

## **Zeměměřický a katastrální inspektorát v Pardubicích**

**Čechovo nábřeží 1791, 530 86 Pardubice**

Tel.: +420 466 023 241

E-mail: [zki.pardubice@czk.cz](mailto:zki.pardubice@czk.cz)

**ID datové schránky: s2gadr2**

V Pardubicích, 23.1.2017

Č.j. ZKI PA-47/2017

Zpracovala: Mgr. Lucie Ročková

### **Informace o výsledcích kontrol za rok 2016**

#### **I. Úvod**

Informace o výsledcích kontrol za rok 2016 uskutečněných Zeměměřickým a katastrálním inspektorátem v Pardubicích, dále jen „ZKI“, je podávána na základě ustanovení § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole, dále jen „zákon o kontrole“.

Kontrolní činnost ZKI byla prováděna postupy stanovenými v zákoně o kontrole a byla zaměřena na dvě základní oblasti jeho věcné působnosti vymezené v ustanovení § 4 písm. a) a b) zákona č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů.

#### **II. Kontrola výkonu státní správy katastru nemovitostí katastrálními úřady**

Věcná působnost ZKI k těmto kontrolám vychází z ustanovení § 4 písm. a) zákona č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, a územní působnost ZKI je stanovena v příloze č. 1 k tomuto zákonu.

Předmětem kontroly byl výkon státní správy na úseku katastru nemovitostí, který je prováděn Katastrálním úřadem pro Královéhradecký kraj a jeho katastrálními pracovišti, tedy Katastrálním pracovištěm Hradec Králové, Katastrálním pracovištěm Jičín, Katastrálním pracovištěm Náchod, Katastrálním pracovištěm Rychnov nad Kněžnou a Katastrálním pracovištěm Trutnov, a Katastrálním úřadem pro Pardubický kraj a jeho katastrálními pracovišti, tedy Katastrálním pracovištěm Chrudim, Katastrálním pracovištěm Pardubice, Katastrálním pracovištěm Svitavy a Katastrálním pracovištěm Ústí nad Orlicí.

V roce 2016 bylo celkem provedeno 205 kontrol.

## **1. Zápisy práv do katastru nemovitostí (Protokol o vkladu, řízení o povolení vkladu práv do katastru nemovitostí, provádění zápisů do katastru nemovitostí poznámkou)**

ZKI na úseku kontroly provádění zápisů práv a jiných údajů do katastru nemovitostí provedl celkem 117 kontrol. Při kontrolách protokolu o vkladu bylo předmětem kontroly vyznačování plomb, aplikace „příprava aktualizace“, dále bylo kontrolováno dodržování lhůt zápisů do katastru nemovitostí vkladem, samostatné kontroly byly provedeny na neukončená řízení o povolení vkladu.

ZKI na základě výsledků průběžné kontroly výkonu státní správy katastru nemovitostí České republiky katastrálními úřady prováděné dle zákona o kontrole identifikoval neukončená řízení o povolení vkladu jako riziková z hlediska výskytu nečinností a nedostatků v procesních postupech, případně i v rozhodovací činnosti. Z tohoto důvodu prováděl ZKI soustavnou a opakovanou kontrolu těchto řízení. V rámci této kontroly prováděné na jednotlivých katastrálních pracovištích ZKI prověřil řízení o povolení vkladu, která dosud nebyla skončena. ZKI se zabýval průběhem jednotlivých řízení, tj. operacemi zaznamenanými v ISKN, s důrazem na časové intervaly mezi jednotlivými z nich. V případě přerušených řízení ZKI ověřoval, zda důvody pro přerušení trvají. Obdobně ZKI ověřoval uplynutí lhůt pro doplnění řízení, lhůt pro odstranění vad návrhu na vklad či lhůt pro podání žaloby ve věci zamítnutí vkladu dle části páté občanského soudního řádu. Namátkově se pak ZKI zabýval obsahem rozhodnutí, výzev a další korespondence zasílané účastníkům řízení o povolení vkladu, a to zejména z hlediska jejich věcné správnosti a srozumitelnosti. ZKI zjistil ojedinělé případy nečinností v řízeních o povolení vkladu.

Z výsledků provedených kontrol dále vyplynulo, že i nadále největšími nedostatky trpí především odůvodnění procesních i věcných rozhodnutí vydávaných jednotlivými katastrálními pracovišti. V případech řízení o povolení vkladu, která by bylo možno označit za netypická či nestandardní, identifikoval ZKI zvýšený výskyt chyb v procesních postupech, případně i v obsahu vydávaných rozhodnutí.

Kontrolami spisů řízení o povolení vkladu zjistil ZKI i řadu pochybení ve vedení spisů, zejména ve vyplňování jednotlivých rubrik spisových obalů. Ojediněle ZKI zaznamenal pochybení ve vyznačování průběhu řízení pomocí operací v ISKN, dále nedodržení pořadí zápisů práv do katastru dle ustanovení § 9 odst. 2 z.č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, dále jen „katastrální zákon“, či opomenutí zaslání informace o vyznačení plomby dle ustanovení § 16 odst. 1 katastrálního zákona.

Na úseku zápisů práv a jiných údajů do katastru nemovitostí nebyla zjištěna žádná závažná pochybení systémového charakteru ve věcné správnosti rozhodovací činnosti ani v procesních postupech katastrálních pracovišť. Průměrná doba vyřízení návrhu na vklad u Katastrálního úřadu pro Královéhradecký kraj a Katastrálního úřadu pro Pardubický kraj je srovnatelná s průměrnou dobou vyřízení pro celou Českou republiku.

ZKI se ve své kontrolní činnosti dále také věnoval provádění zápisů do katastru poznámkou, kde se zaměřil na vedení a obsah ke kontrole předložených spisů (pokud byly založeny), postupy katastrálních pracovišť při zápisech poznámek do katastru, věcnou správnost a obsah korespondence zasílané v řízeních, včetně způsobu doručování, a věcnou správnost zápisů poznámek v katastru. ZKI na základě provedených kontrol zjistil, že katastrální pracoviště při zápisech poznámek postupovala v souladu s platnými právními předpisy i resortními předpisy. Zjištěná pochybení v procesních postupech byla ojedinělá.

Součástí kontrolní činnosti na tomto úseku správy katastru bylo vyhodnocování informací o rozptylu lhůt dosahovaných jednotlivými katastrálními pracovišti v agendách vkladů práv do katastru a potvrzování geometrických plánů, s prověřením případů možného korupčního ohrožení při neodůvodněném upřednostnění jejich vyřízení. Výsledky jsou uváděny v pololetních rozbořech kontrolní činnosti, které jsou poskytovány Českému úřadu zeměměřickému a katastrálnímu. Za uplynulé hodnocené období se v žádném posuzovaném případě neprokázalo upřednostňování řízení, které by zavadalo podezření z možného korupčního jednání.

## **2. Řízení o opravě chyby v katastrálním operátu a o námitkách proti obsahu obnoveného katastrálního operátu**

Kontrolní činnost ZKI byla věnována i kontrole řízení o opravě chyby v katastrálním operátu a kontrole řízení o námitkách proti obsahu obnoveného katastrálního operátu. ZKI na základě výsledků průběžné kontroly výkonu státní správy katastru nemovitostí České republiky katastrálními úřady identifikoval neukončená řízení o opravě chyb v katastrálním operátu a o námitkách proti obsahu obnoveného katastrálního operátu jako riziková z hlediska výskytu nečinností a nedostatků v procesních postupech. Z tohoto důvodu přistoupil ZKI k provádění soustavné kontroly těchto řízení. ZKI prověřil řízení o opravě chyb v katastrálním operátu a o námitkách proti obsahu obnoveného katastrálního operátu, která dosud nebyla skončena. ZKI se zabýval průběhem jednotlivých řízení, tj. operacemi zaznamenanými v ISKN, s důrazem na časové intervaly mezi jednotlivými z nich. V případě přerušených řízení ZKI ověřoval, zda důvody pro přerušení trvají. Obdobně ZKI ověřoval uplynutí lhůt pro odstranění vad návrhu na opravu chyby či podané námitky apod. Namátkově se pak ZKI zabýval obsahem rozhodnutí, výzev a další korespondence zasílané účastníkům řízení z hlediska jejich srozumitelnosti, náležitostí a věcné správnosti. Z výsledků provedených kontrol je zřejmé, že řízení o námitkách proti obsahu obnoveného katastrálního operátu jsou řízeními déle trvajícimi, v nichž často dochází k nedodržení lhůty pro vydání správného rozhodnutí dle ustanovení § 71 správního řádu. ZKI proto bude tato řízení i nadále průběžně sledovat a kontrolovat.

## **3. Obnova katastrálního operátu**

Podstatná část kontrolní činnosti je věnována kontrole dodržování technologických postupů při obnově katastrálního operátu, kde bylo provedeno 68 kontrol. Kontrola obnovy katastrálního operátu byla prováděna jak při obnově katastrálního operátu novým

mapováním, tak i obnově katastrálního operátu přepracováním souboru geodetických informací na katastrální mapu digitalizovanou.

ZKI provedl 9 kontrol prací při zjišťování průběhu hranic při obnově katastrálního operátu novým mapováním. Kontrola zjišťování průběhu hranic byla provedena pochůzkou v terénu a porovnáním náčrtů zjišťování průběhu hranic se soupisy nemovitostí. Nebyly zjištěny závažné chyby, a chyby, které se vyskytly, byly neprodleně odstraněny.

Při obnově katastrálního operátu přepracováním byly kontrolovány etapy obnovy a), c), e) a f) – viz. Návod pro obnovu katastrálního operátu a převod v platném znění odst. 1.4.3. Kontrola obnovy katastrálního operátu přepracováním byla provedena celkem v 38 katastrálních územích. Byla zjištěna ojedinělá pochybení v přiřazených kódech kvality bodů a v několika případech bylo zjištěno chybné zobrazení hranic. Chyby byly před vyložení obnověného katastrálního operátu opraveny. Protože se na obou katastrálních úřadech a jejich katastrálních pracovištích jedná o zavedený způsob provádění obnovy katastrálního operátu, jsou zjištěná pochybení v postupech při tvorbě KMD ojedinělá. ZKI nezjistil žádné chyby systémového charakteru.

### **III. Dohled na ověřování výsledků zeměměřických činností, které jsou využívány pro katastr nemovitostí a státní mapové dílo**

Věcná působnost ZKI k těmto kontrolám vychází z ustanovení § 4 písm. b) zákona č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, a územní působnost ZKI je stanovena v příloze č. 1 k tomuto zákonu.

V roce 2016 bylo provedeno 35 dohledů na ověřování výsledků zeměměřických činností využívaných pro správu a vedení katastru nemovitostí. Jednotlivé dohledy byly zaměřeny na ověřování geometrických plánů. Kontrolovanými osobami byly fyzické osoby, kterým bylo uděleno úřední oprávnění k ověřování výsledků zeměměřických činností podle ustanovení § 12 odst. 1 písm. a) zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, které jsou podle ustanovení § 16 odst. 1 písm. a) tohoto zákona povinny jednat odborně, nestranně a vycházet vždy ze spolehlivě zjištěného stavu věci a podle ustanovení § 16 odst. 2 zákona odpovídají za odbornou úroveň jimi ověřených výsledků zeměměřických činností, za dosažení předepsané přesnosti a za správnost a úplnost náležitostí podle právních předpisů.

V hodnoceném období byly dohledy na ověřování výsledků zeměměřických činností zaměřeny především na kontroly obsahů částí GP, včetně kontrol obsahů náležitostí příslušejících ZPMZ. Vzhledem k přibývajícím podáním fyzických osob na ZKI s žádostí o přešetření vytyčení hranic pozemků, byly dohledy dále provedeny i na ověření ZPMZ pro vytyčení hranic pozemků.

Dohledy byly zaměřeny na dodržování ustanovení platných právních předpisů při zpracování dané změny, a tím na jednoznačnost změny ve výsledcích zeměměřických činností. V kontrolovaných výsledcích zeměměřických činností se opakovaly chyby z nepozornosti, chyby formálního charakteru, ale i chyby závažnějšího charakteru. Nejvíce pochybení bylo zjištěno v zobrazení dané změny v náčrtech ZPMZ, v neúplnosti uvedených údajů

v protokolech o výpočtu a v nepřesných údajích uvedených v protokolech o vytyčení hranic pozemků. Při kontrolách byly ale zjištěny i pochybení v postupu určení výměr parcel nového stavu, což by v některých případech mohlo mít za následek chybné určení výměr.

Při hodnocení výsledků kontrol v porovnání s kontrolními zjištěními ve vykonaných dohledech z předchozích hodnotících období, a to již za v současné době platné katastrální vyhlášky, ale také s větší praxí při zpracování změn v digitalizovaných mapách, ZKI spatřuje pozitivní vývoj ve zpracování změn ve výsledcích zeměměřických činností. Jako jeden z nejdůležitějších úkolů pro následující hodnotící období ZKI považuje provedení dohledů na ověření ZPMZ pro vytyčení hranice pozemků (včetně případných GP), a to především v katastrálních územích s katastrální mapou digitalizovanou.

Výsledky zjištění pochybení úředně oprávněných zeměměřických inženýrů při ověřování výsledků zeměměřické činnosti vedly ZKI k zahájení řízení o porušení pořádku na úseku zeměměřictví, a to v 5 případech. Z toho 4 řízení byla v roce 2016 pravomocně ukončena. Ve všech případech bylo konstatováno a prokázáno, že k porušení pořádku došlo, pokuty byly uloženy v celkové výši 37 000,- Kč.

Na základě poznatků z provedených řízení o porušení pořádku na úseku zeměměřictví nelze dojít k závěru o výskytu chyb systémového charakteru. Zjištěná pochybení při ověřování výsledků zeměměřických činností byla individuálního charakteru. Při udělování pokut v řízeních o porušení pořádku na úseku zeměměřictví ZKI zdůrazňuje především preventivně výchovnou funkci udělované sankce a totožně je snahou ZKI působit na konkrétního ÚOZI po celou dobu řízení, zejména pak při osobním projednání zjištěných závad.

Mgr. Lucie Ročková  
ředitelka  
Zeměměřický a katastrální inspektorát v Pardubicích