uskutečnění korupčního jednání, musí být posuzováno nestranně. Odpovídající ochrany se pak musí dostat i zaměstnancům, u kterých se po posouzení neprokáže pochybení.

Nestranné posouzení namítaných sporných případů bude v resortu zajišťovat komise, zřizovaná předsedou ČÚZK, na kterou se bude možné obrátit prostřednictvím personálního odboru ČÚZK.

Pro ochranu oznamovatele korupčního jednání musí být také učiněna dostatečná opatření bránící prozrazení jeho totožnosti nepovolaným osobám.

Opatření:

- 1.5.1 Vypracovat návrh postupů pro nestranné posouzení námitek proti nepřipustným „odvetným“ krokům vůči oznamovateli korupčního jednání, nebo opačných případů zneužití jejich ochrany, podle principů deklarovaných v Etickém kodexu.

Odpovídá: ředitel personálního odboru ČÚZK
Termín: 30.9.2014

- 1.5.2 Vypracovat návrh technického řešení k zamezení identifikace oznamovatelů podezření na korupci, kteří své oznámení chtějí učinit anonymně, prostřednictvím eMailu.

Odpovídá: ředitel odboru informatiky ČÚZK
Termín: 30.9.2014

2. TRANSPARENTNOST

Transparentnost umožňuje veřejnou kontrolu jednotlivých správních úřadů (jejich zaměstnanci i veřejností) jak z hlediska hospodaření těchto úřadů, tak i z hlediska samotného výkonu státní správy. Významně snižuje riziko korupčního jednání, zvyšuje pravděpodobnost jeho odhalení a je velmi účinným preventivním mechanismem, který od korupčního jednání odrazuje.

2.1 Zveřejňování informací o veřejných prostředcích

Zveřejňované informace jsou dostupné prostřednictvím webových stránek resortu provozovaných v rámci domény „cuzk.cz“ v souladu s platným právním řádem, v rozsahu daném vnitřními předpisy a v tomto vymezení zahrnuje:

- informace o rozpočtu, zveřejňované pod záložkou „O úřadu“ v rámci strukturovaných informací povinně zveřejňovaných podle zákona č. 106/1999 Sb.,
- informace vztahující se k výběru dodavatelů, vč. veřejných zakázek, dostupné prostřednictvím odkazů ze záložky „Nabídky a zakázky“,

- informace vztahující se k poskytování grantů, dotací, evropských či jiných fondů, zveřejňované na webových stránkách resortu pod záložkou „O resortu“;
- informace vztahující se k nakládání s majetkem v resortu, dostupné prostřednictvím odkazů ze záložky „Nabídky a zakázky“;
- informace o uskutečněných veřejných zakázkách vč. veřejných zakázek malého rozsahu, dostupné prostřednictvím odkazů ze záložky „Nabídky a zakázky“;
- informace o uzavřených smlouvách (včetně dodatků), dostupné prostřednictvím odkazů ze záložky „Nabídky a zakázky“.

Opatření:

- 2.1.1 Pravidelně kontrolovat dostupnost, úplnost a aktuálnost zveřejněných informací o veřejných prostředcích.

Odpovídá: ředitelka sekretariátu předsedy ČÚZK za součinnosti vedoucích příslušných organizačních útvarů ČÚZK, ředitelé KÚ, ZKI a ZÚ
Termín: průběžně

2.2 Zveřejňování informací o systému rozhodování

Zpřístupňování informací o struktuře a kompetencích správních úřadů je zajišťováno prostřednictvím resortních webových stránek provozovaných v rámci domény „cuzk.cz“. Informace o struktuře, vyjadřující vztahy podřízenosti a nadřízenosti, jsou pro jednotlivé správní úřady dostupné pod záložkou „O úřadu“. Popisy postupů, které musí jednotlivé správní úřady dodržovat při vyřizování žádostí, návrhů i jiných dožádání občanů, jsou dostupné pod záložkou „O úřadu“ v rámci strukturovaných informací povinně zveřejňovaných podle zákona č. 106/1999 Sb., nebo pod záložkou „Je dobré vědět“.

Veřejnost katastru nemovitostí je zaručena zákonem č. 256/2013 Sb., a každý má právo do katastru nahlížet, pořizovat si z něj pro svou potřebu opisy, výpisy nebo náčrty. ČÚZK umožňuje nahlížení do katastru na vybrané údaje internetovou aplikací „Nahlížení do katastru nemovitostí“ dostupnou z webových stránek resortu. Prostřednictvím této aplikace může také každý získávat aktuální informace o stavu jednotlivých řízení o zápisech do katastru, nebo o potvrzování geometrických plánů. Každý tak může kontrolovat průběžný stav ve vyřizování jednotlivých podání.

Opatření:

- 2.2.1 Pravidelně kontrolovat dostupnost, úplnost a aktuálnost zveřejněných informací o struktuře a kompetencích ČÚZK, KÚ, ZKI a ZÚ.

Odpovídá: ředitelka sekretariátu předsedy ČÚZK a ředitelé KÚ, ZKI a ZÚ
Termín: průběžně

- 2.2.2 Pravidelně na webových stránkách prověřovat a aktualizovat zveřejněné informace o postupech v životních situacích.

Odpovídá: ředitelka sekretariátu předsedy ČÚZK a ředitelé KÚ, ZKI a ZÚ
Termín: průběžně

- 2.2.3 Pravidelně na resortních webových stránkách prověřovat a aktualizovat zveřejněné informace o poradcích a poradních orgánech ČÚZK.

Odpovídá: ředitelka sekretariátu předsedy ČÚZK,
Termín: průběžně

- 2.2.4 Zajišťovat další rozvoj internetové aplikace „*Nahlížení do katastru nemovitostí*“ a monitorovat a pravidelně analyzovat její využívání veřejností.

Odpovídá: ředitel sekce centrálních databází katastru nemovitostí a ředitel odboru informatiky ČÚZK

Termín: průběžně

3. ŘÍZENÍ KORUPČNÍCH RIZIK A MONITORING KONTROL

Včasná identifikace oblastí se zvýšeným korupčním potenciálem a stanovení účinných kontrolních mechanismů napomáhá efektivitě při odhalování konkrétních případů korupčního jednání.

3.1 Hodnocení korupčních rizik

Hodnocení korupčních rizik se provádí pravidelně, alespoň jedenkrát ročně a obsahuje:

- identifikaci a hodnocení korupčních rizik ve všech činnostech resortu,
- vytvoření katalogu korupčních rizik,
- stanovení strategie řízení korupčních rizik,
- přijetí opatření ke snížení pravděpodobnosti či dopadu korupčních rizik.

Resort ČÚZK pracuje se systémem řízení rizik jako s celkem, od něhož se odvíjí kontrolní činnost. Mapy rizik musí být zpracované na úrovni jednotlivých správních úřadů. Zahrnují provozní, finanční, právní, společenská a jiná rizika a návrhy opatření k jejich zmírnění či odstranění.

Nově bude stanovena povinnost identifikovat možné vznikající zdroje a formy korupčního jednání, analyzovat je, průběžně aktualizovat konkrétní protikorupční organizační a technická opatření, zejména vytipované činnosti spojené s rizikem korupce a k nim stanovená konkrétní opatření. Budou zpracovány seznamy míst se zvýšeným rizikem vzniku korupce (tzv. míst důležitého významu) a přehledy činností s reálným nebezpečím vzniku korupce.

Opatření:

- 3.1.1 Vytvořit a spravovat katalog korupčních rizik, hodnotících jednotlivé činnosti z hledisek pravděpodobnosti a míry možných škodlivých následků, pokud by byl jejich výkon ovlivněn korupčním jednáním.

Odpovídá: interní auditor ČÚZK

Termín: 30.6.2014

- 3.1.2 Vytvořit a spravovat seznam pracovních pozic, zabývajících se činnostmi s vysokou mírou rizika možného korupčního ohrožení.

Odpovídá: ředitel personálního odboru ČÚZK

Termín: 30.6.2014

- 3.1.3 S využitím stávajícího katalogu rizik vytvořit na KÚ a v ZÚ katalog rizik korupčních. Jedenkrát ročně zajišťovat vyhodnocení a aktualizaci jeho obsahu a navrhnout opatření ke snížení pravděpodobnosti výskytu korupčních jevů či významnosti jejich dopadu. Aktuální katalog korupčních rizik poskytují KÚ na vědomí i místně příslušnému ZK, k případnému využití při kontrolách výkonu státní správy katastru nemovitostí.

Odpovídá: interní auditor ČÚZK a ředitelé KÚ a ZÚ.

Termín: průběžně

- 3.1.4 V rámci procesu tvorby právních i technických předpisů v resortu ČÚZK posuzovat možná rizika vytváření korupčního prostředí.

Odpovídá: vedoucí samostatného oddělení legislativy a ředitel odboru řízení územních orgánů ČÚZK

Termín: průběžně

3.2 Monitoring kontrolních mechanismů odhalujících korupci

Efektivnost mechanismů využívaných k identifikaci a odhalování korupčních rizik musí být pravidelně prověřována z hlediska jejich účinnosti pro zabránění či odhalení korupčního jednání.

Opatření:

- 3.2.1 Pravidelně vyhodnocovat dodržování lhůt stanovených právním řádem pro rozhodování o návrzích na vklad práv do katastru, vytipovávat pracoviště, která by mohla být ve zvýšené míře ohrožena korupcí vzhledem k nedodržování lhůt a přijímat opatření ke zkracování těchto lhůt.

Odpovídá: ředitel odboru řízení územních orgánů ČÚZK

Termín: pravidelně každý měsíc

- 3.2.2 Pravidelně vyhodnocovat informace o rozptýlu lhůt dosahovaných jednotlivými pracovišti v agendách vkladů práv do katastru a potvrzování geometrických plánů a vytipovávat případy možného korupčního ohrožení při neodůvodněném upřednostnění jejich vyřízení.

Odpovídá: ředitel odboru kontroly a dohledu ČÚZK a ředitelé ZKI

Termín: pravidelně každé pololetí

- 3.2.3 Při veřejnosprávních kontrolách vykonávaných u KÚ, ZKI a ZÚ vždy vyhodnocovat, zda kontrolou zjištěné nesrovnalosti nebo nedostatky nezakládají podezření na možné korupční jednání.

Odpovídá: interní auditor ČÚZK

Termín: průběžně

3.3 Prošetřování rizikových oblastí

Činnosti, u kterých je v katalogu korupčního riziko hodnoceno jako významné, musí být pravidelným předmětem vnitřních i vnějších kontrol.

Opatření:

- 3.3.1 Při řídicích kontrolách, interním auditu a veřejnosprávních kontrolách vždy prověřovat i ty činnosti, kde je riziko korupce v katalogu korupčních rizik hodnoceno jako významné.

Odpovídá: vedoucí zaměstnanci a zaměstnanci odpovědní za finanční kontrolu

Termín: průběžně

- 3.3.2 Při kontrolách výkonu státní správy katastru nemovitostí individuálně prověřovat vytipované případy vkladových řízení, která byla vyřízena ve lhůtách výrazně kratších, než bylo v době jejich vyřizování u kontrolovaného pracoviště obvyklé.

Odpovídá: ředitelé ZKI

Termín: průběžně

- 3.3.3 Plošně, případně lokálně, monitorovat KÚ s ohledem na možná korupční ohrožení formou průzkumů postojů klientů a výsledky využívat pro hodnocení korupčních rizik a přijímání protikorupčních opatření na jednotlivých KÚ.

Odpovídá: ředitel personálního odboru ČÚZK
Termín: průběžně, dle aktuální potřeby

4. POSTUPY PŘI PODEZŘENÍ NA KORUPCI

Pravděpodobnost úspěšného prověření podezření z korupčního jednání i minimalizaci hrozících ztrát zvyšuje bezodkladná reakce. Pokud se korupční jednání potvrdí, je následná analýza příčin jeho vzniku zásadním východiskem pro aktualizaci vnitřních předpisů nebo preventivních opatření snižujících riziko opakovaného výskytu.

4.1 Postupy při prošetřování podezření na korupci

Oznámení o podezření z možného výskytu korupčního jednání posuzuje každý správní úřad bezodkladně. Prvotně z hlediska jeho relevance a při případném dalším interním šetření pak i z hledisek jeho závažnosti, možného rozsahu a příčin. Bezodkladně musí být v odůvodněných případech přijímána i opatření k minimalizaci hrozících škod.

Opatření:

- 4.1.1 Jsou-li získané informace o podezření na korupci shledány po prvotním posouzení jako relevantní, je povinností o nich neprodleně informovat vedoucího dotčeného správního úřadu, který určí osoby, které je budou prošetřovat, a co nejrychleji podniknout všechny kroky směřující k minimalizaci ztrát, které v důsledku možného korupčního jednání hrozí. Současně musí být učiněna i dostatečná opatření bránící prozrazení totožnosti případného oznamovatele nepovolaným osobám.

Odpovídá: vedoucí zaměstnanci
Termín: průběžně

- 4.1.2 Zjistí-li správní úřady při vlastním prošetřování relevantních podezření z korupčního jednání skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin, jsou povinny tyto skutečnosti neprodleně oznámit státnímu zástupci nebo policejním orgánům (§ 8 odst. 1 věta druhá TrŘ) a poté poskytovat těmto orgánům veškerou potřebnou součinnost.

Odpovídá: vedoucí správních úřadů
Termín: průběžně

- 4.1.3 V odůvodněných případech poskytuje při prošetřování informací o možném korupčním ohrožení nezbytnou součinnost odbor informatiky a sekce centrálních databází katastru nemovitostí ČÚZK

Odpovídá: ředitel odboru informatiky a ředitel sekce centrálních databází katastru nemovitostí ČÚZK
Termín: průběžně

4.2 Následná opatření

Na každý případ prokazaného korupčního jednání musí být reagováno implementací adekvátních nápravných opatření zamezujících jeho opakování, nebo zajišťujících včasnost jeho odhalení v budoucnu. Tato opatření spočívají v úpravě vnitřních procesů, disciplinárních opatřeních a řešení vzniklých škod.

Opatření:

- 4.2.1 V případech, kdy je jednou z příčin prokázaného korupčního jednání osobní selhání zaměstnance správního úřadu, vyvodí se proti tomuto zaměstnanci adekvátní pracovněprávní nebo disciplinární důsledky.

Odpovídá: vedoucí správních úřadů

Termín: průběžně

- 4.2.2 Každý případ prokázaného korupčního jednání musí být dotčeným správním úřadem zanalyzován a provedena případná úprava vnitřních předpisů nebo procesů směřující k zamezení opakování obdobného případu nebo k jeho včasnému odhalení.

Odpovídá: vedoucí správních úřadů

Termín: průběžně

- 4.2.3 O prošetřených případech korupčního jednání informují KÚ, ZKI a ZÚ odbor kontroly a dohledu ČÚZK, personální odbor ČÚZK a interního auditora ČÚZK. KÚ o takových případech informují i místně příslušný ZKI.

Odpovídá: ředitelé KÚ, ZKI a ZÚ

Termín: průběžně

- 4.2.4 V případě potvrzeného korupčního jednání vyhodnotit, zda existuje obdobné riziko i jinde v resortu ČÚZK, případně navrhnout posílení kontrolních mechanismů k prevenci obdobného jednání v budoucnosti.

Odpovídá: interní auditor ČÚZK, ředitel personálního odboru ČÚZK, a ředitel odboru kontroly a dohledu ČÚZK

Termín: průběžně

5. VYHODNOCOVÁNÍ INTERNÍHO PROTİKORUPČNÍHO PROGRAMU

Pravidelným každoročním vyhodnocováním RIPP se sleduje koordinace protikorupčních aktivit v rámci resortu i případná koordinace meziresortní.

5.1 Vyhodnocování interního protikorupčního programu

Vyhodnocování RIPP se zaměřuje na plnění všech jeho částí, skutečnou účinnost i implementaci případných nápravných opatření.

Opatření:

- 5.1.1 Vyhodnotit RIPP z hlediska kvality a včasnosti plnění stanovených úkolů a celkové aktuálnosti a navrhnout s odůvodněním ČÚZK jeho případné změny podle jejich povahy prostřednictvím interního auditora ČÚZK, personálního odboru ČÚZK nebo odboru kontroly a dohledu ČÚZK.

Odpovídá: ředitelé KÚ, ZKI a ZÚ

Termín: každoročně k 31.7.

- 5.1.2 Vyhodnotit poznatky získané organizačními útvary ČÚZK z řídicích kontrol, finančních kontrol, veřejnosprávních kontrol, specializovaných odborných kontrol, agendy náhrady škod a z personální činnosti z hledisek relevantních pro funkčnost RIPP a jeho případnou aktualizaci.

Odpovídá: vedoucí organizačních útvarů ČÚZK

Termín: každoročně k 31.8.

5.2 Zpráva o resortním interním protikorupčním programu

Zpráva o RIPP se zpracovává každoročně. Jejím obsahem jsou informace o stavu implementace protikorupčních nástrojů, plánu nápravných opatření, systému a rozsahu školení, katalogu korupčních rizik, počtu identifikovaných podezření na korupci a výsledcích jejich prověření i výsledné hodnocení účinnosti celého protikorupčního programu.

Opatření:

- 5.2.1 Předložit ke schválení předsedovi ČÚZK hodnotící zprávu o účinnosti RIPP obsahující informace o stavu jeho implementace, systému a rozsahu protikorupčního vzdělávání, obsahu katalogu korupčních rizik a počtu identifikovaných podezření na korupci s výsledky jejich prověření.

Odpovídá: ředitel odboru kontroly a dohledu (jako zpracovatel) a vedoucí ostatních organizačních útvarů ČÚZK
Termín: každoročně k 15.9.

5.3 Aktualizace resortního interního protikorupčního programu

RIPP se aktualizuje v případech, pokud taková potřeba vyplývá z roční práce o RIPP a z celkového hodnocení jeho účinnosti. Aktuální znění RIPP se zveřejňuje na webu ČÚZK.

Opatření:

- 5.3.1 Posoudit návrhy na aktualizaci RIPP a zabezpečit v odůvodněných případech jeho aktualizaci.

Odpovídá: ředitel odboru kontroly a dohledu ČÚZK (jako zpracovatel), interní auditor ČÚZK a ředitel personálního odboru ČÚZK
Termín: každoročně k 30.9.

- 5.3.2 Zajistit publikaci aktuálního znění RIPP na webu ČÚZK.

Odpovídá: ředitelka sekretariátu předsedy ČÚZK
Termín: průběžně

Čl. 3

ZRUŠOVACÍ USTANOVENÍ

Zrušuje se:

1. Opatření předsedy, kterým se vydává Protikorupční program Českého úřadu zeměměřického a katastrálního ze dne 29. září 2003, č.j. 4605/2003-1.
2. Opatření předsedy, kterým se stanoví metodický postup při plnění Protikorupčního programu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního vydaného opatřením předsedy ze dne 29. září 2003 pod č.j. 4605/2003-1 v části A) Opatření dlouhodobého charakteru v personální práci a vzdělávání, bod 1 a 4, ze dne 17. prosince 2003, č.j. 6745/2003-12

Čl. 4

ÚČINNOST

Toto opatření nabývá účinnosti dnem 1. května 2014.

Ing. Karel Večeře
předseda