

Český úřad zeměměřický a katastrální



VÝROČNÍ ZPRÁVA

2015

Výroční zpráva
Českého úřadu zeměměřického a katastrálního
za rok 2015

Praha, 2016

OBSAH

	Úvod	3
1.	Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v České republice	4
2.	Správa katastru nemovitostí	5
2.1.	Hlavní agendy katastrálních úřadů a jejich statistiky	5
	Vklady práv do katastru nemovitostí	6
	Zápisy záznamem, poznámkou a zápisy dalších údajů	9
	Potvrzování geometrických plánů	9
	Poskytování informací z katastru nemovitostí	10
2.2.	Digitalizace katastru nemovitostí	11
	Výsledky digitalizace v roce 2015	12
	Plán digitalizace katastrálních map v dalších letech	12
2.3.	Nové katastrální mapování a revize katastru	13
	Nové mapování a využití výsledků pozemkových úprav do roku 2020	14
	Nové mapování a využití výsledků pozemkových úprav – dlouhodobý výhled	15
	Odstraňování nesouladů mezi údaji katastru a skutečným stavem nemovitostí	15
	Aktualizace daňových údajů a údajů o ochraně nemovitostí	16
3.	Elektronické služby katastru nemovitostí	16
3.1.	Návrhy na vklad	16
3.2.	Služba sledování změn	16
3.3.	Dálkový přístup do katastru nemovitostí	17
3.4.	Nahlížení do katastru nemovitostí	18
	Webové mapové služby pro katastrální mapy	19
4.	Registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN)	19
	Veřejný dálkový přístup k datům RÚIAN	21
5.	Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu	22
5.1.	Geodetické základy	22
	Síť permanentních stanic GNSS České republiky – CZEPOS	23
	Databáze bodových polí	24
5.2.	Údržba a dokumentace státní hranice	25
5.3.	Základní báze geografických dat (ZABAGED®)	25
5.4.	Výškopis	26
5.5.	Státní mapové dílo	27
5.6.	Ortofotografické zobrazení České republiky	28
5.7.	Databáze Geonames	29
5.8.	Archivní mapy	30
5.9.	INSPIRE	30
5.10.	Geoportál ČÚZK	31
6.	Lidské zdroje a hospodaření	32
6.1.	Zaměstnanci a vzdělávání	32
6.2.	Udělování úředních oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností ...	34
6.3.	Hospodaření	34
7.	Kontrolní a dozorní činnost	36
7.1.	Odborná kontrola a dohled	36
7.2.	Finanční kontrola	38
7.3.	Interní audit	39
8.	Mezinárodní spolupráce	40
9.	Strukturální fondy Evropské unie	41
10.	Výzkum a vývoj v resortu	42

Úvod

Orgány státní správy zeměměřictví a katastru nemovitostí řízené Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním (ČÚZK) zajišťují státní správu katastru nemovitostí České republiky a zákonem stanovené zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu.

V roce 2015 postupovaly katastrální úřady při zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem již druhým rokem podle nové právní úpravy katastru nemovitostí, která byla přijata v návaznosti na nový občanský zákoník. Přestože od změny definice předmětu evidence v souvislosti s obnovením zásady, že stavba je součástí pozemku, zavedení práva stavby, zvýšení počtu typů zapisovaných věcných práv na 20 a zvýšení počtu typů poznámek, uběhla poměrně krátká doba, zdá se, že uživatelé služeb katastrálních úřadů se na novou právní úpravu dobře adaptovali. Přestože se v praxi objevují některé aplikační problémy, netýkají se nejčastěji řešených případů a lze proto shrnout, že zápisy práv k nemovitostem probíhaly v roce 2015 bez významnějších problémů. Katastrální úřady obdržely v roce 2015 o 6 % návrhů na vklad vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem více než v roce 2014, celkem 1 088 264 návrhů. Vklady práv byly v průměru prováděny za 24 dnů od podání návrhu, ve srovnání s rokem 2014 se průměrná doba provádění vkladů práv zkrátila o 4 dny. Dobu od podání návrhu do provedení vkladu však nelze více zkrátit, neboť právní úprava obsahuje 20denní lhůtu, ve které nelze vklad povolit, jako opatření ke zvýšení bezpečnosti realitních obchodů.

Počet podání pro zápis záznamem, pro zápis či výmaz poznámek a pro změny ostatních údajů katastru se meziročně snížil a dosáhl hodnoty 537 750. Počet žádostí o potvrzení geometrického plánu se ve srovnání s rokem 2014 zvýšil o 7 % na 123 741. Poskytování údajů probíhalo převážně elektronickou cestou s využitím dálkového přístupu do katastru nemovitostí. Na přepážkách katastrálních úřadů došlo k poklesu počtu požadavků o 4 % oproti roku 2014. Celkem bylo vyřízeno 9 798 tis. žádostí o informace, což představuje meziroční zvýšení o 12,5 %. V roce 2015 plynule pokračovala digitalizace katastrálních map. Počet katastrálních území s katastrální mapou v digitální formě se meziročně zvýšil o 877 a k 31. 12. 2015 byla digitální forma katastrální mapy již v 92 % katastrálních území.

Státní správa zeměměřictví a katastru nemovitostí zajišťuje vedle katastru nemovitostí také důležité zeměměřické produkty a služby, které spoluvytvářejí národní geoinformační infrastrukturu nezbytnou pro plnění úkolů státní správy a územní samosprávy. V roce 2015 byl zajištěn provoz a modernizace sítě permanentních stanic pro příjem signálu z globálních navigačních satelitních systémů (CZEPOS), která poskytuje služby pro rychlé určování polohy bodů na celém území České republiky s centimetrovou přesností, byla zajištěna péče o klasické polohové, výškové a tíhové body na území státu a provedeny všechny plánované zeměměřické činnosti na státních hranicích. Probíhala průběžná i periodická aktualizace Základní báze geografických dat (ZABAGED®), která je poskytována jak veřejné správě, tak ke komerčnímu využití a slouží i jako zdroj dat pro státní mapové dílo. V roce 2015 bylo aktualizováno ortofoto České republiky na druhé polovině území státu. Většina produktů je poskytována dálkovým přístupem prostřednictvím Geoportálu ČÚZK.

Podrobnější informace o výsledcích práce zeměměřických a katastrálních úřadů v roce 2015 přináší předkládaná výroční zpráva.

1. Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v České republice

Katastr nemovitostí České republiky je soubor údajů o nemovitostech v České republice zahrnující jejich soupis a popis a jejich geometrické a polohové určení. Jeho součástí je evidence vlastnických a jiných věcných práv a dalších zákonem stanovených práv k těmto nemovitostem.

Státní správa zeměměřictví zajišťuje vybrané zeměměřické produkty z celého území státu a s nimi související služby stanovené zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, a zákonem č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví.

ČÚZK řídí 14 krajských katastrálních úřadů, které mají 94 pracovišť ve větších městech a vykonávají státní správu katastru nemovitostí, 7 zeměměřických a katastrálních inspektorátů, které kontrolují katastrální úřady a dohlížejí nad některými činnostmi komerční sféry, jejichž výsledky jsou přebírány do katastru nemovitostí a státních dokumentačních fondů, a Zeměměřický úřad, ve kterém jsou soustředěny ostatní zeměměřické činnosti zajišťované ve veřejném zájmu. ČÚZK také vykonává funkci zřizovatele Výzkumného ústavu geodetického, topografického a kartografického, v.v.i.

Správní úřady v resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí byly zřízeny zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, který též upravuje jejich věcnou a územní působnost. Novelou č. 175/2003 Sb. s účinností od 1. 1. 2004 byla provedena reorganizace resortu, při které bylo zrušeno 77 katastrálních úřadů a bylo zřízeno 14 katastrálních úřadů s územní působností podle krajů. Katastrální úřady mají zřízena katastrální pracoviště. Jejich počet byl postupně snížen na 94 (k 31. 12. 2015 byla zrušena pracoviště v Telči, Bystřici nad Pernštejnem a Dačicích).

Organizace resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí



2. Správa katastru nemovitostí

Současný katastr nemovitostí byl zřízen v roce 1993 zákonem č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), a spojuje do jediného instrumentu funkci pozemkových knih (evidence práv) i bývalého pozemkového katastru (evidence nemovitostí). Dne 1. 1. 2014 nabyl účinnosti zákon č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), který nahradil nejen katastrální zákon č. 344/1992 Sb., ale i zákon č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem. Problematika katastru nemovitostí i zápisů práv do katastru nemovitostí je tak nyní upravena v jednom zákoně.

Katastr nemovitostí je veden pomocí informačního systému. Informační systém katastru nemovitostí (ISKN) je integrovaný informační systém pro podporu výkonu státní správy katastru nemovitostí a pro zajištění uživatelských služeb katastru nemovitostí.

Od roku 2012 je ISKN propojen s informačním systémem územní identifikace (ISÚI) a společně představují klíčové agendové informační systémy sloužící k editaci registru územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN), který je jedním ze čtyř základních registrů státní správy. Spuštění systému základních registrů má konkrétní přínosy pro správu katastru nemovitostí zejména v oblasti ověřování údajů o fyzických i právnických osobách oproti registrům obyvatel a osob a také v možnosti přebírat z těchto registrů změny údajů (změny adres, změny příjmení aj.). Od roku 2015 je ISKN napojen pomocí webových služeb na insolvenční rejstřík, což rozšiřuje možnosti ověřování účastníků řízení.

ISKN využívá od roku 2015 propojení s Document management systémem (DMS), všechny listiny k zápisu do katastru nemovitostí se ukládají do DMS, a to nejen dokumenty zaslané elektronicky, ale i klasická podání, která jsou skenována. Pomocí čárového kódu jsou listiny provázány s řízením v ISKN. Během roku 2015 došlo k hromadné migraci všech starších elektronických dokumentů a byly naskenovány všechny listiny ke správním řízením z let 2014 a 2015, které jsou nyní k dispozici uživatelům dálkovým přístupem.

S účinností od 1. 1. 2014 došlo k rekonstrukci soukromého práva a byl přijat i nový katastrální zákon zohledňující řadu změn, které se týkají nemovitostí. Zásadní změnou je především nová definice pojmu „nemovitost“ a uplatnění zásady superficies solo cedit, podle které je stavba součástí pozemku. Nový občanský zákoník zavedl také mnoho nových věcných práv, která dosud neexistovala a která se od roku 2014 zapisují do katastru nemovitostí. Ke stejnému dni nabyl účinnosti i prováděcí vyhlášky katastrálního zákona, tj. vyhláška č. 357/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální vyhláška), vyhláška č. 358/2013 Sb., o poskytování údajů z katastru nemovitostí, a vyhláška č. 359/2013 Sb., o stanovení vzoru formuláře pro podání návrhu na zahájení řízení o povolení vkladu. Koncem roku 2015 byla vyhláška č. 358/2013 Sb. novelizována vyhláškou č. 354/2015 Sb., která především upřesňuje podmínky, za kterých lze poskytovat údaje ze sbírky listin katastru nemovitostí a údaje o dosažených cenách nemovitostí v elektronické podobě. Koncem roku 2015 byl také ve Sbírce zákonů uveřejněn pod č. 384/2015 Sb. formou sdělení Seznam katastrálních pracovišť katastrálních úřadů, jejich názvy, sídla a územní obvody, ve kterých vykonávají působnost příslušného katastrálního úřadu k 1. 1. 2016.

2.1. Hlavní agendy katastrálních úřadů a jejich statistiky

Hlavním úkolem katastrálních úřadů je provádění zápisů práv vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem vkladem nebo záznamem, zápisů poznámek a dále provádění zápisů dalších údajů. Jestliže do konce roku 2013 byly smluvní převody nebo

zřízení věcných práv k nemovitostem završovány konstitutivním vkladem práva do katastru nemovitostí, zatímco zápisy či výmazy věcných práv vzniklých či zaniklých rozhodnutím orgánů veřejné moci, ze zákona aj. se prováděly procesně jednodušším postupem, tzv. záznamem a obdobně se postupovalo i při zápisu některých jiných údajů a zejména při zápisu poznámek, které mají uživatele katastrálních údajů informovat o důležitých skutečnostech týkajících se nemovitosti, přinesla rekonstrukce občanského práva a s tím související nová katastrální legislativa od roku 2014 v této části agendy katastrálních úřadů výrazné změny.

Vklady práv do katastru nemovitostí

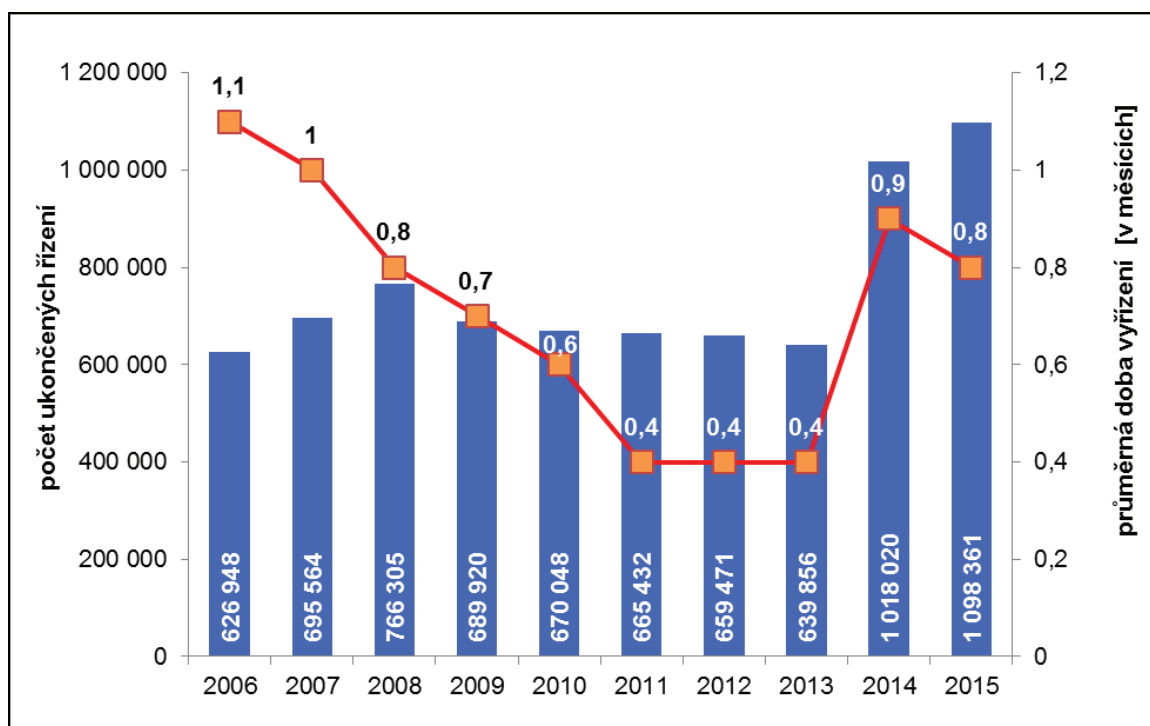
Po dvou letech účinnosti nové právní úpravy ohledně nemovitostí provedené občanským zákoníkem a katastrálním zákonem lze konstatovat, že veřejnost novou právní úpravu přijala a při její aplikaci v praxi nevznikají zásadní problémy. Zápisy věcných práv, práv ujednaných jako věcná a nájmu a pachtu se provádějí vkladem, a to bez rozdílu, zda právo vzniklo na základě smlouvy nebo jiným způsobem. Český úřad zeměměřický a katastrální nezaznamenal žádné námítky proti zápisu vkladem výše uvedených práv, přestože se zvýšil počet práv zapisovaných do katastru nemovitostí a zvýšil se i počet práv, u kterých přijetí návrhu na jejich zápis do katastru nemovitostí je zpoplatněno správním poplatkem 1 000 Kč. Jedná se o vlastnické právo, právo stavby, věcné břemeno, zástavní právo, budoucí zástavní právo, podzástavní právo, předkupní právo, budoucí výměnek, přídatné spoluvlastnictví, správu svěřenského fondu, výhradu vlastnického práva, výhradu práva zpětné koupě, výhradu práva zpětného prodeje, zákaz zcizení nebo zatížení, výhradu práva lepšího kupce, ujednání o koupi na zkoušku, nájem, pacht a vzdání se práva na náhradu škody na pozemku. Vkladem se do katastru dále zapisuje rozdělení práva k nemovitosti na vlastnické právo k jednotkám.

Katastrální úřady se vypořádaly dobře i se skutečností, že při přezkumu vkladové listiny musejí rozlišovat, zda se jedná o soukromou listinu, veřejnou listinu, veřejnou listinu o právním jednání nebo o listinu zasloupanou k zápisu soudem nebo soudním exekutorem bez podání návrhu. Významnou změnu pro zápisy zástavních práv přinesla novela exekučního řádu č. 139/2015 Sb., která nově upravila zřizování exekutorského zástavního práva. Tato novela stanovila s účinností od 1. 7. 2015, že zřízení exekutorského zástavního práva na nemovitých věcech k zajištění pohledávky oprávněného se zahajuje na návrh, který podává exekutorovi oprávněný. V praxi to přineslo významné snížení počtu exekutorských zástavních práv, neboť oprávnění nenavrhují zajištění nízkých pohledávek zástavním právem. O podaném návrhu na zřízení exekutorského zástavního práva se zapisuje do katastru nemovitostí nově poznámka.

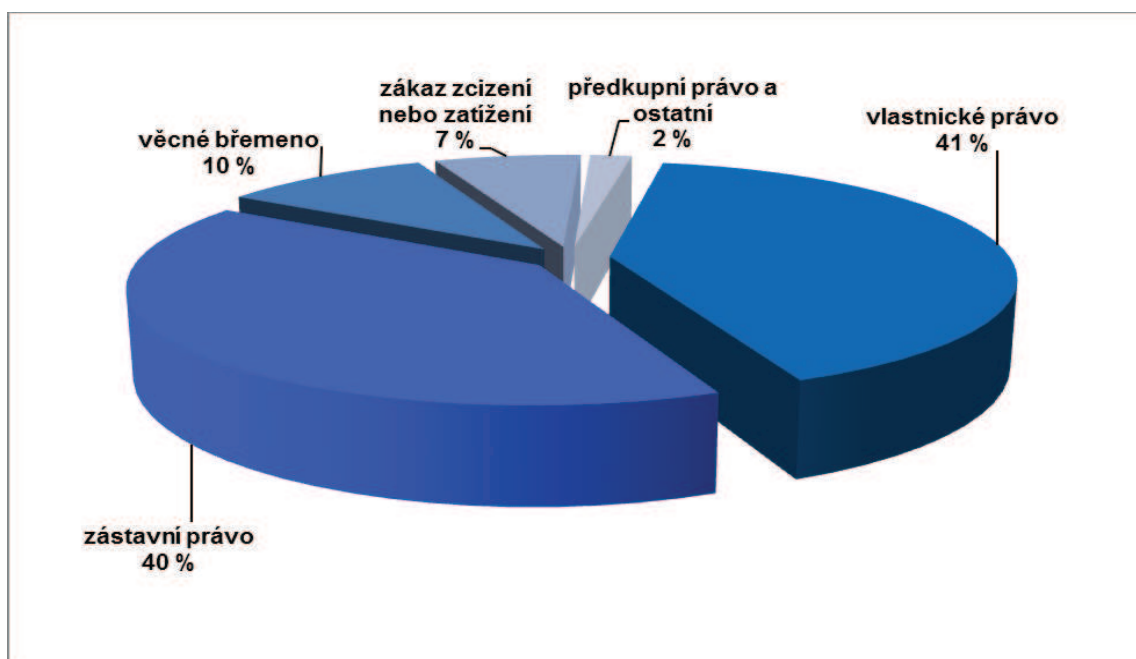
Zavedení informační povinnosti o vyznačení plomby v katastru nemovitostí, tj. vyznačení, že práva jsou dotčena změnou, bylo očekáváno s obavami, neboť přímým důsledkem je prodloužení doby čekání na vklad práva. To však působí potíže pouze v případech, kdy dochází k řetězení více spolu souvisejících transakcí (koupě, zástavní právo aj.). Přetrvávají však negativní dopady vyvolané vyšší administrativní náročností celého procesu a spojené s vysokými výdaji zejména za poštovní služby.

V roce 2015 bylo katastrálními úřady přijato 1 088 264 návrhů na vklad, což představuje ve srovnání s rokem 2014 nárůst o 6 %. Vyřizováno bylo 1 098 361 návrhů, což je o 8 % více než v roce 2014, a meziročně tak došlo k mírnému zkrácení průměrné doby vyřizování návrhů na vklad práva. Ve lhůtě přesahující 30 dnů byly vyřizovány pouze návrhy obsahující vady.

Vklady práv do katastru nemovitostí



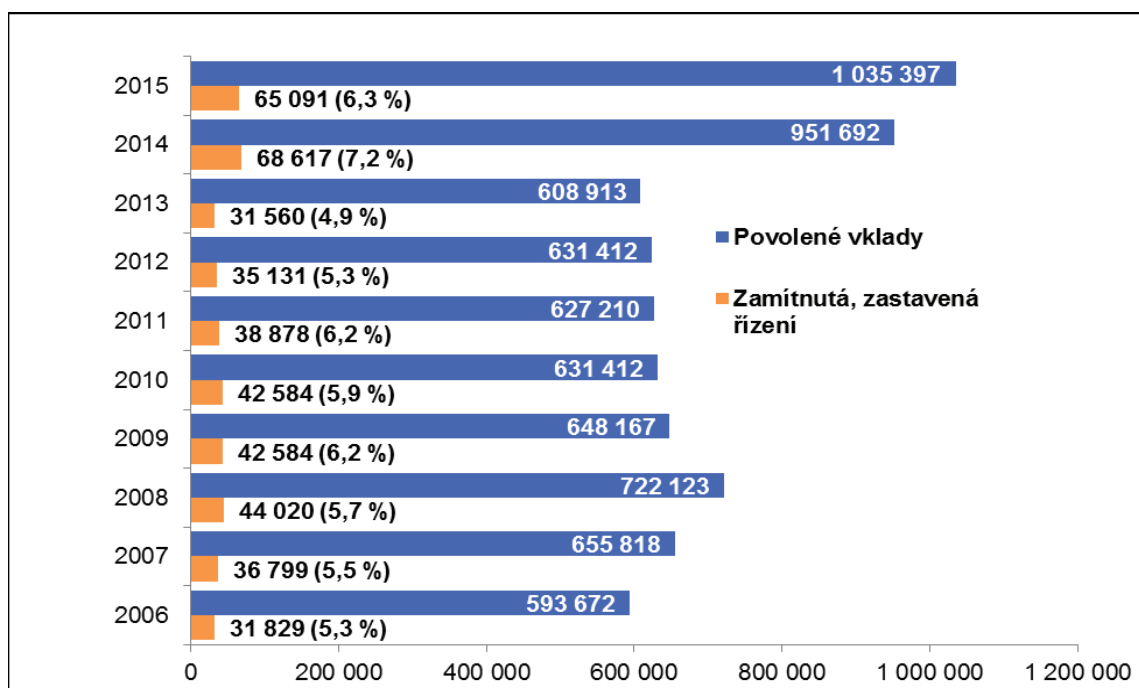
Graf 1: Vývoj počtu ukončených řízení o vkladu



Graf 2: Podíl jednotlivých typů práv zapisovaných do katastru nemovitostí vkladem

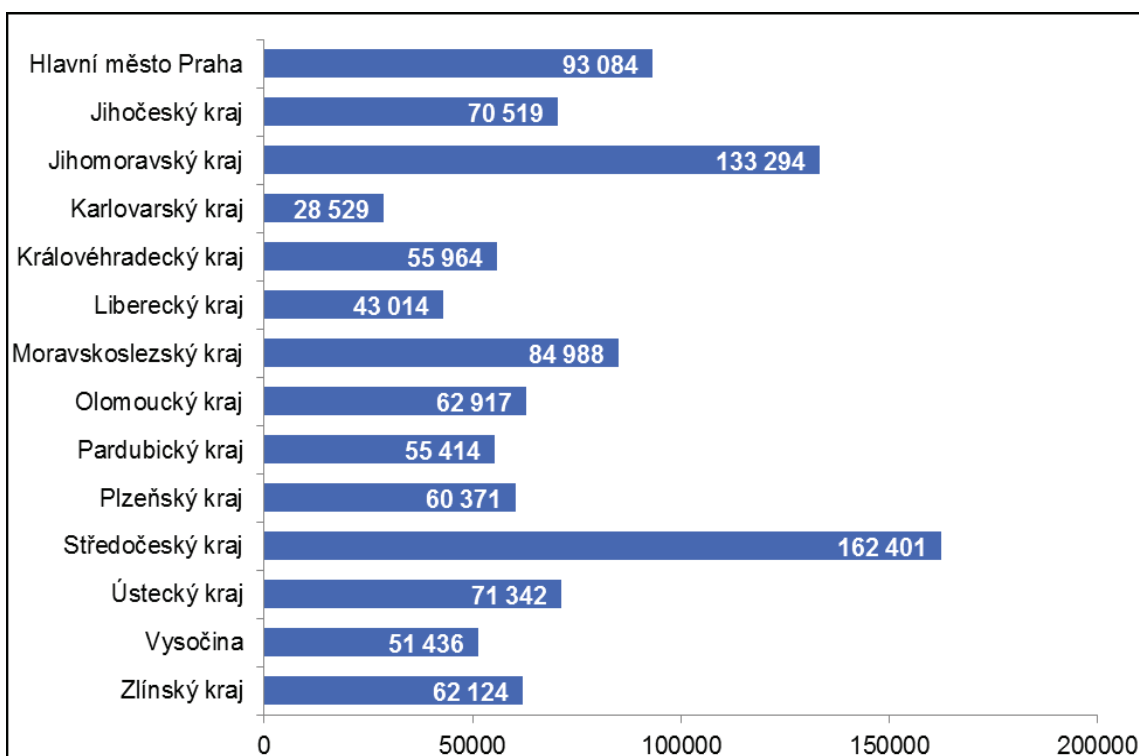
Z celkového počtu v roce 2015 podaných návrhů na vklad bylo přibližně 95 % vkladů práv povoleno, ostatní správní řízení končí zamítnutím návrhu nebo zastavením řízení. V roce 2015 došlo k absolutnímu i relativnímu snížení počtu nepovolených vkladů (o 6,2 %), jak ukazuje Graf 3.

Počet povolených vs. počet nepovolených vkladů



Graf 3: Vývoj počtu povolených a nepovolených vkladů (zamítnutí vkladu, zastavení řízení)

Počet vkladů v jednotlivých krajích za rok 2015



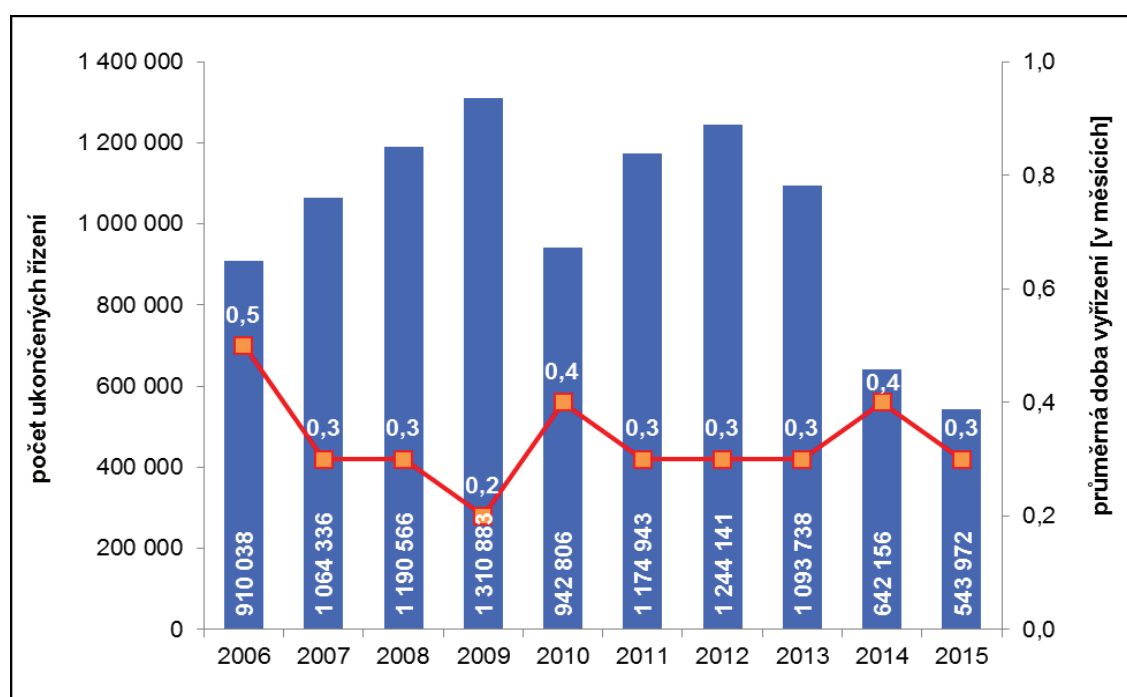
Graf 4: Počet vkladů v jednotlivých krajích České republiky

Zápisy záznamem, poznámkou a zápisy dalších údajů

Katastrální úřady provádějí i další zápisy do katastru nemovitostí. Záznamem se od roku 2014 již nezapisují žádná věcná práva, záznam je vyhrazen pouze pro zápisy práv odvozených od vlastnického práva. Jedná se především o příslušnost organizačních složek státu a státních organizací hospodařit s majetkem státu, právo hospodařit s majetkem státu, správu nemovitostí ve vlastnictví státu, majetek hlavního města Prahy a statutárních měst svěřený městským částem nebo obvodům, majetek ve vlastnictví územního samosprávného celku předaný organizační složce nebo příspěvkové organizaci k hospodaření. Dalším typem prováděných zápisů jsou poznámky, které jsou určeny k vyznačení zákonem stanovených důležitých skutečností vztahujících se k nemovitosti nebo osobě. Do katastru nemovitostí se zapisují i další údaje, které se týkají např. změny druhu pozemku, ochrany nemovitostí apod.

Zatímco v roce 2014 bylo katastrálním úřadům doručeno 605 356 podání k zápisu záznamem a poznámkou, byla vyřizována i podání doručená ve větším počtu před změnou právní úpravy k 1. 1. 2014, takže bylo vyřízeno 642 156 podání, v roce 2015 bylo doručeno 537 750 podání a vyřízeno bylo 543 972 podání, takže průměrná doba vyřízení tohoto typu podání se meziročně zkrátila.

Další zápisy do katastru nemovitostí



Graf 5: Počet vyřízených podání k zápisu práv záznamem a poznámkou

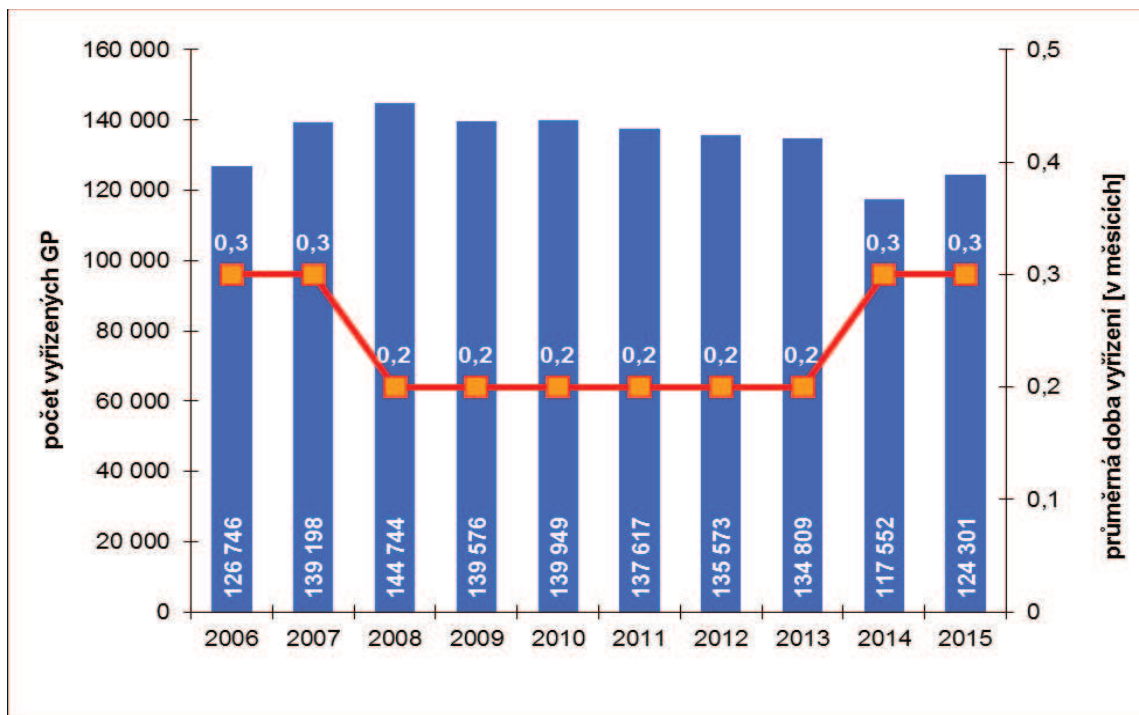
Potvrzování geometrických plánů

Geometrické plány zachycují rozdělení pozemku, vyznačení budovy nebo změny jejího vnějšího obvodu v katastru nemovitostí a některé další změny vyznačované v katastrálních mapách. Vyhotovují je převážně soukromé geodetické firmy. Jde o důležité podklady pro vedení katastrálních map, proto musí být každý geometrický plán ověřen zkušeným geodetem, který je držitelem úředního oprávnění k ověřování výsledků zeměměřických činností udělovaného ČÚZK podle § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví. Geometrický plán se vyhotovuje v elektronické podobě; pro účely

vyhotovení listiny se v případě potřeby vyhotoví jeho stejnopis v listinné podobě podle zákona o zeměměřictví.

Počet geometrických plánů je v České republice stále poměrně vysoký. Průměrná lhůta v roce 2015 pro kontrolu a potvrzení geometrického plánu katastrálními úřady byla stejně jako v roce 2014 8 dnů. V roce 2015 byly v ISKN pilotně ověřeny nové webové služby, jejichž prostřednictvím mohou zhotovitelé geometrických plánů automaticky získat potřebné podklady pro vyhotovení geometrického plánu, který je pak do ISKN předáván v elektronické podobě. Zahájení rutinního provozu se předpokládá v roce 2016.

Potvrzené geometrické plány



Graf 6: Vývoj počtu žádostí o potvrzení geometrického plánu

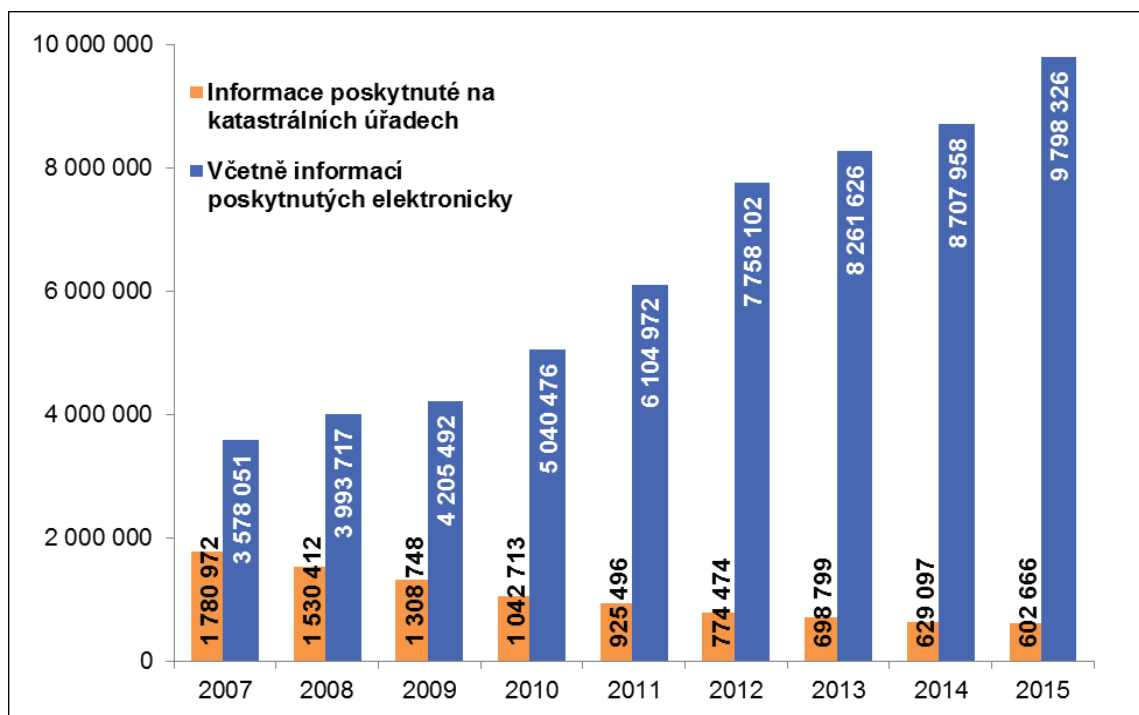
Poskytování informací z katastru nemovitostí

Jednotlivá pracoviště katastrálních úřadů poskytují v úředních hodinách přímo na přepážkách klientům informace z katastru nemovitostí. Výpisy z katastru nemovitostí obsahují jak technické údaje o nemovitostech, tak údaje o právních vztazích. Dále jsou poskytovány kopie katastrální mapy, kopie listin založených v dokumentačních fondech, kopie z historických evidencí (pozemková kniha) a některé další výstupy. Od roku 2001 jsou zprovozněny internetové služby umožňující získat výpisy z katastru nemovitostí dálkovým přístupem bez návštěvy katastrálního úřadu. Tyto služby dnes uspokojují většinu stále rostoucí poptávky po informacích z katastru nemovitostí.

Počet vyřízených požadavků na poskytování informací na přepážkách katastrálních úřadů v roce 2015 meziročně poklesl o 4 %, zatímco celkový nárůst vyřízených požadavků na informace z katastru nemovitostí včetně dálkového přístupu činil bezmála 12,5 %. V roce 2015 tak bylo elektronickými službami uspokojeno 93,8 % žadatelů o informace z katastru nemovitostí. Velký podíl na tomto vysokém počtu elektronicky poskytnutých služeb mají trvale obce, kraje a organizační složky státu, které mají dálkový přístup k údajům katastru nemovitostí k dispozici bezplatně. Na kontaktních místech veřejné správy (CzechPOINT) bylo v roce 2015 vydáno 349 tis. výpisů

z katastru nemovitostí. Profesionální uživatelé, jako jsou banky či realitní kanceláře, se také stále více orientují na získávání informací dálkovým přístupem prostřednictvím internetových služeb, takže trend postupného snižování informací poskytnutých na přepážkách katastrálních úřadů trvá. Elektronické výpisy z katastru nemovitostí jsou již od roku 2006 označovány elektronickou značkou a mají stejné účinky jako veřejné listiny. Více v kapitole Elektronické služby katastru nemovitostí.

Poskytování informací z katastru nemovitostí



Graf 7: Vývoj počtu poskytovaných informací: na přepážce (počet žádostí), elektronicky (počet externích výstupů-reportů)

2.2. Digitalizace katastru nemovitostí

Digitalizace je nezbytným krokem pro efektivní fungování katastrálních úřadů a pro operativní uspokojování informačních potřeb uživatelů katastrálních informací. Katastrální mapy v elektronické podobě jsou stěžejním podkladem při správě a rozhodování o území. Jejich význam a přínos spočívá, kromě přehledu o územním rozsahu věcných práv, v tom, že slouží jako referenční podklad při tvorbě dalších map, informačních systémů a aplikací vztahujících se k území, jako jsou například digitální technické mapy, územní plány, cenové mapy apod.

V letech 1993-1998 proběhla digitalizace souboru popisných informací katastru nemovitostí, která vytvořila základní podmínky pro přechod na vyšší verzi informačního systému s dálkovým přístupem k údajům v centrální databázi katastru nemovitostí.

Digitalizace katastrálních map byla zahájena v návaznosti na dokončení digitalizace souboru popisných údajů katastru nemovitostí. Kapacity, které mohly katastrální úřady věnovat digitalizaci map, však byly vzhledem k velkému nárůstu objemu ostatních činností velmi omezené. Proto byla katastrální mapa až do roku 2008 do digitální formy ročně převáděna pouze ve 2-3 % z celkového počtu katastrálních území v České republice.

Vývoj digitalizace souboru geodetických informací KN: 2003-2015

Rok	do 2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Dokončeno v digitální formě k .ú.	3807	314	279	263	313	763	1 106	1 094	1 127	1 074	910	877
Celkem k. ú. v digitální formě	3807	4 121	4 400	4 663	4 976	5 739	6 845	7 939	9 064	10166	11121	11990
Roční přírůstek z 13 027 k. ú. (%)	2,9	2,4	2,1	2,0	2,4	5,9	8,5	8,5	8,7	8,4	7,0	6,7
Podíl z celkového počtu (%)	29	32	34	36	38	44	52,5	61	69,6	77,9	84,9	91,6

V roce 2009 došlo vlivem opatření k urychlení digitalizace katastrálních map, která přijala vláda v roce 2007, k podstatnému zvýšení tempa digitalizace. V posledních letech proto přírůstek katastrálních území s digitální formou mapy dosahoval až 8 %. Vzhledem k blížícímu se závěru digitalizace katastrálních map se přírůstek počtu katastrálních území s digitální katastrální mapou postupně snižuje a v roce 2015 dosáhl 6,7 %.

Výsledky digitalizace v roce 2015

Do roku 2015 katastrální úřady vstupovaly s úkolem zvýšit počet katastrálních území (k. ú.) s katastrální mapou v digitální formě o 842. Stanovený úkol se podařilo mírně překročit, počet katastrálních území s digitální formou mapy se zvýšil o 877. Pro digitalizaci katastrálních map bylo využito výsledků 208 pozemkových úprav. Celkově pozitivně lze hodnotit i přínos veřejných zakázek na vybrané činnosti při digitalizaci, kterými byla zajištěna část kapacit potřebných pro měření v terénu.

V roce 2015 byla dokončena obnova katastrálního operátu na podkladě výsledků pozemkových úprav a novým mapováním (zejména v území mimo obvod realizovaných pozemkových úprav) v 241 k. ú. Obnova katastrálního operátu přepracováním souboru geodetických informací v S-JTSK na digitální katastrální mapu (DKM) se uskutečnila v 98 k. ú. Obnova přepracováním map v systému stabilního katastru do digitální formy (KMD) byla dokončena v 783 k. ú. Na konci roku 2015 byla katastrální mapa v digitální formě v 11 990 k. ú., což představuje 91,6 % z jejich celkového počtu v ČR na konci roku 2015 (13 091 k. ú.). Počet katastrálních území, ve kterých byla k 31. 12. 2015 katastrální mapa v digitální formě, se tak oproti konci roku 2014 zvýšil o 877. Plnění úkolů při digitalizaci katastrálních map v roce 2015 probíhalo v souladu s dlouhodobým plánem a bylo úspěšné.

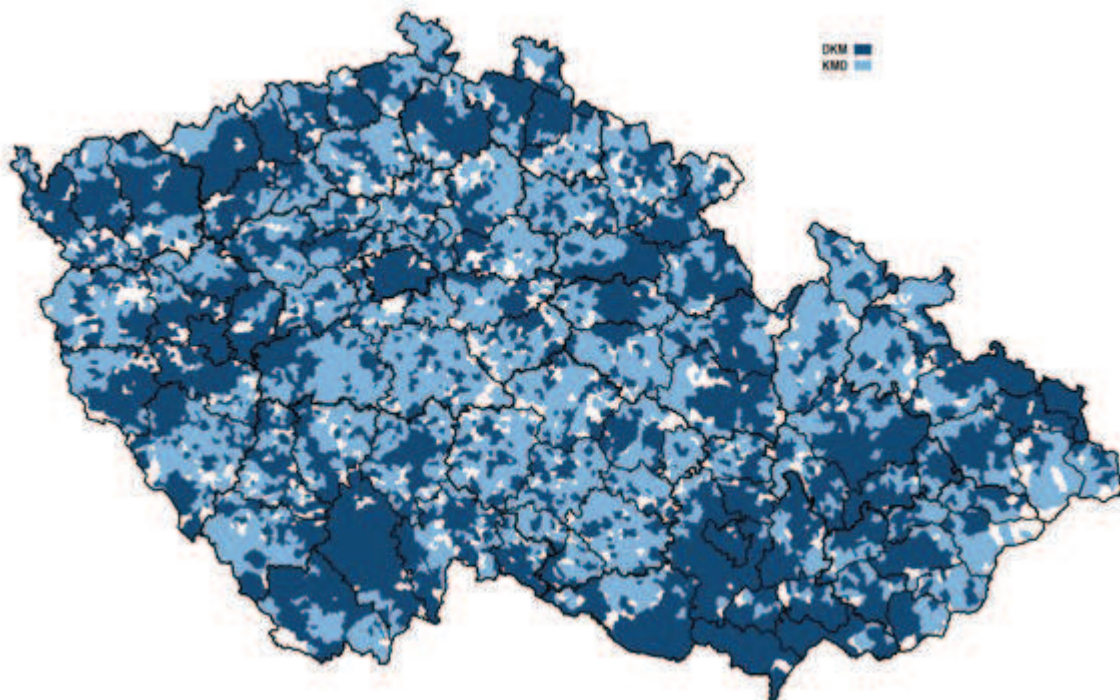
Plán digitalizace katastrálních map v dalších letech

Rok	1997-2015	2016	2017	po 2017
Návrh počtu k.ú. k digitalizaci map		616	379	106
Celkový počet k.ú. s katastrální mapou v digitální formě	11 990	12 606	12 977	13 091
Roční přírůstek z celkového počtu k. ú. (%)		4,6	2,7	0,9
Podíl z celkového počtu (%)	91,6	96,2	99,1	100

V roce 2015 byla připravena úprava plánu digitalizace pro roky 2016 a 2017 s cílem přejít ve vybraných katastrálních územích s nejhorší kvalitou katastrálních map a v katastrálních územích s rozpracovanými pozemkovými úpravami od přepracování

map do digitální formy k novému katastrálnímu mapování. Je nežádoucí provádět digitalizaci v těch k. ú., kde by tato mapa musela být v krátké době nahrazena mapou novou, ať už by byla výsledkem pozemkové úpravy nebo nového mapování z důvodů velmi nízké kvality původní mapy. Takový postup by nemohl být považován za hospodárný a vyvolával by negativní reakce vlastníků nemovitostí.

Stav digitalizace katastrálních map k 31. 12. 2015



2.3. Nové katastrální mapování a revize katastru

Státní správa katastru nemovitostí České republiky naplňuje od svého vzniku v roce 1993 dlouhodobou koncepci rozvoje. Jejím cílem je naplnit základní poslání moderní pozemkové evidence spočívající v zajištění věrohodných informací o nemovitostech a právních vztazích k nim. Vysoká míra spolehlivosti údajů v katastru je nezbytná pro ochranu práv, rozvoj trhu s nemovitostmi a hypotékami, pro rozvoj území a podporu rozhodovacích procesů ve veřejné správě. V souvislosti s blížícím se dokončením digitalizace katastrálních map je třeba upřesnit hlavní cíle pro další období.

Zatímco v oblasti evidence práv k nemovitostem a údajů s právy souvisejícími byly koncepční změny provedeny s účinností od 1. ledna 2014 v souvislosti s přijetím nového občanského zákoníku a katastrálního zákona, v oblasti technických údajů katastru nemovitostí je třeba navázat na dokončovanou digitalizaci katastrálních map dalšími inovacemi. Uživatelé katastrálních informací v současnosti poukazují na dvě oblasti nedostatků stávajícího katastru nemovitostí, a to na nedostatečnou přesnost evidovaných hranic pozemků v územích, kde se dosud používají katastrální mapy s geometrickým základem z 1. poloviny 19. století, a na nedostatečnou aktuálnost evidovaných technických údajů, jako je druh pozemku, způsob jeho využití či ochrana nemovitosti. Nedostatečná přesnost evidovaných hranic pozemků komplikuje investorům přípravu staveb i činnost stavebních úřadů v územním a stavebním řízení, přináší problémy při obchodech s nemovitostmi, neboť je zpochybněna výměra, která je důležitým parametrem pro stanovení ceny, a nepřispívá k dobrým sousedským vztahům, neboť v případě potřeby vytyčení hranice podle údajů katastru je rozptýl možných

výsledků i několik metrů. Neaktuálnost technických údajů komplikuje využití údajů katastru zejména v některých rozhodovacích procesech veřejné správy, při oceňování nemovitostí a správě majetkových daní.

Zmíněné nedostatky jsou řešitelné nástroji zakotvenými v platném katastrálním zákoně, obnovou katastrálního operátu novým mapováním a revizemi katastru, tedy postupy, které nebyly v posledních letech dostatečně aplikovány v praxi, neboť přednost měla digitalizace katastrálních map. V rámci revize katastru se provede aktualizace obsahu katastrální mapy na základě zjištěných nesouladů po projednání s vlastníky a na základě jimi dodaných podkladů; při obnově katastrálního operátu novým mapováním se navíc v terénu vyšetří aktuální hranice pozemků a tyto se přesně zaměří.

Nové mapování a využití výsledků pozemkových úprav do roku 2020

V roce 2017 bude digitalizace katastrálních map dokončena v rozsahu 96 % katastrálních území a nedokončena zůstane v těch katastrálních územích, kde bude probíhat obnova katastrálního operátu na základě výsledků pozemkových úprav nebo novým mapováním a kde kvalita původních mapových podkladů neumožní přepracovat katastrální mapu do digitální formy jednodušším technologickým postupem a bude nutné přistoupit k novému mapování. Pouze v rozsahu 106 katastrálních území (z celkového počtu 13 091) nebude na konci roku 2017 digitalizovaná katastrální mapa ani na části území a téměř ve všech případech se bude jednat o katastrální území s rozpracovanými pozemkovými úpravami řešícími extravilán. Katastrální úřady zde budou navazovat na postup prací při pozemkových úpravách a část vyloučenou z pozemkových úprav obnoví novým mapováním. Nebude tak docházet k neefektivní opakované obnově katastrálního operátu v zastavěném území a vlastníci nemovitostí v těchto územích nebudou zatěžováni podobnými úředními úkony (spojenými zpravidla s podáním nového daňového přiznání k dani z nemovitostí) v krátkém časovém odstupu.

V dalších 400 katastrálních územích bude třeba dokončit digitální mapu pouze na části katastrálního území. Bude se jednat o území dotčená pozemkovými úpravami a bude třeba buď dokončit pozemkové úpravy, nebo dokončit obnovu novým mapováním na části katastrálního území vyloučené z pozemkových úprav, a to do r. 2020.

Katastrální úřad pro	Celkem k. ú.	Bez digitální mapy		Digitální mapa jen na části		Rozpracováno k 31. 12. 2017	
hl. m. Prahu	112	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %
Jihočeský kraj	1 623	16	1,0 %	60	3,7 %	76	4,7 %
Jihomoravský kraj	897	5	0,6 %	48	5,4 %	53	5,9 %
Karlovarský kraj	575	8	1,4 %	4	0,7 %	12	2,1 %
Královéhradecký kraj	961	5	0,5 %	22	2,3 %	27	2,8 %
Liberecký kraj	508	7	1,4 %	16	3,1 %	23	4,5 %
Moravskoslezský kraj	614	1	0,2 %	4	0,7 %	5	0,8 %
Olomoucký kraj	778	4	0,5 %	16	2,1 %	20	2,6 %
Pardubický kraj	790	1	0,1 %	35	4,4 %	36	4,6 %
Plzeňský kraj	1 386	26	1,9 %	48	3,5 %	74	5,3 %
Středočeský kraj	2 084	11	0,5 %	98	4,7 %	109	5,2 %
Ústecký kraj	1 057	8	0,8 %	19	1,8 %	27	2,6 %
Vysočinu	1 263	13	1,0 %	45	3,6 %	58	4,6 %
Zlínský kraj	443	1	0,2 %	8	1,8 %	9	2,0 %
Celkem	13 091	106	0,8 %	423	3,2 %	529	4,0 %

Nové mapování a využití výsledků pozemkových úprav – dlouhodobý výhled

Digitalizací katastrálních map bylo dosaženo široké dostupnosti map, došlo k zajištění plného souladu s popisnými údaji o nemovitostech a je umožněn vysoký komfort při práci s mapou včetně kombinace s jinými mapovými podklady cestou webových mapových služeb. Přibližně 60 % území České republiky však bude i po roce 2020 pokryto katastrální mapou, která vznikla při mapování stabilního katastru v 1. polovině 19. století. Průběžné doplňování změn ani provedená digitalizace nemohly zlepšit přesnost většiny lomových bodů hranic vůči národnímu souřadnicovému systému, která je na úrovni 1-2 metrů. V těchto katastrálních územích bude třeba ve výhledu přesahujícím 20 let provést nové katastrální mapování. Nové mapování se bude týkat prakticky všech zastavěných území a lesních komplexů, tedy území vyloučených z pozemkových úprav. Části katastrálních území řešených v pozemkových úpravách budou obnoveny na podkladě výsledků pozemkových úprav. Tímto postupem lze dosáhnout potřebné přesnosti všech katastrálních map vůči národnímu souřadnicovému systému, která je definována základní střední souřadnicovou chybou $m_{xy}=14$ cm.

Výše naznačený dlouhodobý záměr vychází z předpokladu, že pozemkové úpravy budou pokračovat v současném rozsahu, tedy v přibližně 200 až 250 katastrálních územích ročně a v obdobném rozsahu by mělo probíhat i nové katastrální mapování. Tento rozsah prací je možné financovat bez dodatečných nároků na státní rozpočet při zachování výdajů státního rozpočtu na tyto aktivity na současné úrovni. Na tyto činnosti budou převedeny přibližně 2/3 kapacit katastrálních úřadů dosud zajišťujících digitalizaci katastrálních map.

Výsledkem obnovy katastrálního operátu novým mapováním bude katastrální mapa zobrazující přesné hranice pozemků vyšetřené v terénu za účasti vlastníků. Zapojení vlastníků nemovitostí umožní využít obnovený katastrální operát i pro majetkoprávní vypořádání různých nesouladů (nevypořádané změny průběhu a parametrů komunikací, regulace vodních toků, stavby vodních děl nebo drobné stavby evidované v katastru). V rámci nového mapování dojde k aktualizaci druhů pozemků a způsobu využití nemovitostí a katastrální mapa tak bude lépe sloužit i pro mnoho rozhodovacích procesů veřejné správy o území.

Odstraňování nesouladů mezi údaji katastru a skutečným stavem nemovitostí

Katastr nemovitostí je založen na principu evidování údajů podle předložených listin. Pro zápis právních vztahů platí převážně zásada konstitutivnosti (právo vzniká až zápisem) a na zapsaná práva se vztahuje ochrana dobré víry, takže motivace vlastníků neodkládat provedení zápisu je velmi silná. Pro ostatní zápisy (druh pozemku, jeho využití, ochrana) platí pouhý evidenční princip, což negativně ovlivňuje aktuálnost těchto údajů, neboť vlastníci nemovitostí svoji ohlašovací povinnost často nesplní. Někdy je pro vlastníky dokonce výhodné, když některé změny nejsou do katastru promítnuty (např. z důvodu nižší daně z nemovitostí). To omezuje využití údajů katastru pro celou řadu činností, kdy je třeba pracovat s údaji odrážejícími situaci v terénu.

V rámci současných kapacit katastrálních úřadů je reálné počínaje rokem 2018 přesunout až 300 zaměstnanců dosud vykonávajících digitalizaci katastrálních map na provádění revizí katastru podle § 43 katastrálního zákona. Do roku 2030 by tak bylo možné provést revizi ve všech katastrálních územích, ve kterých nebude v tomto období prováděna obnova katastrálního operátu novým mapováním nebo na základě výsledků pozemkových úprav. Harmonogram bude sestaven tak, aby byla revize provedena nejdříve v územích s největším rozvojem.

Aktualizace daňových údajů a údajů o ochraně nemovitostí

Obsahem katastru nemovitostí jsou v současné době některé údaje pro daň z nemovitostí, pro oceňování nemovitostí a také některé vybrané údaje o ochraně nemovitostí (ochrana památek, ochrana lázeňských území, ochrana přírody). Zápisy těchto údajů probíhají na základě podkladů předaných orgány veřejné správy, které mají pravomoc tyto charakteristiky pozemků stanovit. Praxe však ukazuje, že ohlašovací princip není příliš praktický a nezajišťuje dostatečný soulad evidovaných údajů a skutečného stavu. Jako příklad lze uvést výsledek porovnání údajů katastru nemovitostí a databáze Agentury ochrany přírody a krajiny, ze kterého vyplynulo, že příslušná ochrana přírody a krajiny je v katastru evidována jen u 75 % parcel, pro které byla stanovena. K nápravě tohoto stavu je nutné zavést efektivnější postupy pro aktualizaci těchto údajů. Nabízí se využití základního registru územní identifikace, adres a nemovitostí. Jeho zprovoznění v roce 2013 vytvořilo technické podmínky pro zásadní inovaci postupu při zápisech těchto údajů, neboť je možné, aby zápisy do RÚIAN prováděly přímo orgány veřejné moci, v jejichž kompetenci je stanovení daňového údaje nebo ochrany nemovitosti. Případné následné převzetí aktuálních údajů do katastru nemovitostí nebo jejich poskytování z RÚIAN na jednom výpisu společně s údaji katastru je technicky dobře zvládnutelné.

3. Elektronické služby katastru nemovitostí

Na úseku katastru nemovitostí je uživatelům zprovozněno několik elektronických služeb, které umožňují získávat celou škálu informací z katastru. Jedná se jak o služby bezplatné, které umožňují získat některé základní údaje, tak služby placené, které poskytují ověřené dokumenty sloužící jako veřejné listiny, a to z celého území České republiky. Kromě toho jsou k dispozici některé další aplikace sloužící ke snazšímu přístupu jiných informačních systémů k datům katastru nemovitostí či usnadňující komunikaci občanů s katastrálními úřady.

3.1. Návrhy na vklad

Od roku 2013 je zákonem stanovena povinnost podávat návrh na vklad na formuláři. Cílem tohoto opatření je omezení chyb, které se dosud v návrzích na vklad práva vyskytovaly, a získání jednoznačně formulovaných požadavků na to, co má být v katastru nemovitostí podle připojených listin zapsáno. Ve snaze usnadnit návrhovatelům vyplnění formuláře byla spuštěna webová aplikace pro interaktivní vytvoření návrhu na vklad. Tato aplikace je propojena s databází katastru nemovitostí a čerpá z ní některé údaje. Aplikace uživatele celým procesem provede a jsou připraveny i zjednodušené scénáře pro nejčastější situace. Aplikace je velmi oblíbená, za rok 2015 bylo prostřednictvím této aplikace vytvořeno již přes 750 tisíc návrhů na vklad. Součástí aplikace jsou i webové služby pro tvorbu návrhu na vklad. V roce 2015 došlo k výraznému rozšíření využívání těchto webových služeb, převážně bankovními institucemi.

3.2. Služba sledování změn

Službu sledování změn údajů o nemovitostech poskytuje Český úřad zeměměřický a katastrální podle § 55 odst. 6 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), osobám, které mají věcné právo k dotčeným nemovitostem nebo

účastníkům řízení o takovém právu. Služba uživatele automaticky informuje o tom, že došlo u sledované nemovitosti ke změně v katastru nemovitostí.

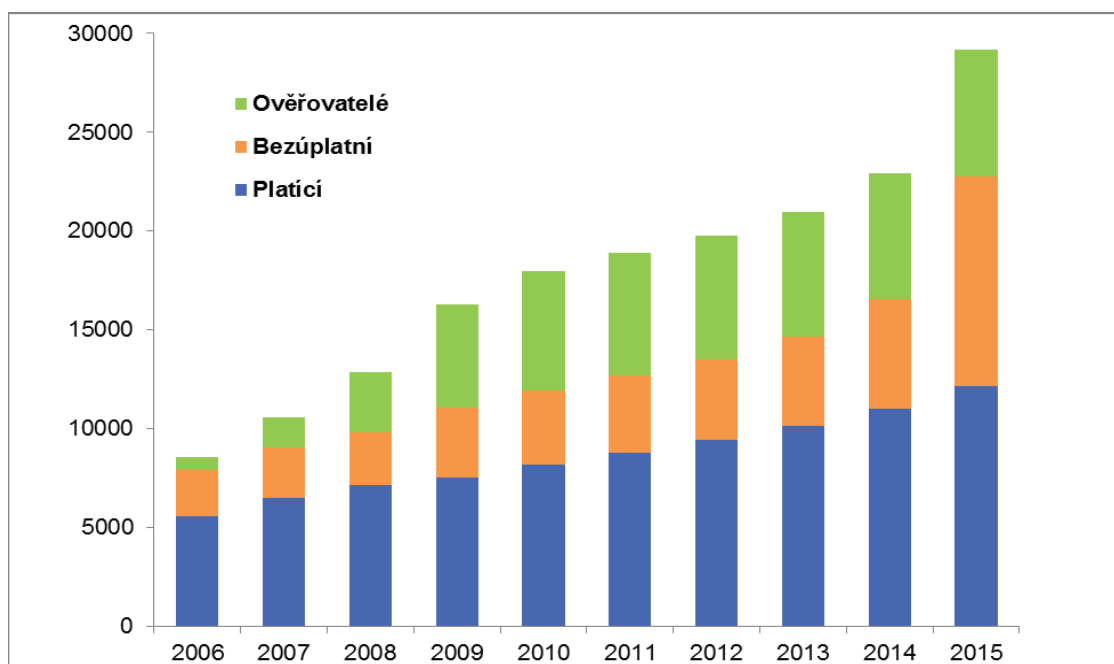
3.3. Dálkový přístup do katastru nemovitostí

<http://katastr.cuzk.cz/>

Dálkový přístup (DP) umožňuje získávat údaje z katastru nemovitostí pro celé území České republiky prostřednictvím internetu. Výstupy z katastru nemovitostí pořízené tímto způsobem, např. výpis z katastru nemovitostí a další sestavy, jsou formálně i věcně shodné s dokumenty vydanými ke stejnému časovému okamžiku katastrálním úřadem a považují se za veřejné listiny.

Aplikace umožňuje pořizovat výpisy nejen zadáním základních parametrů, ale podporuje také vizuální vyhledávání pomocí digitálních katastrálních map nebo v nedigitalizovaných územích pomocí rastrového obrazu katastrálních map, dále s pomocí ortofotomap a topografických map jako navigačního nástroje.

Výstupy ze služby DP jsou zpoplatněny, ale početné skupině uživatelů ze státní správy a samosprávy jsou údaje katastru nemovitostí poskytovány tímto způsobem bezúplatně. DP je provozován od roku 2001 a od jeho spuštění meziročně stále stoupá počet klientů, kteří jej aktivně využívají. Počet uživatelů se meziročně výrazně zvýšil, a to o 27 %. K 31. 12. 2015 tak činil počet účtů celkem 29 171, z toho 10 612 bezúplatných a 6 406 účtů pro ověřovatele, zejména v rámci projektu CzechPOINT. Ve druhé polovině roku 2015 probíhaly základní úpravy aplikace pro poskytování dokumentů ze sbírky listin prostřednictvím aplikace DP a zpřístupnění cenových údajů v aplikaci DP; současně s tím bylo provedeno celkové přepracování aplikace DP.

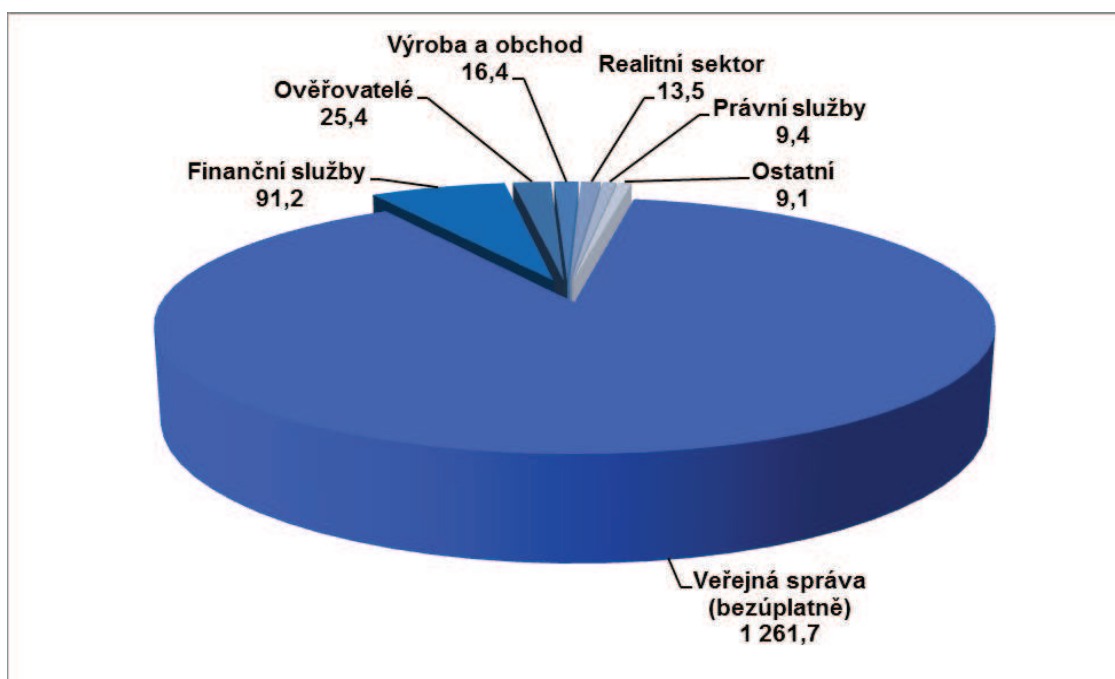


Graf 8: Vývoj počtu uživatelů dle typu účtu

V rámci projektu CzechPOINT je možné získat ověřený výpis z katastru nemovitostí, z živnostenského a obchodního rejstříku, z rejstříku trestů a dalších registrů. Ověřené výstupy z katastru nemovitostí dlouhodobě představují přibližně čtvrtinu všech výstupů CzechPOINT. V roce 2015 to bylo více než 349 tisíc výpisů. V současné době je možné na CzechPOINTech vydat výpis z katastru nemovitostí, evidenci práv pro osobu a snímek katastrální mapy.



Struktura uživatelů dálkového přístupu



Graf 9: Znárodnění největších uživatelů DP – dle hodnoty dat v mil. Kč

Počet uživatelů dálkového přístupu k údajům katastru nemovitostí stále stoupá, stejně tak jako příjmy za poskytování dat jeho prostřednictvím, a to přesto, že prakticky 88 % všech výstupů je poskytováno bezúplatně veřejné správě. Bezúplatný dálkový přístup je k dispozici nejen organizačním složkám státu, obcím a krajům, ale také notářům a exekutorům a insolvenčním správcům, přesto příjmy státního rozpočtu od platících uživatelů dosáhly celkem 161,4 mil. Kč. Z platících uživatelů tyto služby nejvíce využívá bankovní sektor pro získávání podkladů potřebných k poskytování hypoték.

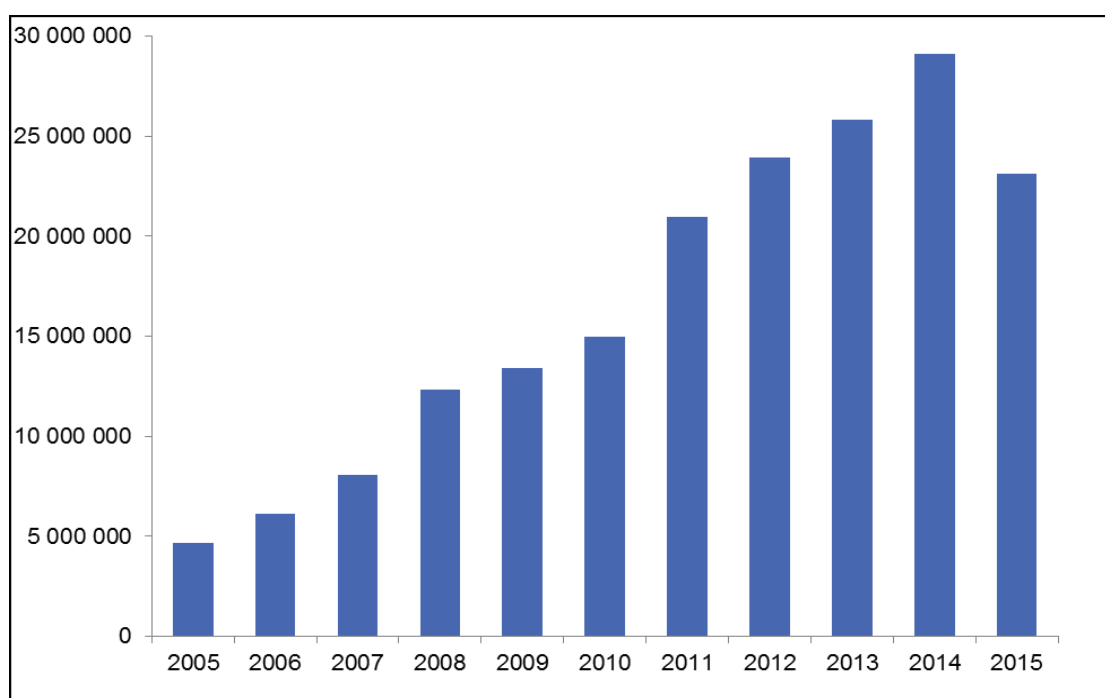
3.4. Nahlížení do katastru nemovitostí

<http://nahliznidokn.cuzk.cz/>

Nahlížení do katastru nemovitostí je nejznámější eGovernment službou provozovanou v resortu ČÚZK. Tato internetová aplikace umožňuje získávat vybrané technické údaje i údaje o vlastnictví parcel, budov a bytů. Prostřednictvím nahlížení je možné sledovat také informace o stavu řízení od okamžiku doručení podání katastrálnímu úřadu pro účely zápisu vlastnických a jiných práv k nemovitostem nebo některých jiných údajů evidovaných v katastru nemovitostí České republiky. Nahlížení do katastru nemovitostí je velmi intenzivně využíváno širokým okruhem uživatelů a zásadním způsobem také přispívá ke zvýšení transparentnosti jednotlivých správních řízení.

Mezi hlavní inovace provedené v roce 2015 patří možnost zakoupení kopie katastrální mapy opatřené elektronickou značkou založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu přes platební portál, grafický přehled o nemovitostech, přidání informací o řízeních, kterými byly zapsány cenové údaje k nemovitostem, a v neposlední řadě vyložení operátu k veřejnému nahlédnutí, kdy mají vlastníci a jiní oprávnění možnost nahlédnout na stav katastrálního operátu, který se stane platným po vyhlášení platnosti obnoveného katastrálního operátu. Na základě zadání čísla listu vlastnictví, popřípadě znalosti rodného čísla nebo IČO, je možné získat srovnávací sestavení parcel před obnovou a po obnově operátu. Zobrazením mapy je navíc možné prohlížet i obraz těchto parcel v mapě.

Nahlížení do katastru nemovitostí



Graf 10: Vývoj počtu přístupů aplikace Nahlížení do KN

Nahlížení do katastru nemovitostí je jednou z nejnavštěvovanějších webových stránek státní správy v České republice. Za deset let své existence zaznamenávalo stálý nárůst počtu uživatelů - v roce 2015 to bylo více než 23 mil. návštěv, což znamená po mnohaletém růstu mírný meziroční pokles.

Webové mapové služby pro katastrální mapy

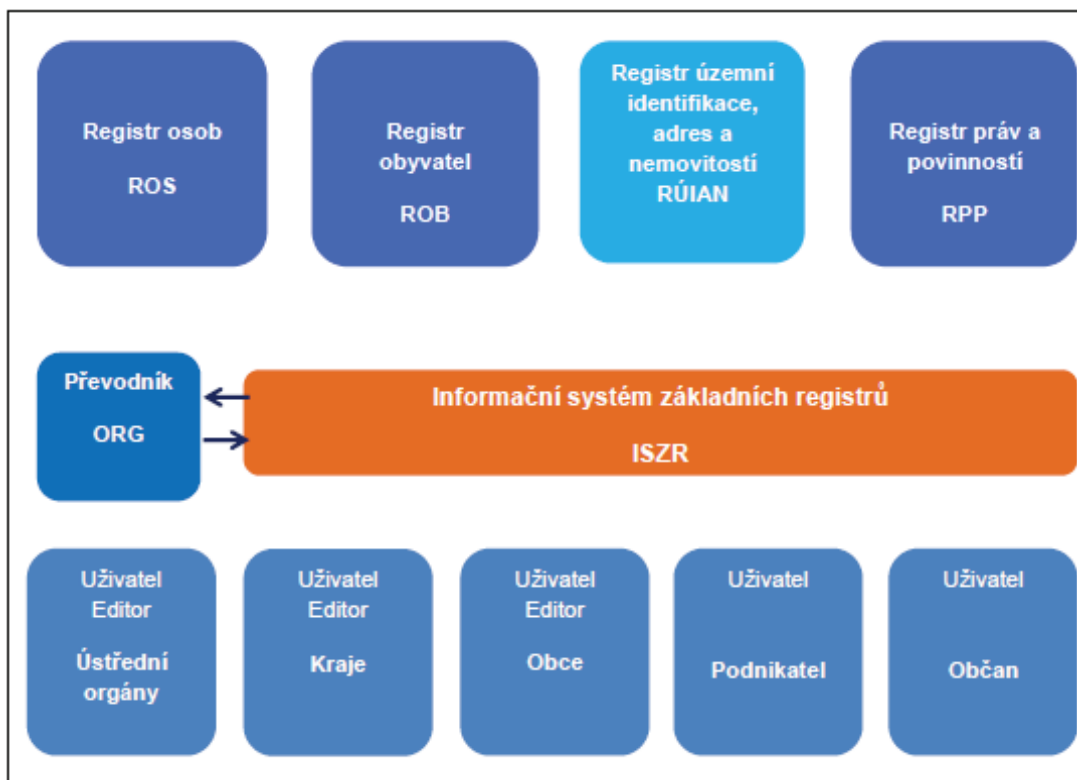
<http://wms.cuzk.cz>

Webové mapové služby pro katastrální mapy představují další možnost práce s katastrálními mapami tak, že uživatel může vrstvu katastrální mapy kombinovat ve svém počítači s jinými tematickými datovými sadami. Získává tak přístup ke zcela aktuálním datům přes internet a nemusí se starat o uložení kopií map ve svém datovém úložišti ani o jejich aktualizaci. I tato služba je bezplatná. Meziroční nárůst objemu poskytovaných dat je 20 %.

4. Registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN)

<http://www.ruian.cz>

ČÚZK je správcem registru územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN), který je jedním ze čtyř základních registrů. Obsah ostatních základních registrů, stejně jako obsah RÚIAN a informačního systému územní identifikace (ISÚI), vymezuje zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů, který současně stanoví práva a povinnosti související s vytvářením, užíváním a provozem základních registrů. Editory RÚIAN jsou spolu s ČÚZK obce, stavební úřady a Český statistický úřad.



Informační systém základních registrů – základní schéma (více na <http://www.szrcr.cz/>)

V roce 2015 se ČÚZK vedle umírněného rozvoje RÚIAN zaměřil na školení a podporu editorům z obcí a stavebních úřadů, integraci mezi systémy ISÚI a ISKN, kontroly, opravy a čištění dat RÚIAN. Metodická podpora, ať již prostřednictvím školení nebo internetových stránek, je důležitou a nezbytnou činností, která vede ke sjednocení postupů a eliminuje tak vznik chyb v databázi RÚIAN. Detailní informace o projektu RÚIAN, včetně podrobných metodických návodů pro editory jak postupovat při editaci v ISÚI, jsou pravidelně aktualizovány na internetových stránkách www.ruian.cz. V roce 2015 byly organizovány semináře pro různé cílové skupiny (např. pro editory z obcí a stavebních úřadů, koordinátory RÚIAN, zástupce krajských úřadů), od 2. pololetí začaly praktické kurzy pro editory ve dvou modulech, pro začátečníky a pro pokročilé. Kurzy probíhají v počítačové učebně ČÚZK a účastníci řeší modelové případy v aplikaci ISÚI na samostatném počítači. Celkem bylo realizováno 12 praktických bezplatných kurzů a další zájemci budou uspokojeni v roce 2016.

Další důležitou oblastí, na kterou se správce RÚIAN v roce 2015 zaměřil, byla kontrola správnosti dat RÚIAN s cílem snížit výskyt chyb. Část chyb byla do databáze zanesena úvodní migrací dat ze zákonem stanovených zdrojů. Druhou skupinu chyb pak tvoří ty, které vznikají nesprávnými postupy editorů, i přes snahu eliminovat je postupným zaváděním kontrolních mechanismů do aplikace.

ČÚZK průběžně provádí kontroly dat a porovnání dat s dalšími systémy, např. ISEO, ISKN a RSO. Vybrané kontroly jsou vystavovány na www.ruian.cz. K 31. 12. 2015 zde bylo vystaveno celkem 7 kontrol. U počtu adresních míst bez definičních bodů (nejzávažnější datová chyba) byl za rok 2015 zaznamenán pokles o cca 16 %. O cca 13,5 % byl snížen výskyt stavebních objektů bez identifikační parcely.

Vzhledem k tomu, že opravy dat mohou realizovat pouze zákonní editoři daných údajů, ČÚZK nezbyvá než na ně průběžně metodicky působit. Druhou cestou ke zkvalitnění dat vedených v RÚIAN jsou pak kontroly výkonu přenesené působnosti na krajských úřadech, kterých bylo v roce 2015 realizováno celkem sedm. Editoři na obcích a stavebních úřadech jsou pak kontrolováni krajskými úřady.

K 31. 12. 2015 (2014) byl stav naplnění databáze RÚIAN u vybraných prvků následující:

Prvek	Počet 31. 12. 2014	Počet 31. 12. 2015
Obce	6 253	6 253
Části obcí	15 071	15 091
Katastrální území	13 099	13 091
Stavební objekty celkem	4 075 632	4 074 593
Stavební objekty s číslem popisným/evidenčním	2 827 655	2 830 498
Adresní místa	2 898 412	2 901 459
Parcely	21 609 219	22 123 328
Ulice	81 115	80 571

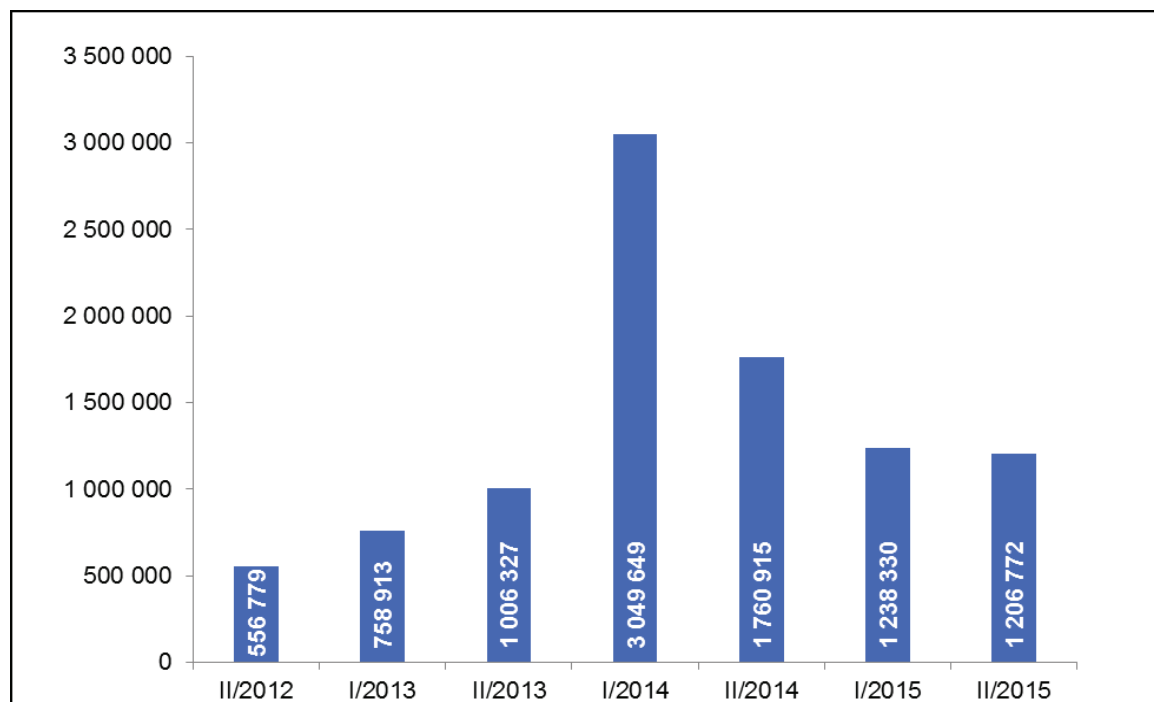
Poznámka: 6 nových obcí, které vznikly optimalizací vojenských újezdů v roce 2015, je v RÚIAN platně vedeno až od 1. 1. 2016.

S ohledem na skutečnost, že data RÚIAN jsou k dispozici uživatelům i mimo veřejnou správu, byla na žádost komerčních subjektů a open source projektů vytvořena nová aplikace Reklamace prvků RÚIAN, která je k dispozici na internetové adrese <http://reklamace.cuzk.cz/formular/>. Aplikace umožňuje příjem reklamací pro prvky: adresní místo, stavební objekt a ulice. Reklamace jsou webovou službou zaslány do ISÚI, a to editorovi v rámci jeho územní působnosti.

Veřejný dálkový přístup k datům RÚIAN

<http://vdp.cuzk.cz>

Služba Veřejný dálkový přístup k datům RÚIAN (VDP) a poskytování dat ve výměnném formátu (VFR) umožňují získávat a prohlížet data RÚIAN a některá data editačních agendových informačních systémů (ISÚI, ISKN). Přístup k datům je bezplatný, aplikace je volně přístupná.



Graf 11: Počty přístupů od spuštění v 2. pololetí roku 2012

Počátkem roku 2014 významně vzrostlo využívání služby VDP. Bylo to způsobeno jednak intenzivním čištěním dat pro potřeby zavedení volebních okrsků, jednak probíhající migrací technickoekonomických atributů (TEA) na přelomu let 2013 a 2014. V roce 2015 se počty přístupů vrátili na podobnou výši jako v druhé polovině roku 2013.

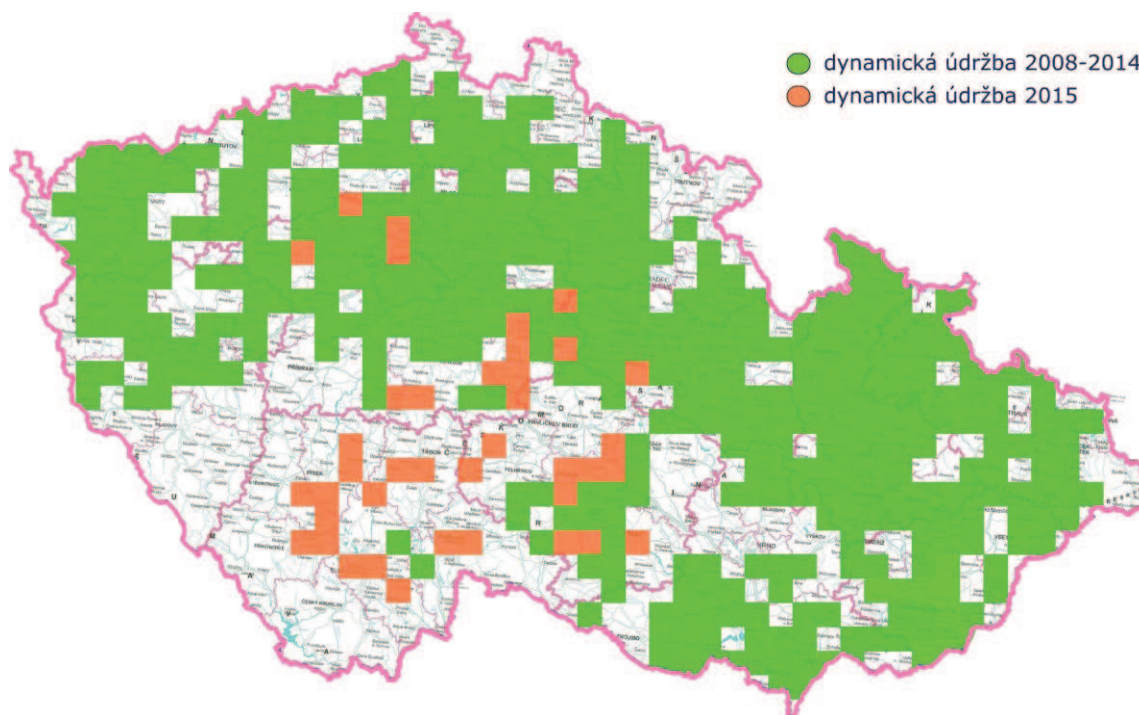
5. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu

Úkolem státní zeměměřické služby je zejména správa národních geodetických základů a zajišťování základních standardizovaných sad aktuálních geografických dat a mapových produktů především pro podporu činnosti státní správy a územní samosprávy České republiky. Plněním úkolů na úseku zeměměřičtví je v resortu ČÚZK pověřen Zeměměřický úřad (ZÚ).

5.1. Geodetické základy

Geodetické základy představují soubor teorií, zařízení, technologií a služeb umožňující prostorové a časové přiřazení a dokumentování geografických objektů a jevů v závazných referenčních systémech, a to s definovanou přesností. Základním rámcem geodetických základů ČR jsou základní bodová pole (ZBP), která se dělí na bodové pole polohové, výškové a tíhové. S ohledem na rozvoj technologií globálních navigačních satelitních systémů (GNSS) obsahuje ZBP vedle pevně stabilizovaných trigonometrických bodů také body sítě permanentních stanic GNSS ČR (CZEPOS), které vytvářejí základní referenční rámec pro polohové a časové přiřazení geodetických měření metodami družicové geodezie.

Koncem roku 2015 ZÚ evidoval v databázích bodových polí 74 904 center trigonometrických a zhušťovacích bodů a 35 460 přidružených bodů, dále 1 313 nivelačních pořadů ČSNS o celkové délce 24 711 km a 119 441 nivelačních bodů (z toho 82 856 bodů základního výškového bodového pole a 462 tíhových bodů).



Dynamická údržba ZBP v uplynulých letech

V oblasti správy ZBP se ZÚ soustředí v současné době zejména na tzv. dynamickou údržbu, a to na základě hlášení závad na jednotlivých bodech ZBP zasílaných soukromými geodety. V roce 2015 byla provedena obnova 151 bodů základního polohového bodového pole (ZPBP).

V rámci správy základního výškového bodového pole, respektive nivelačních sítí, bylo provedeno zaměření vnitřní části základní nivelační sítě (ZNS) Ostrava o délce 220 km. K zajištění správy a rozvoje základního tíhového bodového pole (ZTBP) byla Jednotná gravimetrická síť doplněna o výsledky relativních tíhových měření z roku 2014 a dále byla provedena údržba tíhových bodů v rozsahu 58 bodů.

S užitím nových technologií družicové geodezie dochází na kontinentální, ale i globální úrovni k průběžnému zpřesňování referenčních systémů. Současně vznikají aktivity pro řešení integrace národních referenčních systémů s cílem zajistit realizaci unifikovaných referenčních rámců na evropské i světové úrovni. ZÚ z pozice správce geodetických základů v ČR zajišťuje teoretické i praktické činnosti, dílčí podklady a data za účelem určení polohy bodů geodetických základů v nových referenčních systémech, zejména v rámci evropských projektů, publikuje informace o uplatňovaných referenčních systémech a zajišťuje vývoj transformačních služeb, které umožňují přesnou transformaci souřadnic bodů mezi geodetickými referenčními systémy závaznými na území státu a referenčními rámci Evropské unie.

V rámci mezinárodní spolupráce a kooperace se ZÚ podílí na projektech v oblasti geodetických základů iniciovaných subkomisí Mezinárodní geodetické asociace pro evropské referenční systémy (EUREF) a současně v oblasti aktivit Evropské sítě permanentních stanic GNSS (EUPOS). Za účelem jednotného vyrovnání souřadnic stanic EUPOS byla zpracovatelskému centru EUPOS pravidelně poskytována souborová data z GNSS měření (SINEX) z území ČR získaná na základě monitoringu CZEPOS. ZÚ se tak významně podílí na definici a zpřesnění evropského geodetického rámce.

Síť permanentních stanic GNSS České republiky – CZEPOS

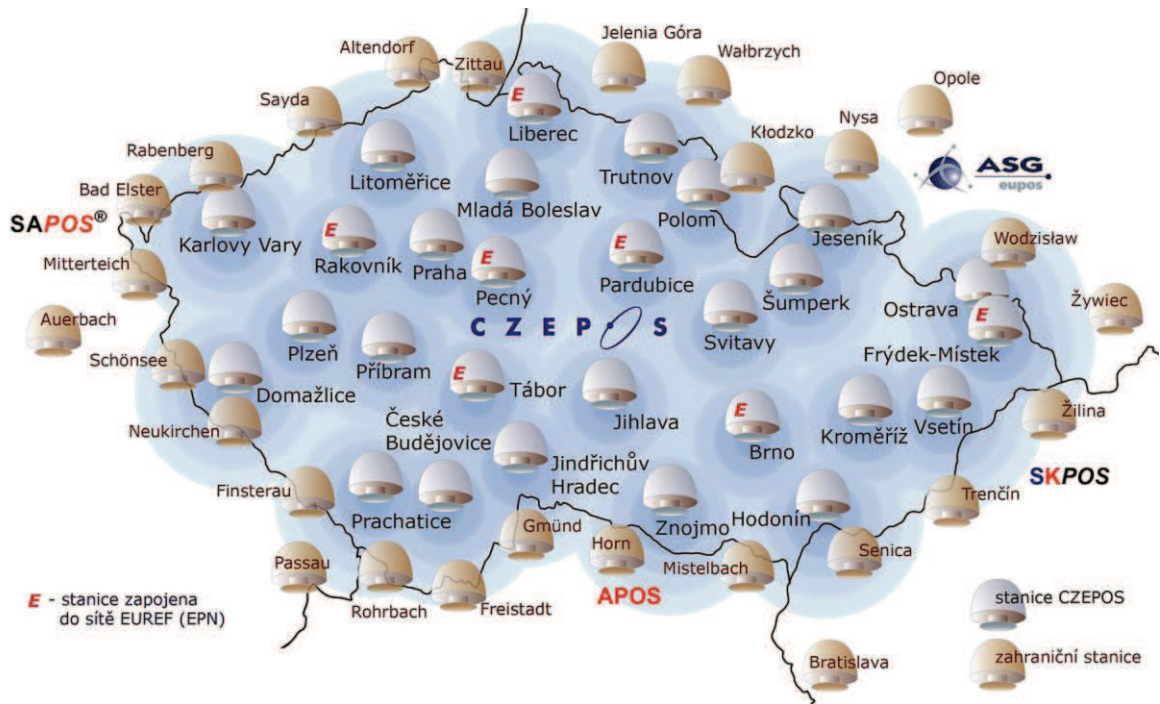
<http://czepos.cuzk.cz/>

CZEPOS je síť permanentních stanic GNSS plošně rozmístěných na území České republiky. Stanice CZEPOS jsou instalovány na střeších budov katastrálních úřadů a 24 hodin denně zaznamenávají data ze signálů GNSS v časovém intervalu 1 s. Data jsou formou korekčních dat poskytována uživatelům, kterým umožňují zpřesnění GNSS měření. Služby CZEPOS jsou poskytovány v nepřetržitém provozu od roku 2005. Do síťových řešení jsou užívána data z celkem 55 stanic, a to z 28 stanic umístěných na území ČR a z 27 stanic z příhraničního území sousedních států.

Služby CZEPOS jsou kompatibilní se všemi dostupnými družicovými systémy, tj. americkým Navigačním satelitním systémem (NAVSTAR GPS), ruským Globálním navigačním satelitním systémem (GLONASS) a připravovaným evropským navigačním satelitním systémem (GALILEO).

Dostupnost i kvalitu poskytovaných služeb a produktů CZEPOS si mohou uživatelé na internetových stránkách CZEPOS ověřovat on-line. K 31. 12. 2015 bylo registrováno 1 390 uživatelů CZEPOS, tj. v porovnání s koncem roku 2014 došlo k nárůstu o 112 uživatelů.

V rámci mezinárodní spolupráce probíhá výměna datových toků z příhraničních stanic GNSS mezi sítí CZEPOS a státními sítěmi permanentních stanic GNSS okolních států, rakouskou APOS, polskou ASG-EUPOS, německou SAPOS a slovenskou SKPOS.

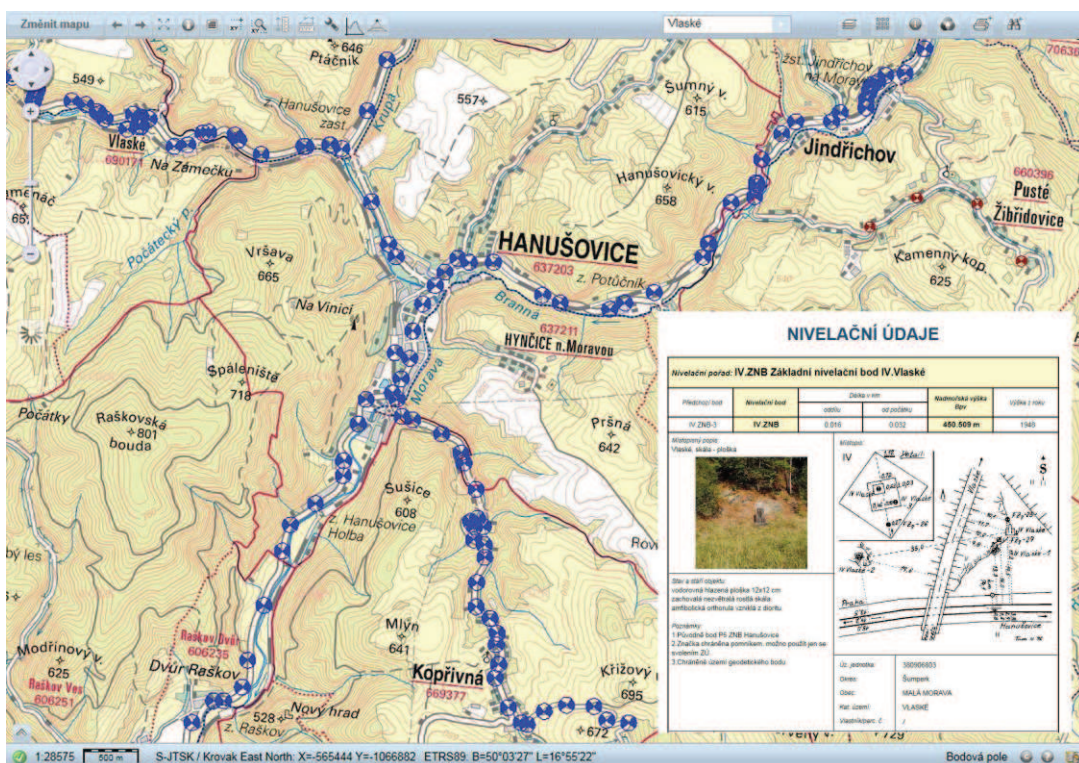


Přehledová mapa CZEPOS

Databáze bodových polí

<http://bodovapole.cuzk.cz/>

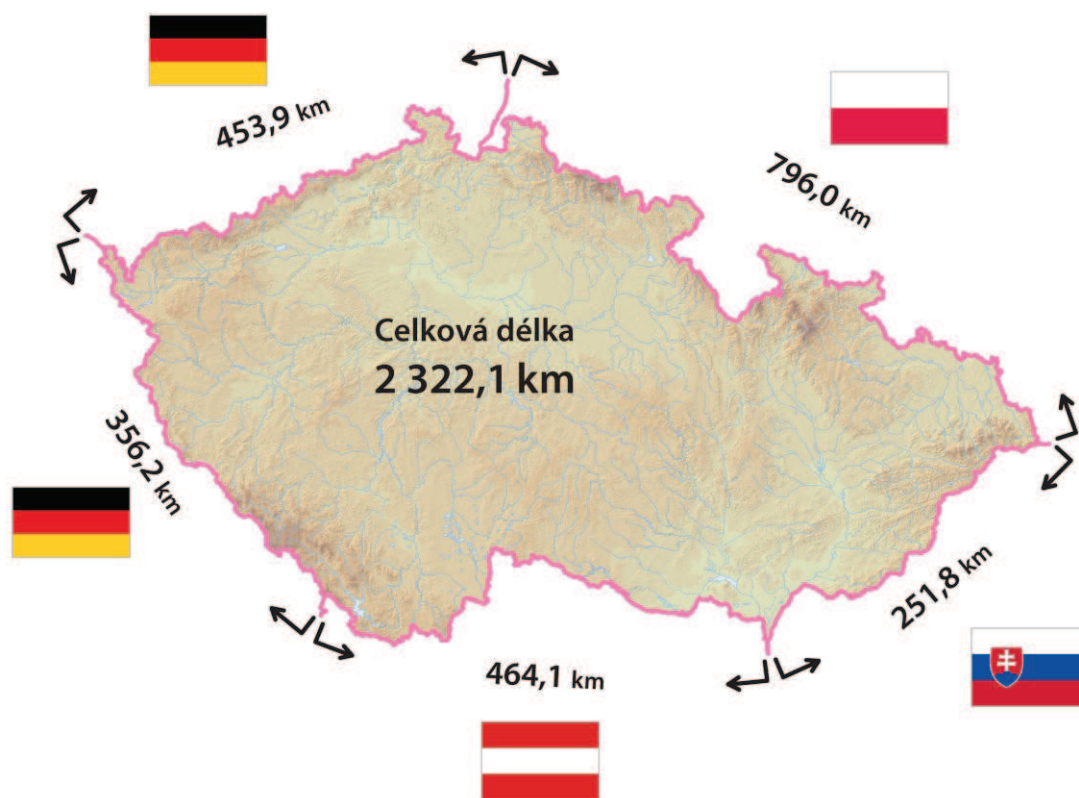
Databáze bodových polí (DBP) obsahují geodetické údaje o bodech základního bodového pole polohového, výškového a tíhového, údaje o zhušťovacích bodech a bodech podrobného výškového bodového pole. Databáze je určena jednak jako základní nástroj pro správu geodetických základů ČR, jednak pro geodetickou veřejnost, které poskytuje základní referenční údaje pro návazná geodetická měření a vytyčování na území ČR.



Databáze je zveřejněna na internetu, přístup ke geodetickým údajům je veřejný a bezplatný. Uživatelé mohou také podávat prostřednictvím připojené internetové aplikace hlášení o závadách na bodech bodových polí, k dispozici je rovněž aplikace Statistika poskytnutých geodetických údajů, která průběžně monitoruje množství geodetických údajů stažených uživateli dle příslušných kategorií bodových polí.

5.2. Údržba a dokumentace státní hranice

Zeměměřické činnosti při údržbě a přezkušování státní hranice jsou prováděny po dohodě se správcem dokumentárního díla státních hranic, kterým je Ministerstvo vnitra. Vlastní výkon zeměměřických činností, jejich rozsah a konkrétní věcná náplň jsou pro státní hranice s jednotlivými sousedními státy odlišné. Jsou důsledně podřízeny úkolům vyplývajícím z mezinárodních smluv o státních hranicích a jejich dokumentárních dílech, která jsou spravována v dohodě obou partnerů. Zpracování podkladů pro údržbu značení, přezkušování státních hranic a aktualizaci hraničního dokumentárního díla koordinují mezinárodní hraniční komise. Na všech státních hranicích v současné době probíhají pravidelná přezkoušení.



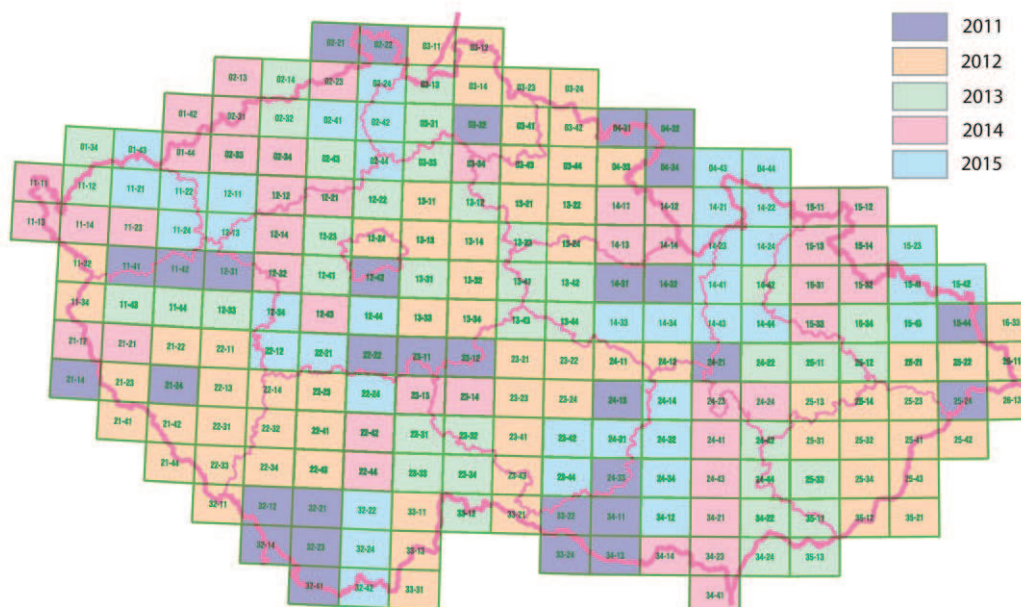
Vedle pravidelného přezkušování stability státních hranic dle mezinárodních smluv probíhají v současné době přesná geodetická měření s cílem geodetického připojení (transformací) geodetických údajů o státních hranicích do jednotného referenčního systému ETRS89.

5.3. Základní báze geografických dat (ZABAGED®)

ZABAGED® je digitální vektorový geografický model území České republiky. Obsah ZABAGED® tvoří v současné době 116 typů objektů s vektorovou grafickou reprezentací a popisnou složkou s více než 350 druhy popisných a kvalitativních atributů. Vybrané

typy objektů (vodstvo, komunikace) ve své popisné složce obsahují identifikátory (integrační klíče) pro vazbu do databází jejich odborných správců.

V roce 2015 pokračovala pravidelná plošná aktualizace ZABAGED® s využitím ortofot, leteckých měřických snímků a terénního šetření na 878 mapových listech Základní mapy ČR v měřítku 1 : 10 000 (ZM 10). Cyklus plošné aktualizace je necelých 6 let. Současně byl zkvalitňován obsah ZABAGED® pokračující průběžnou aktualizací, při které jsou pro celé území republiky aktualizovány významnější typy objektů častěji. Jedná se například o silnice, správní hranice, budovy apod.; informace o změnách jsou získávány od spolupracujících správců těchto objektů. V roce 2015 pokračovalo také zpřesňování polohy silnic, dálnic, železnic, vodstva a dalších prvků ZABAGED® na podkladě dat nového výškového modelu České republiky. Zpřesnění komunikací bylo zajištěno v rozsahu 489 mapových listů ZM 10 a zpřesnění vodstva a vybraných bodů a čar terénní kostry v rozsahu 561 mapových listů ZM 10.

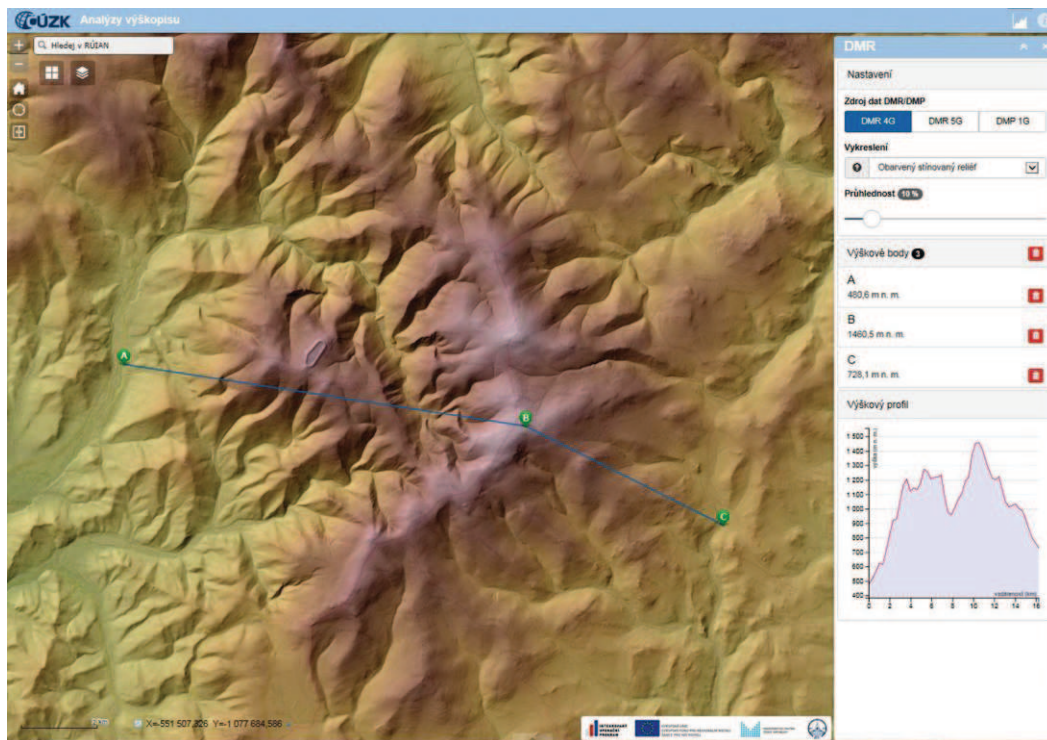


Stav plošné aktualizace ZABAGED® ke konci roku 2015

5.4. Výškopis

Pro celé území ČR je hotov již od roku 2013 digitální model reliéfu 4. generace (DMR 4G) z dat získaných leteckým laserovým skenováním (LLS). V roce 2015 pokračovalo zpracování skenovaných dat pro tvorbu digitálního modelu reliéfu v nepravidelné trojúhelníkové síti (DMR 5G) a digitálního modelu povrchu (DMP 1G).

V roce 2015 byla zveřejněna nová webová aplikace Analýzy výškopisu umožňující vyjádřit terén různými způsoby, jako je sklonitost svahů, orientace ke světovým stranám, nebo různé druhy stínovaného reliéfu. K dispozici je také odečet výšky bodu v mapě a dynamická funkce výškového profilu zvolené trasy.

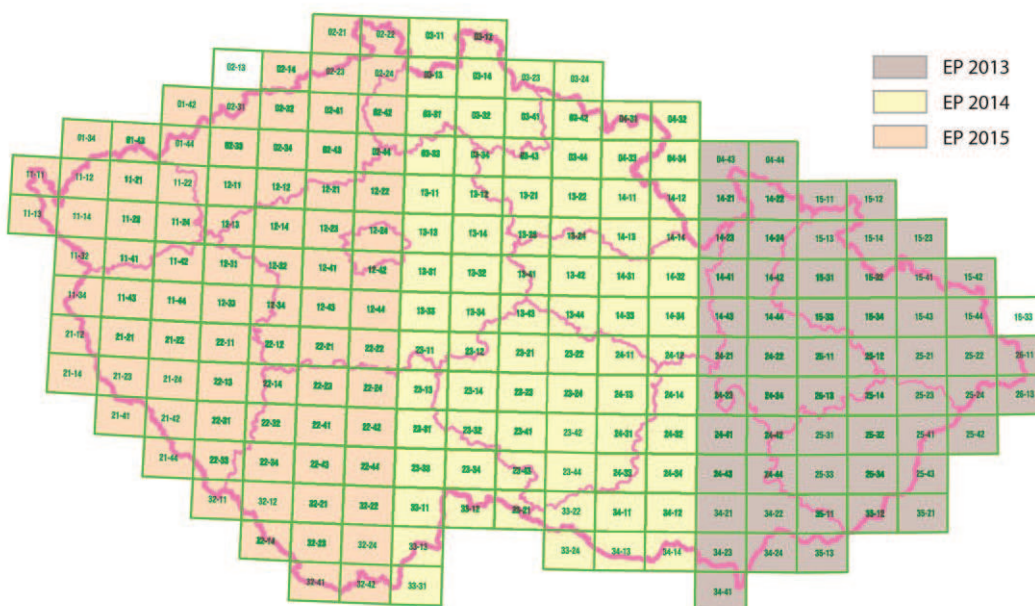


Ukázka z aplikace Analýzy výškopisu

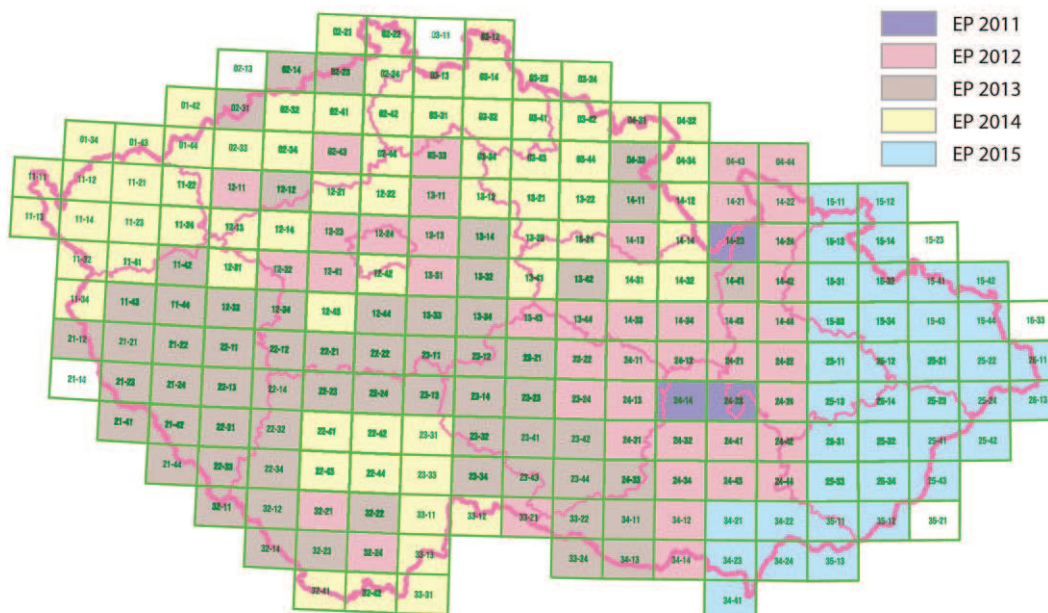
5.5. Státní mapové dílo

Státní mapové dílo tvoří vedle katastrální mapy i soubory základních a tematických mapových děl. Základním státním mapovým dílem je kartografické dílo s široce využitelným obsahem, které souvisle zobrazuje území podle jednotných zásad a je vytvářeno a vydáváno orgánem státní správy ve veřejném zájmu. Podkladem pro topografický mapový obsah základního státního mapového díla jsou zejména ZABAGED[®] a Geonames. Použitím moderních technologií databázové kartografie a digitálního tisku je zajištěna kvalita zpracování mapových výstupů a postupně se zkracující cyklus jejich aktualizace.

Základní mapy (ZM) měřítek 1 : 10 000 až 1 : 100 000 jsou od roku 2010 vytvářeny ze dvou digitálních databází, a to Data10 a Data50, prostřednictvím moderně koncipovaného informačního systému státního mapového díla. V roce 2015 bylo zpracováno 1553 mapových listů ZM 10, 221 m.l. ZM 25, 37 m.l. ZM 50 a 13 m.l. ZM 100. V rámci edičního plánu bylo aktualizováno 26 m.l. titulu Přehled trigonometrických a zhušťovacích bodů 1 : 50 000, 26 m.l. titulu Přehled výškové (nivelační) sítě 1 : 50 000 a 10 m.l. Silniční mapy ČR rovněž v měřítku 1 : 50 000 a 35 m.l. Mapy obcí s rozšířenou působností 1 : 50 000. V souvislosti s pravidelnou aktualizací databází malých měřítek bylo z celého území ČR zpracováno obnovené vydání Mapy krajů ČR 1 : 200 000 (MK 200 – obr. 5.3) a Mapy České republiky 1 : 1 000 000.



Přehled vydávání RZM 10 a RZM 25



Přehled vydávání RZM 50

V roce 2015 pokračovala produkce nové podoby Státní mapy 1 : 5 000 (SM 5) určené zejména pro potřeby územního plánování a projektování. Nová SM 5 je koncipována jako automatická vizualizace vybraných typů objektů z dat katastru nemovitostí, ZABAGED® a Geonames. V roce 2015 bylo publikováno 15 342 mapových listů se stavem k 1. 1. 2015.

5.6. Ortofotografické zobrazení České republiky

Ortofota vytvořená ortogonalizací leteckých měřických snímků nacházejí stále širší využití v různých oborech činnosti. Barevné letecké měřické snímkování je pro území České republiky zajišťováno ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. V současné době jsou letecké měřické snímky pořizovány výhradně digitálním snímkováním, což zjednodušuje zpracování dat a zvyšuje fotointerpretační kvalitu. Od

roku 2012 probíhá snímkování ve dvouletém cyklu, v roce 2015 byla snímkována západní polovina ČR.

Ortofota ČR je poskytováno ve formě souborových dat po mapových listech Státní mapy 1 : 5 000 (5 km²), dále prostřednictvím prohlížečích služeb a formou tisků. Souborová data jsou v rastrovém formátu JPEG nebo TIFF s rozlišením 0,25 m na zemi a jsou georeferencována v souřadnicovém systému S-JTSK. Poskytují se též soubory pro georeferenci do souřadnicového systému WGS 84. Vedle aktuálních ortofot se poskytují také souborová data archivních ortofot - černobílého ortofota z let 1998-2001 a barevného ortofota z let 2003-2009. Archivní ortofota jsou publikována rovněž prostřednictvím prohlížečích služeb WMS.

Vedle zajišťování aktuálních leteckých měřických snímků a tvorby Ortofota ČR spolupracuje Zeměměřický úřad s Vojenským geografickým a hydrometeorologickým úřadem (VGHMÚř) na skenování archivních leteckých měřických snímků. V roce 2015 jich bylo naskenováno 27 485. Pro detailní prohlížení doposud naskenovaných snímků byla zveřejněna aplikace Archiv leteckých měřických snímků.



Výřez ortofota

5.7. Databáze Geonames

Databáze Geonames poskytuje kompletní soubor informací o standardizovaných geografických jménech a jménech sídelních jednotek (celkem 165 typů pojmenovaných objektů). Databáze Geonames usnadňuje přístup k názvoslovným datům a umožňuje jejich analýzu i pro potřeby onomastického a historického výzkumu. Stále více se uplatňuje v mapových portálech, webových aplikacích a vyhledávacích službách. Je podkladem pro tisk státních mapových děl různých měřítek.

V roce 2015 pokračovala aktualizace databáze Geonames ve spolupráci s obecními úřady v souladu s postupem aktualizace ZABAGED[®] (na 881 mapových listech ZM 10) a digitalizace katastrálních map. Po dokončení integrace Geonames a ZABAGED[®] se geografická jména vztahují ke geografickým objektům a jsou vkládána pouze jednou, nikoli v počtu jejich výskytu v mapě.

5.8. Archivní mapy

<http://archivnimapy.cuzk.cz>

Ústřední archiv zeměměřictví a katastru (ÚAZK) je veřejným specializovaným archivem, jehož hlavní činností je přejímání a evidence oborových archiválií, jejich zpracování a systematická digitalizace tak, aby mohly být v co největším rozsahu zpřístupněny odborné i laické veřejnosti.

Fondy a sbírky ÚAZK byly obohaceny o množství přírůstků, a to jak povinnými výtisky aktuální produkce ZÚ, tak ze skartačních řízení nebo i četnými dary od institucí i soukromých osob. V roce 2015 bylo skenováním zpracováno 73 831 předloh. Dokončeno bylo skenování Technicko-hospodářské mapy 1 : 2 000, zahájeno bylo skenování postupných vydání jednotlivých listů Státní mapy 1 : 5 000 – odvozené. Prohlížení archiválií prostřednictvím internetu umožňuje aplikace Archivní mapy ÚAZK. Archiválie jsou k dispozici také v podobě souborových dat. Mezi nejvíce využívané archiválie patří císařské povinné otisky map stabilního katastru z let 1824-1843 v měřítku 1 : 2 880, včetně výkazů s porovnáním ploch v letech 1845 a 1948, tisky topografických sekcí třetího vojenského mapování z let 1872-1953 v měřítku 1 : 25 000, sbírka map a plánů od druhé poloviny 16. století do roku 1850. Dostupné jsou i tzv. indikační skici fyzicky uložené v jiných archivech. Tištěné kopie archiválií nebo digitální soubory v tiskové kvalitě je možné objednat přes Geoportál ČÚZK.

Součástí ÚAZK je rovněž badatelna, kde lze studovat archiválie přímo z originálů. V roce 2015 takto navštívilo ÚAZK 208 badatelů, kteří uskutečnili celkem 442 návštěv. V badatelně jim bylo v rámci jejich návštěv vyhotoveno celkem 1 317 kopií archiválií, dalších 49 kopií archiválií bylo vyhotoveno a odesláno na základě písemné žádosti doručené do archivu.

Vzhledem k ukončení nájemního vztahu s novým vlastníkem zámku v Libočanech (Benediktinské arcidiecézi) se uskutečnilo v roce 2015 stěhování depozitáře ÚAZK do rekonstruovaných prostor v Pardubicích.

5.9. INSPIRE

Resort ČÚZK je klíčovým poskytovatelem základních datových sad pro postupně budovanou infrastrukturu prostorových informací v EU, zvanou INSPIRE (viz směrnice 2007/2/ES). Dle zákona č. 123/1998 Sb. a § 4a zákona č. 200/1994 Sb. poskytuje ČÚZK základní podkladové datové sady, které publikuje v INSPIRE datové specifikaci ve formátu GML. Nad těmito datovými sadami vytváří a prostřednictvím Geoportálu ČÚZK poskytuje síťové služby umožňující vyhledání, prohlížení, stahování nebo transformace. Datové sady i služby jsou popsány metadaty, která zahrnují rovněž popis kvality.

Z databáze ISKN je publikováno téma parcely, z RÚIAN budovy, adresy a správní jednotky, z databáze ZABAGED[®] témata vodstvo a doprava, z dat Geonames jsou publikována zeměpisná jména, z DMR 4G je publikováno téma výškopisu, z ortofot téma ortofotosnímky a z dat bodových polí jsou připravována témata referenčních systémů a souřadnicových sítí. Všechny datové sady jsou průběžně aktualizovány.

Na základě schválené strategie INSPIRE bude resort ČÚZK gestorem některých Národních datových sad INSPIRE.

Síťové služby jsou poskytovány v souladu s požadavky na výkonnost, dostupnost a kapacitu. INSPIRE data a služby jsou prvním krokem k budování evropského polohového rámce (ELF), který je blíže popsán v kapitole 9.

5.10. Geoportál ČÚZK

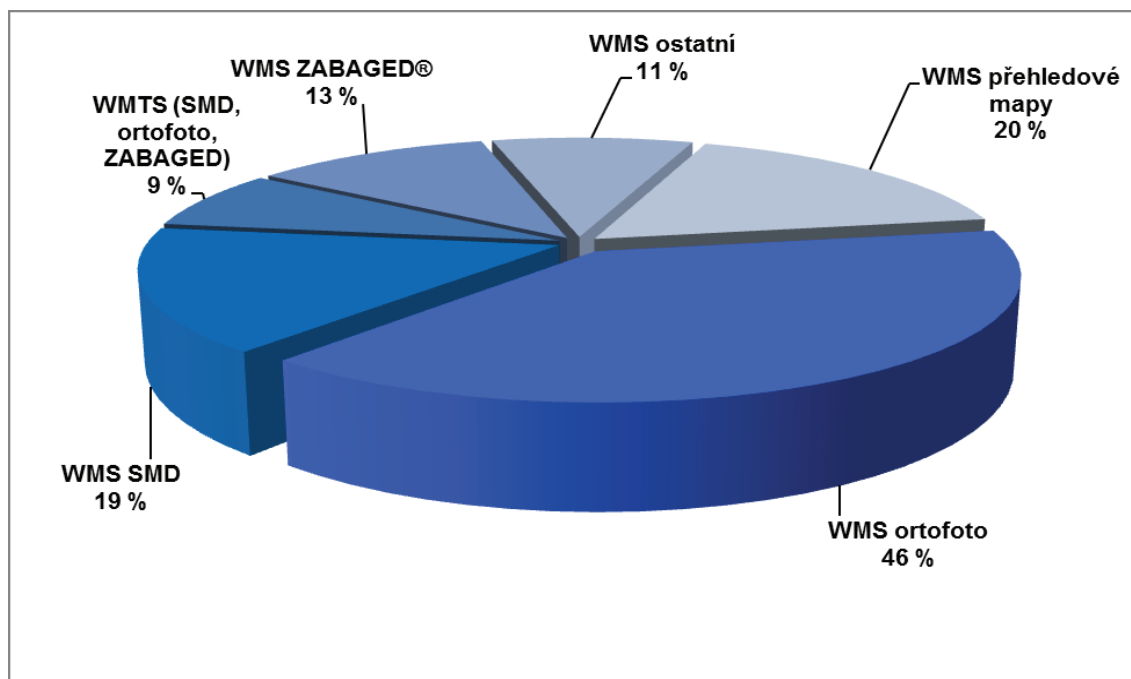
<http://geoportal.cuzk.cz/>

Geoportál ČÚZK umožňuje centrální přístup k mapovým produktům a službám resortu. Lze zde na jednom místě vyhledat informace (metadata) o prostorových datech, službách a aplikacích resortu ČÚZK, umožňuje prohlížení, objednání elektronických či tištěných dat a služeb. Síťové služby nacházejí uplatnění v geografických informačních systémech, mapových portálech a webových aplikacích jiných poskytovatelů.

Geoportál ČÚZK zprostředkovává výsledky našich povinností vyplývajících ze směrnice INSPIRE na Národní Geoportál INSPIRE a z něj pak jsou informace harvestovány na Evropský Geoportál INSPIRE. Prostřednictvím internetového obchodu lze objednávat data v běžně používaných vektorových a rastrových formátech, ale také např. ve formátu GML (data ZABAGED[®], Geonames, data témat INSPIRE). Zákazník může vybírat potřebná data dle kladů mapových listů státního mapového díla nebo po čtvercových jednotkách. Mezi nejčastěji poskytované datové sady patří ZABAGED[®], Ortofoto ČR a rastrová forma Základní mapy České republiky 1 : 10 000. Největší objem dat je poskytován uživatelům z oblasti veřejné správy.

Pro zjednodušení vyřízení objednávek, případně jejich zaplacení, je k dispozici uživatelům platební portál. Data je možné poskytovat na základě licenční dohody odsouhlasené pouhým kliknutím pod zveřejněnými podmínkami užití. Vyřízení objednávky všech poskytovaných dat tak může proběhnout velmi rychle, hlavní význam ovšem spočívá v možnosti distribuce rastrové katastrální mapy a nejnověji i katastrální mapy vektorové.

V posledních letech se zvyšuje využívání dat prostřednictvím síťových služeb a aplikací. Zpřístupněná data jsou poskytována s maximální možnou aktuálností obsahu a definovanou kvalitou služby (SLA).



Graf 12: Využití prohlížečích služeb v roce 2015 - podíly jednotlivých skupin z celkového počtu požadavků na služby

V průběhu roku byla značná pozornost věnována dalšímu posílení infrastruktury Geoportálu, podařilo se tak zvýšit rychlost a zejména spolehlivost prohlížečích a stahovacích služeb, ale umožnit i rozvoj dalších aplikací zejména pro geodety.

6. Lidské zdroje a hospodaření

6.1. Zaměstnanci a vzdělávání

Rok 2015 byl ve znamení implementace zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě (dále jen "zákon o státní službě"), která vedla ke změně právního vztahu k zaměstnavateli u přibližně 90 % zaměstnanců v resortu a která současně i významně zvýšila rozsah a náročnost práce personálních útvarů a vedoucích služebních úřadů.

Od začátku roku se zákon o státní službě aplikoval pouze na vedoucí služebních úřadů v resortu (tj. na předsedu ČÚZK a ředitele KÚ, ZKI a ZÚ), kteří jsou na základě zákona o státní službě za státní zaměstnance považováni již od 6. listopadu 2014. Na základě první systemizace schválené vládou ČR byli do služebního poměru od 1. července 2015 ze zákona přijati vedoucí oddělení, ředitelé odborů a ředitelé sekcí (celkem 571 představených v resortu). V průběhu 2. pololetí 2015 se pak na základě rozhodnutí služebních orgánů státními zaměstnanci postupně stali všichni dosavadní zaměstnanci zařazení na systemizovaných služebních místech, kteří ve stanoveném termínu podali žádost a zároveň splnili podmínky pro přijetí do služebního poměru. Z nich bylo 435 (cca 9 % státních zaměstnanců) přijato na dobu určitou, neboť nesplňovali praxi 4 let v posledních 10 letech, a budou tak muset do 30. června 2017 složit obecnou část úřednické zkoušky, aby jim mohl být služební poměr změněn na dobu neurčitou.

Ve 2. pololetí 2015 bylo také v souladu se zákonem o státní službě a ve spolupráci se sekcí pro státní službu na Ministerstvu vnitra vyhlášeno celkem 22 výběrových řízení na místa vedoucích služebních úřadů v resortu (ředitele KÚ, ZKI a ZÚ). Osmnáct výběrových řízení bylo v roce 2015 ukončeno, přičemž všichni dosavadní ředitelé v nich obhájili své funkce.

K 31. 12. 2015 bylo v resortu ČÚZK zaměstnáno celkem 5 128 fyzických osob, z toho 4 602 státních zaměstnanců a 526 zaměstnanců v pracovním poměru. Rozdělení zaměstnanců na státní zaměstnance ve služebním poměru a zaměstnance v pracovním poměru bylo jedinou významnou statistickou změnou v oblasti lidských zdrojů. Vzdělanostní a věková struktura a zastoupení žen v resortu se dlouhodobě téměř nemění. Převládající podíl ve vzdělanostní struktuře představují zaměstnanci s dosaženým úplným středním vzděláním (52,5 %), druhý největší podíl představují zaměstnanci s vysokoškolským vzděláním (35,7 %). Nejpočetnější věkovou skupinou nadále zůstávají zaměstnanci ve věku 41-50 let (35 % z celkového počtu).

resort ČÚZK	věková struktura					celkem	podíl žen	podíl VŠ vzdělání
	do 30	31-40	41-50	51-60	61 a více			
státní zaměstnanci	397	989	1 674	1 334	208	4 602	74,2 %	37,5 %
zaměstnanci	40	80	119	190	97	526	73,6 %	20,0 %
Celkem	437	1 069	1 793	1 524	305	5 128	74,2 %	35,7 %

Fyzický stav zaměstnanců k 31. 12. 2015

K 31. 12. 2015 bylo v resortu ČÚZK z celkového počtu 610 vedoucích pozic 333 (tj. 54,6 %) obsazeno ženami. Nadále zůstávají rezervy v zastoupení žen na pozicích vedoucích správních úřadů; změnu prozatím nepřinesla ani realizace výběrových řízení v souladu se zákonem o státní službě.

stupeň řízení	státní zaměstnanci			zaměstnanci v pracovním poměru		
	počet představených	z toho ženy	podíl žen	počet vedoucích zaměstnanců	z toho ženy	podíl žen
vedoucí správního úřadu	23	3	13,0 %	0	0	0 %
ředitel sekce	14	7	50,0 %	0	0	0 %
ředitel odboru	133	61	45,9 %	1	1	100,0 %
vedoucí oddělení	424	252	59,4 %	15	9	60,0 %
Celkem	594	323	54,4 %	16	10	62,5 %

Zastoupení žen ve vedoucích pozicích k 31. 12. 2015

V průběhu roku 2015 požádalo o ukončení služebního poměru 44 státních zaměstnanců a o ukončení pracovního poměru 453 zaměstnanců. Míra fluktuace za rok 2015 tak činila 9,7 %, což je o 2,9 procentního bodu více než v roce 2014. Vyšší fluktuace v roce 2015 byla podpořena zaváděním služebního zákona do praxe, neboť někteří zaměstnanci upřednostnili změnu zaměstnání před vstupem do služebního poměru. Druhým podstatným důvodem zvýšení fluktuace bylo výrazné oživení na trhu práce, kdy zejména developereři a realitní sektor zvýšil poptávku po pracovnících se znalostmi katastru nemovitostí a právních vztahů k nemovitostem.

rok	ukončené služební/pracovní poměry	míra fluktuace
2015	497	9,7 %
2014	359	6,8 %
2013	370	7,0 %

Fluktuace v resortu v uplynulých letech

V oblasti řízení lidských zdrojů bylo v roce 2015 kromě implementace zákona o státní službě jednou z dalších hlavních priorit vzdělávání zaměstnanců. To v roce 2015 opět probíhalo na základě schváleného Plánu vzdělávání v resortu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního. Personální útvary jednotlivých správních úřadů realizovaly celou řadu vzdělávacích aktivit pro zaměstnance, které byly zaměřeny na tematiku právní, ekonomickou, personální a na katastr nemovitostí. Personální odbor ČÚZK navíc realizoval i několik skupinových odborných seminářů pro interní školitele a vybrané zaměstnance ze všech úřadů v resortu. Převládající část vzdělávacích akcí v roce 2015 byla realizována s využitím interních lektorů z řad odborných zaměstnanců ČÚZK, kteří mají k vyučované resortní problematice nejbližší.

6.2. Udělování úředních oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností

V rámci udělování úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností byly v souladu s § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, uskutečněny v roce 2015 zkoušky odborné způsobilosti k udělení úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností v pěti termínech.

Z celkového počtu 75 žádostí (z toho 14 žádostí z roku 2014) bylo uděleno 47 nových úředních oprávnění a 3 žadatelé si oprávnění rozšířili. Ve zbývajících případech bylo se 7 žadateli ukončeno správní řízení (nesplňovali zákonné podmínky k udělení úředního oprávnění nebo podali žádost o ukončení řízení), 5 žadatelů ve zkoušce opakovaně neuspělo a byla jim zamítnuta žádost o udělení úředního oprávnění, 7 žadatelů ve zkoušce neuspělo a budou zkoušku opakovat v roce 2016 a 4 žadatelé se ze zkoušky omluvili. Dva žadatelé, kteří podali svoji žádost v závěru roku 2015, budou pozváni ke zkoušce začátkem roku 2016.

V roce 2015 nebylo odejmuto žádné úřední oprávnění.

K 31. 12. 2015 bylo v aktuálním seznamu úředně oprávněných zeměměřických inženýrů vedeném ČÚZK zapsáno celkem 2 505 osob.

6.3. Hospodaření

Schválený státní rozpočet České republiky na rok 2015 stanovil kapitole 346 Český úřad zeměměřický a katastrální příjmy ve výši 580 mil. Kč a výdaje v objemu 2 827,6 mil. Kč.

Rozpočet příjmů byl v roce 2015 navýšen o příjmy z rozpočtu Evropské unie ve výši 45,2 mil. Kč. Daňové příjmy, které představovaly příjmy ze správních poplatků, byly stanoveny ve výši 470 mil. Kč, jejich plnění dosáhlo objemu 632,6 mil. Kč, tj. 134,6 %. Příjmy z rozpočtu Evropské unie dosáhly objemu 82,3 mil. Kč, šlo o příjmy rozpočtované v minulých letech na projekt DMS v rámci Integrovaného operačního programu a na projekt European Location Framework (ELF) v rámci Komunitárního programu CIP. Ostatní příjmy v roce 2015 byly organizačním složkám státu stanoveny ve výši 110 mil. Kč a naplněny objemem 235,1 mil. Kč, tj. plnění na 213,8 % rozpočtu. Jednalo se především o příjmy za údaje poskytované dálkovým přístupem do katastru nemovitostí.

Rozpočet výdajů resortu byl v roce 2015 změněn rozpočtovými opatřeními v kompetenci Ministerstva financí (MF). Došlo k celkovému navýšení rozpočtu o 60,2 mil. Kč. Jednalo se o navýšení výdajů o 10,2 mil. Kč na platy zaměstnanců a související výdaje, dále o 45,2 mil. Kč na projekt „Pořízení leteckých senzorů“, který je spolufinancován z IOP, a o 5,6 mil. Kč přesunem z Ministerstva zemědělství a Ministerstva obrany na zajištění leteckého měřického snímání. Naproti tomu bylo na úhradu služeb pro správu základních registrů převedeno 0,8 mil. Kč z rozpočtu ČÚZK do rozpočtu Ministerstva vnitra.

Celkové čerpání rozpočtu roku 2015 bylo ve výši 2 882,3 mil. Kč. Výdaje byly v roce 2015 čerpány největší částí na platy státních úředníků a platy zaměstnanců v pracovním poměru v celkovém objemu 2 068,3 mil. Kč, které tvořily 71,8 % celkových výdajů resortu. Průměrný měsíční plat docílený na 1 zaměstnance dosáhl v roce 2015 výše 25 176 Kč.

Druhou největší částí výdajů kapitoly 346 ČÚZK byly ostatní věcné výdaje (OVV) v objemu 555,9 mil. Kč. Významnou položkou byly služby pošt ve výši 142,2 mil. Kč, které vykázaly nárůst o 7,7 mil. Kč oproti roku 2014. Kromě poštovního byly z OVV v roce 2015 čerpány výdaje především na nákup služeb ve výši 242,4 mil. Kč. Šlo

zejména o služby zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi v objemu 112,8 mil. Kč, datové a hlasové telekomunikační služby v objemu 24,1 mil. Kč, nájem za kancelářské prostory a osobní počítače ve výši 22,8 mil. Kč, dále na veřejné zakázky poskytování zeměměřických služeb v souvislosti s digitalizací katastrálních map ve výši 13,5 mil. Kč a na stravování zaměstnanců ve výši 20,6 mil. Kč. OVV zahrnují dále výdaje na nákup elektrické energie, paliv a vody v objemu 66,3 mil. Kč, výdaje na opravy a udržování majetku ve výši 29,9 mil. Kč, ostatní výdaje na nákup materiálu a cestovní výdaje.

Významnou částí výdajů byly výdaje na financování programů vedených v informačním systému programového financování EDS/SMVS, tj. na pořízení a obnovu hmotného a nehmotného majetku resortu. V roce 2015 poklesl podíl těchto výdajů na výdajích kapitoly celkem na 8,1 % především z důvodu prioritního zajištění provozních výdajů resortu. Podstatnou část programových výdajů představovaly výdaje na ICT, celkem se jednalo o 217,7 mil. Kč, a to především na aktualizaci aplikačního programového vybavení ISKN (55,2 mil. Kč), na pořízení leteckých senzorů (44,4 mil. Kč), tato akce byla spolufinancována z rozpočtu EU, dále pak na akce související s ISKN (22,8 mil. Kč), na provoz RÚIAN II (37,3 mil. Kč) a na pořízení HW a SW pro organizační složky státu. Dalšími výdaji v rámci programových výdajů byly především výdaje na rekonstrukce budov (31,1 mil. Kč) a výdaje na obnovu měřické techniky (5,5 mil. Kč) a dopravní techniky (3,6 mil. Kč).

U k a z a t e l / R o k	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Příjmy kapitoly celkem v tis. Kč	276 942	439 481	599 126	721 424	1 160 637	950 029
z toho: daňové příjmy za správní poplatky v hotovosti	62 770	67 239	348 866	503 369	542 068	632 582
příjmy z rozpočtu Evropské unie	3 423	135 802	18 703	723	420 624	82 287
Výdaje kapitoly celkem v tis. Kč	3 336 483	2 785 290	2 753 079	2 787 362	2 826 373	2 882 336
z toho: na projekty spolufinancované z rozpočtu EU	400 226	59 518	130 494	97 518	87 717	55 621
Běžné výdaje bez NIV	2 351 702	2 145 791	2 082 017	2 477 766	2 558 418	2 624 142
v tom: platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	1 536 985	1 427 387	1 412 214	1 426 590	1 462 339	1 532 404
pojistné a FKSP	549 632	498 865	493 133	498 743	511 031	535 852
ostatní věcné výdaje	252 145	219 539	176 670	552 434	587 207	555 886
Programové výdaje	984 781	617 428	682 196	314 192	267 955	258 233
v tom: neinvestiční (NIV)	396 053	444 627	433 124	56 455	49 280	57 167
investiční (IV)	588 728	172 801	249 072	257 737	218 675	201 066
Výdaje na výzkum a vývoj	22 159	34 391	0	0	0	0
v tom: na provoz	22 159	34 391	0	0	0	0
na investice	0	0	0	0	0	0
Počet zaměstnanců v resortu	5 532	5 258	5 130	5 070	5 096	5 062
ČÚZK	159	155	150	147	146	138
Katastrální úřady	4 864	4 618	4 498	4 450	4 486	4 459
Zeměměřický úřad	416	394	392	384	378	380
Zeměměřické a katastrální inspektoráty	93	91	90	89	86	85

7. Kontrolní a dozorčí činnost

7.1. Odborná kontrola a dohled

Kontrola výkonu státní správy katastru nemovitostí, dohled na ověřování výsledků zeměměřických činností využívaných pro katastr nemovitostí a státní mapové dílo a rozhodování o odvoláních proti rozhodnutím katastrálních úřadů (KÚ) jsou zákonem svěřeny 7 zeměměřickým a katastrálním inspektorátům (ZKI).

Z celkových statistik o činnosti všech ZKI za celý rok 2015 jsou zde uvedeny jen některé údaje. ZKI přijaly celkem 52 stížností a 426 jiných podání. Jde o meziroční nárůst o více než 20 %. Rozsah rozhodovací agendy o odvoláních proti rozhodnutím KÚ se zvýšil o 6,3 % (623 odvolání doručených v roce 2015 oproti 586 odvoláním doručeným v roce 2014). Kvalita rozhodovací činnosti KÚ, jako prvoinstančních orgánů, zůstala ve srovnání s rokem 2014 prakticky stejná. Počet odvolání ve věcech opravy chyby v katastrálním operátu se oproti roku 2014 zvýšil o 5,2 % (341 odvolání přijatých v roce 2015 oproti 324 v roce 2014), o 7,2 % se zvýšil počet odvolání ve věcech námitek proti obsahu obnoveného katastrálního operátu (164 v roce 2015 oproti 153 v roce 2014) a o 7,5 % se zvýšil počet doručených odvolání proti procesním rozhodnutím KÚ (114 v roce 2015 oproti 106 v roce 2014).

ZKI vykonaly celkem 1 364 písemně dokumentovaných kontrolních akcí (došlo ke zvýšení o 4,8 % oproti roku 2014, kdy bylo vykonáno 1 301 kontrol). V rámci dohledu na ověřování výsledků zeměměřických činností vykonaly ZKI celkem 284 písemně dokumentovaných dozorčích akcí (došlo ke zvýšení o 8,4 % oproti roku 2014, kdy bylo vykonáno 262 dohledů). Ve věcech porušení pořádku na úseku zeměměřictví bylo v roce 2015 rozhodnuto ve 32 případech (v roce 2014 bylo rozhodnuto v 22 případech) a celková výše udělených pokut v roce 2015 činila 571 000 Kč (v roce 2014 činila 321 500 Kč). Konkrétní případy zjištěných nedostatků byly specifikovány a komentovány v pololetních rozborech kontrolní činnosti ZKI, ve kterých jsou všechny shromážděné poznatky systematicky uspořádány podle jednotné osnovy, a byly pravidelně předávány ostatním odborným útvarům ČÚZK k využití. Zajištěna byla i jejich široká vnitroresortní publicita prostřednictvím vnitroresortního intranetu ČÚZK.

Systematická kontrolní činnost ZKI byla v roce 2015 zaměřena na zjišťování, za jakých podmínek a v jakém rozsahu jsou na jednotlivých katastrálních pracovištích komerční zeměměřické sféře poskytovány podklady potřebné pro vytyčování hranic pozemků, na kontrolu dodržování předepsaných postupů a technologií při procesu obnovy katastrálního operátu přepracováním souboru geodetických informací katastru a na získávání poznatků o problémech, které souvisí s využíváním a údržbou digitální formy přepracovaných katastrálních map. V případě dohledu na ověřování výsledků zeměměřických činností byla dozorčí činnost zaměřena na případy, kdy ověřené výsledky nespĺňovaly svými náležitostmi, zvolenými technologickými postupy nebo dosaženou přesností parametry stanovené obecně závaznými právními předpisy.

Informace o výsledcích kontrol ZKI za rok 2015 jsou zveřejněny na jejich internetových stránkách v souladu s § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

ČÚZK (jako věcně příslušný ústřední správní úřad) vykonal v roce 2015 kontroly výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům krajů a hlavního města Prahy v oblasti registru územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN). Tyto kontroly byly v roce 2015 vykonány u 6 krajských úřadů (krajů Vysočina, Jihočeského, Libereckého, Olomouckého, Pardubického a Jihomoravského) a u Magistrátu hlavního města Prahy. Obecné informace o jejich výsledcích jsou zveřejněny na internetových stránkách ČÚZK v souladu s ust. § 26 kontrolního řádu.

Stížnosti

ZKI	Nevyřízeno k 1. 1.	Přijato po 1. 1.	Celkem	Postoupeno pro nepřislušnost	Důvodné	Nedůvodné	Dosud v řízení
v Brně	1	9	10	5	-	5	-
v Č. Budějovicích	-	2	2	2	-	-	-
v Liberci	-	2	2	1	-	1	-
v Opavě	-	8	8	5	2	1	-
v Pardubicích	-	2	2	-	-	2	-
v Plzni	-	3	3	1	-	1	1
v Praze	-	26	26	13	1	12	-
Celkem	1	52	53	27	3	22	1

Jiná podání vyřizovaná podle části IV. správního řádu

ZKI	Nevyřízeno k 1. 1.	Přijato po 1. 1.	Celkem	Postoupeno pro nepřislušnost	Vyřízeno	Dosud v řízení
v Brně	3	111	114	12	99	3
v Č. Budějovicích	-	88	88	4	80	4
v Liberci	-	17	17	-	17	-
v Opavě	5	51	56	6	50	-
v Pardubicích	3	51	54	2	49	3
v Plzni	4	27	31	6	25	-
v Praze	1	81	82	18	64	-
Celkem	16	426	442	48	384	10

Rozhodování ZKI o odvoláních proti rozhodnutím KÚ

Ve věcech	Nevyřiz. k 1. 1.	Přijato po 1. 1.	Celkem	Odvolání zamít. a rozh. KÚ potvrz.	Rozh. KÚ změněno	Rozh. KÚ zrušeno a řízení zastav.	Rozh. KÚ zrušeno a věc vrácena KÚ	Řízení zastav.	Dosud v řízení	Mylné a postoup. řízení
opravy chyby v katastrálním operátu	40	341	381	199	21	4	108	2	40	7
námitek proti obsahu obnov. kat. operátu	11	164	175	85	13	1	56	-	18	2
porušení pořádku na úseku katastru	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
procesních	22	114	136	55	4	2	59	-	9	7
změny hranice katastrálního území	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
správních poplatků	-	1	1	-	-	1	-	-	-	-
odmítnutí žádosti o podání informace	-	2	2	1	-	-	1	-	-	-
výše neuvedených	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1
Celkem	73	623	696	340	38	8	224	2	67	17

7.2. Finanční kontrola

ČÚZK vykonával v roce 2015 v podřízených organizačních složkách státu veřejnosprávní kontroly podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Na základě schváleného Plánu veřejnosprávních kontrol na rok 2015 provedla kontrolní skupina ČÚZK kontroly u dvanácti kontrolovaných osob, a to na KÚ pro Středočeský kraj, KÚ pro Jihomoravský kraj, KÚ pro Moravskoslezský kraj, KÚ pro Pardubický kraj, KÚ pro hlavní město Prahu a na všech sedmi ZKI, kde veřejnosprávní kontrola v souladu s § 29 odst. 5 zákona o finanční kontrole nahrazuje výkon interního auditu. Příkaz i pověření ke kontrole ve smyslu § 13 odst. 1 zákona o finanční kontrole s odkazem na § 4 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, vydával předseda ČÚZK.

Hlavním cílem provedených kontrol bylo prověření hospodaření kontrolovaných osob, dodržování obecně závazných právních předpisů, ekonomických pravidel a vnitřních předpisů, funkčnost vnitřních kontrolních systémů, i to, zda jsou vytvářeny podmínky pro hospodárný, efektivní a účelný výkon veřejné správy.

Kontrolami účetních dokladů byly ověřovány jejich náležitosti po věcné i formální stránce, byla prováděna předběžná, průběžná i následná kontrola. U všech kontrolovaných osob bylo sledováno dodržování hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti použití veřejných prostředků při plnění stanovených úkolů ve smyslu ustanovení § 2 písm. m) až o) zákona o finanční kontrole. Součástí kontrol byla také prověrka zadávání a realizace veřejných zakázek a výše správních poplatků, úplat a cen při poskytování údajů z katastru nemovitostí a výsledků zeměměřických činností.

Veřejnosprávní kontroly v roce 2015 byly dále zaměřeny na plnění opatření, která kontrolované osoby přijaly k odstranění nedostatků zjištěných externími kontrolními orgány, zejména finančními úřady a finančními ředitelstvími. Zvláštní pozornost byla zaměřena na plnění opatření uložených k nápravě nedostatků z kontrolní akce č. 12/24 Nejvyššího kontrolního úřadu, která proběhla na kontrolovaném KÚ pro Moravskoslezský kraj. Pravidelnou součástí všech veřejnosprávních kontrol byla kontrola řešení škod způsobených při výkonu veřejné moci a plnění úkolů z Protikorupčního programu ČÚZK. Při veřejnosprávních kontrolách provedených v roce 2015 byly u některých kontrolovaných osob zjištěny méně závažné nedostatky vyplývající z nedůsledného dodržování příslušných ustanovení ekonomických pravidel ČÚZK, dílčí nedostatky v evidenci majetku a v poskytování údajů z katastru nemovitostí. Nedostatky, které by nepříznivě ovlivnily činnost kontrolovaných osob, zjištěny nebyly. Všechny písemné zprávy z provedených kontrol byly, spolu s návrhy opatření, předloženy předsedovi ČÚZK, který následně v souladu s § 18 odst. 2 zákona o finanční kontrole písemně uložil kontrolovaným osobám přijetí opatření k odstranění zjištěných nedostatků a k zamezení jejich opakování.

Přijatá opatření ke zjištěným nedostatkům z provedených veřejnosprávních kontrol se týkala zejména legislativních změn účetní reformy veřejných financí a jejich promítnutí do vnitřních předpisů kontrolovaných osob, poskytování údajů z katastru nemovitostí, náležitostí žádostí, ověřování totožnosti žadatelů, účetních dokladů, provádění řídicí kontroly, účtování na jednotlivých účtech, evidence věcných břemen, správy majetku a jeho inventarizace, rozpočtových úprav a jejich návaznost na údaje ve Státní pokladně, dodržování podmínek zadávací dokumentace veřejných zakázek a poskytování cestovních náhrad při pracovních cestách zaměstnanců.

Po informaci, jaká opatření kontrolované osoby přijaly, byly všechny kontroly předsedou ČÚZK řádně ukončeny. Souhrnná zpráva o výsledcích finančních kontrol v resortu ČÚZK za rok 2015 bude předložena Ministerstvu financí do 6. 3. 2016 prostřednictvím informačního systému finanční kontroly ve veřejné správě.

7.3. Interní audit

Interní audit je v resortu ČÚZK součástí systému finanční kontroly. Interní audit zajišťují pověřeni zaměstnanci - interní auditoři. Systemizovaná místa interního auditu jsou v resortu ČÚZK zřízena v podřízených organizačních složkách státu - v ČÚZK, ZÚ a ve všech KÚ. Organizačními řády je zajištěna funkční nezávislost interního auditu a jeho oddělení od řídicích a výkonných struktur. Funkce interního auditu nejsou zřízeny v ZKI, ve kterých jsou v souladu se zákonem o finanční kontrole nahrazovány každoročně prováděnou veřejnosprávní kontrolou. Interní auditoři jsou přímo podřízeni vedoucím organizačních složek státu. Hlavním cílem prováděných interních auditů je nezávislé přezkoumávání a vyhodnocování přiměřenosti a účinnosti řídicí kontroly včetně prověřování správnosti vybraných operací v podmínkách jednotlivých organizačních složek státu (OSS).

Činnost interních auditorů je prováděna na základě střednědobých plánů a na jejich základě vytvořených ročních plánů. Plánování auditů vychází z hodnocení rizik a je zaměřeno na prioritní procesy v podmínkách jednotlivých OSS. Součástí plánů interních auditů je i výkon dalších úkolů podle Standardů pro profesní praxi interních auditorů. Interní auditoři provádějí též metodickou a konzultační činnost a spolupodílejí se na tvorbě a novelizaci vnitřních předpisů. Nedílnou součástí je i jejich profesní rozvoj. Z celkem 15 interních auditorů je 10 držitelů osvědčení o absolvování základního kurzu jednotného systému odborné přípravy pracovníků veřejné správy v oboru finanční kontrola a interní audit.

V souladu se schválenými plány na rok 2015 vykonali interní auditoři v resortu ČÚZK celkem 97 interních auditů. Z tohoto celkového počtu vykonaných interních auditů bylo 29 auditů finančních, zaměřených na prověrku hospodaření OSS, 33 auditů systémů, které prověřovaly správu veřejných prostředků, 13 auditů výkonu, které se zabývaly fungováním vnitřního kontrolního systému, a 22 bylo ostatních, jinak zaměřených auditů.

Vykonané audity byly zaměřeny především na prověření funkčnosti a účinnosti vnitřního kontrolního systému jednotlivých OSS, prověřování skutečného stavu plnění navržených doporučení z uskutečněných auditů a kontrol v předcházejícím roce. Interní audity vyhodnocovaly, zda jsou vydávány normy a vnitřní směrnice a jsou zavedena a sledována protikorupční opatření. Interní auditoři na základě úkolu z Resortního interního protikorupčního programu ČÚZK vyhodnocovali též korupční rizika a pracovní pozice se zvýšeným rizikem možného korupčního ohrožení. Činnost v resortu byla v roce 2015, při uplatnění úsporných opatření, zabezpečována plynule, při vyrovnaném čerpání rozpočtu bez větších odchylek a problémů.

Na ČÚZK je trvale monitorován proces zadávání veřejných zakázek, které jsou evidovány prostřednictvím elektronického nástroje eGORDION - Tenderarena. Jsou zavedena opatření na ochranu majetku, se kterým ČÚZK přísluší hospodařit. Provedené audity prověřovaly vypracované analýzy rizik a mapy rizik, postupy při zadávání veřejných zakázek, hospodaření s majetkem státu, vedení účetnictví, hospodaření s rozpočtovými prostředky, kontrolu správních poplatků apod.

Z vykonaných interních auditů byly vedoucím OSS předkládány písemné zprávy s doporučeními, která byla ve většině případů vedoucími přijata. Provedené audity v roce 2015 potvrdily, že vnitřní kontrolní systém je účinný, identifikuje možná rizika a snižuje pravděpodobnost jejich výskytu v auditovaných oblastech činnosti resortu ČÚZK. Dále konstatovaly, že vnitřní kontrolní systém je schopen včas podávat informace na jednotlivých úrovních řízení o výskytu případných nedostatků, a tím i o nutnosti přijmout odpovídající opatření k jejich nápravě.

8. Mezinárodní spolupráce

ČÚZK se aktivně zapojuje do práce několika mezinárodních organizací působících na poli správy katastru, registrace práv a zeměměřických činností. Kromě toho také aktivně spolupracuje se všemi sousedícími státy v oblasti vzájemné výměny dat a informací na základě bilaterálních smluv.

ČÚZK je aktivním členem celoevropské organizace EuroGeographics, která sdružuje mapovací agentury a katastrální úřady evropských zemí. EuroGeographics umožňuje výměnu zkušeností a vzájemnou spolupráci; systematicky rozvíjí spolupráci s orgány Evropské unie při budování sjednocené infrastruktury pro prostorová data v Evropě. Do té přispívá vytvářením celoevropských produktů se shodnými parametry pro všechny evropské země, např. EuroRegionalMap, EuroBoundaryMap, EuroGeoNames, ESDIN, EuroSpec. Zprostředkovává zapojení odborníků členských organizací do přípravy harmonizačních opatření včetně prováděcích pravidel směrnice Evropského parlamentu a Rady o infrastruktuře prostorových informací (INSPIRE) a napomáhá jejich implementaci na úrovni jednotlivých států.

Od března roku 2013 probíhá pod záštitou EuroGeographics projekt European Location Framework (ELF), jehož cílem je připravit jednotný rámec pro poskytování evropských referenčních geoinformačních dat a služeb. ČÚZK se aktivně podílí na práci několika pracovních skupin jako účastník projektu a poskytuje také vzorová data na testování jeho výsledků, které bude realizováno v roce 2016 po ukončení projektové fáze ELF.

Druhým rokem pokračovala práce nově vzniklé evropské sekce komise Spojených národů pro Globální řízení geoprostorových informací (UN-GGIM), jejíž druhé plenární zasedání se konalo pod záštitou sdružení EuroGeographics v Bělehradě bezprostředně po jeho valném shromáždění.

V roce 2015 i nadále pokračovala implementace směrnice INSPIRE a ČÚZK se v souvislosti s tím zúčastnil několika konferencí a mnoha workshopů. Jednou z konferencí byla i mezinárodní konference INSPIRE, která se konala v rámci akce Geospatial Word Forum v portugalském Lisabonu, a kde čeští zástupci přednesli několik příspěvků jak k samotné implementaci INSPIRE, tak ke zkušenostem s prací na projektu ELF.

V oblasti katastru ČÚZK dále sleduje činnost pracovní skupiny pod záštitou OSN, která se zabývá správou půdy, nemovitostmi a dalšími záležitostmi s tímto spojenými (WPLA). V roce 2015 se resortní odborníci zúčastnili dvou zasedání WPLA, a to workshopu ve Švýcarsku v Ženevě zaměřeného na problémy neregistrovaných sídel a workshopu zaměřeného na evidenci práv k nemovitostem a katastr nemovitostí jako prvků pro rozvoj systémů správy území, který se konal v Moskvě.

V roce 2015 se zástupci ČÚZK také aktivně zúčastnili dvou zasedání Stálého výboru pro katastr v EU (PCC), jehož hlavním úkolem je být prostředníkem mezi evropskými katastrálními organizacemi a orgány EU, které používají katastrální informace k výkonu své činnosti. Obě zasedání spojená s workshopy se konala postupně v zemích předsedající Evropské komisi v daném pololetí. První proběhlo v lotyšské Rize a druhé v Lucemburku.

V oblasti bilaterální spolupráce jsme pokračovali ve spolupráci s bavorským Úřadem pro zeměměřictví a digitalizaci (LDVB) a se slovenským Geodetickým a kartografickým ústavem (GKÚ) zejména na harmonizaci přeshraničních geografických prvků. Kromě toho se uskutečnilo i pracovní setkání zástupců ČÚZK a Úradu geodézie a katastra SR na nejvyšší úrovni k aktuálním změnám a novinkám v obou resortech.

Letošní 32. zasedání zeměměřických a katastrálních úřadů Julských Benátek, Chorvatska, Rakouska, Slovenska, Slovinska, Trentina, ČR a Maďarska se konalo

v italském Trentinu. Tématem byla historie a aktuálnost určení katastrálního přínosu, nové katastrální mapování, informace a přesnost obsahu katastru.

V prosinci jsme v ČÚZK přivítali jedenáctičlennou delegaci moldavských představitelů státní správy a samosprávy, kteří přijeli na dvoudenní pracovní návštěvu zaměřenou na informace o adresním registru, resp. o tvorbě, funkcionalitě a našich zkušenostech s tvorbou registru RÚIAN.

Další mezinárodní aktivity se týkaly účasti na odborných seminářích, vědecko-technických konferencích, konferencích o informačních technologiích a přípravy odborného časopisu Geodetický a kartografický obzor (GaKO).



9. Strukturální fondy Evropské unie

ČÚZK využívá pro financování několika svých projektů důležitých pro další rozvoj resortu a realizaci svého podílu odpovědnosti na tvorbě základních registrů státní správy Integrovaný operační program EU. V předchozích letech byly ukončeny projekty „Vybudování registru územní identifikace, adres a nemovitostí“ (RÚIAN), „Komplexní elektronická spisová služba ČÚZK v návaznosti na systém datových schránek“ a „Document Management System ČÚZK v návaznosti na zavedení elektronické

konverze dokumentů a datové schránky“ (DMS). Všechny tři projekty jsou nadále udržovány a rozvíjeny tak, aby umožňovaly plnohodnotné využití zajišťovaných aplikací. Otevřeným projektem je dále pouze European Location Framework (ELF).



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
ŠANCE PRO VÁŠ ROZVOJ

European Location Framework

ELF je strategický projekt konsorcia 30 evropských národních mapovacích a katastrálních úřadů sdružených v EuroGeographics, který je podporován Evropskou unií v rámci programu CIP PSP. Cílem projektu je postupně zajistit bezešvé, aktuální datové sady a služby založené na aktuálních referenčních prostorových datech evropských národních mapovacích a katastrálních úřadů a udržitelným způsobem je poskytovat uživatelům. Praktické využití takovýchto dat evropského rozsahu pak demonstrovat pomocí různých tematických aplikací dalších poskytovatelů za účasti soukromého sektoru. Jednotná podoba dat a služeb se opírá o technická pravidla směrnice INSPIRE. Budou využity výsledky evropských projektů ERM, EGM, EGN, ESDIN aj., které mezinárodní týmy EuroGeographics řešily v dřívějších letech. Tříletý projekt byl zahájen 1. 3. 2013, v první etapě je zapojeno 15 evropských zemí včetně České republiky.

V posledním roce projektu se připojilo dalších deset organizací – poskytovatelů prostorových dat, např. z Litvy, Maďarska, Srbska a Portugalska.

V roce 2015 se tým ČÚZK aktivně podílel na připomínkování a testování technických specifikací ELF pro data a služby, společně s týmem polského GUGiK pilotně prováděl analýzy dat a přípravu pro zajištění přeshraničních dat a pro potřeby projektu poskytl harmonizovaná data a interoperabilní síťové služby podle pravidel INSPIRE nebo/a specifikací ELF. V Praze bylo v rámci projektu uspořádáno několik mezinárodních odborných setkání. Poznatky z této spolupráce byly úspěšně prezentovány české odborné veřejnosti (např. na konferencích ISSS, GIVS) a na zahraničních akcích (např. na mezinárodním workshopu na konferenci INSPIRE 2015 v Lisabonu).

10. Výzkum a vývoj v resortu

ČÚZK je zřizovatelem Výzkumného ústavu geodetického, topografického a kartografického, v.v.i. (VÚGTK). Posláním ústavu je aplikovaný a základní výzkum v oboru geodzie, zeměměřictví a katastru nemovitostí, vývoj a testování nových metodik, postupů a programových prostředků a odborné konzultace v oblastech tvorby a vedení informačního systému katastru nemovitostí, fotogrammetrie, dálkového průzkumu Země, geodzie a geodynamiky, inženýrské geodzie, metrologie a státní standardizace, tvorby a údržby mapových děl, vývoje a výroby speciálních pomůcek, zařízení a měřicích systémů. Ústav je rovněž akreditovanou vzdělávací institucí.

Pro potřeby ČÚZK řešil VÚGTK několik projektů zařazených v programu „BETA“, vyhlášeného Technologickou agenturou ČR. Vedle těchto projektů VÚGTK zajišťoval rozvoj specializovaného software pro práci s digitálními katastrálními mapami a činnost odborných komisí.

Základní a aplikovaný výzkum v geodzie a geodynamice je dlouhodobě zajišťován zejména na geodetické observatoři Pecný. V roce 2015 byla gravimetrická laboratoř se

svým supravodivým a dvěma absolutními gravimetry zapojena do několika mezinárodních projektů z oblasti gravimetrie, geodynamiky a metrologie. Pokračovala činnost operačních, datových a analytických center zařazených do systému vědeckých služeb Mezinárodní asociace geodzie a světových meteorologických služeb. Základní výzkum byl zaměřen do oblasti modelování tíhového pole Země, dále na oblast GNSS metod v „reálném čase“ a na otázky určitelnosti parametrů gravitačního pole z družicových misí a interpretace gravitačního pole Země v jiných oborech (například geofyzice či tektonice).

V oblasti GIS a katastru nemovitostí se VÚGTK soustředil na řešení projektu „Integrace nové techniky a technologie do procesu obnovy katastrálního operátu novým mapováním“. Výsledkem tohoto projektu bude modernizovaná technologie a software pro potřeby zjišťování hranic a měření polohopisu při novém katastrálním mapování. V rámci projektu byly v průběhu roku 2015 prověřeny možnosti použití bezkontaktních technologií. Od července 2015 bylo započato s řešením úkolu „Výzkum a vývoj metod pro kartografickou generalizaci státního mapového díla středních měřítek“, jehož cílem je napomoci automatizaci kartografické tvorby map středních měřítek. V rámci spolupráce s dalšími veřejnými výzkumnými institucemi řeší VÚGTK další úkoly programu BETA „Zvýšení bezpečnosti železničního provozu na vedlejších tratích s využitím družicových systémů GNSS“ pro Ministerstvo dopravy a projekt EPSILON „Využití digitálních technologií zpracování archivních leteckých měřických snímků pro skutečné zaměření staveb odvodnění v systému S-JTSK“ pro Ministerstvo zemědělství. V rámci smluvního výzkumu byly řešeny úkoly menšího rozsahu jako například „Metodika správce železniční infrastruktury pro garantovaná prostorová data k traťové části evropského vlakového zabezpečovacího systému ETCS“ pro firmu Intergraph CZ a „Technické podmínky zadání dodávek leteckého snímkování a tvorby ortofotomapy a digitálního modelu terénu“ pro Institut plánování a rozvoje hl. m. Prahy.

Poskytování služeb Zeměměřické knihovny[®] bylo v průběhu roku ovlivněno rekonstrukcí a modernizací prostor studovny a přilehlých depozitářů. Cílem rekonstrukce bylo zajistit odpovídající uložení celého fondu Zeměměřické knihovny[®], který obsahuje více než 45 tisíc odborných položek a až 120 000 bibliografických záznamů, a zlepšit úroveň vybavení studovny. V průběhu roku pokračovala v rámci programu VISK-7 digitalizace fondu knihovny. Digitalizované tituly jsou zpřístupněny na internetu.

Pro akreditovanou kalibrační laboratoř a autorizované metrologické středisko bylo významným úspěchem dokončení rekonstrukce v kalibrační laboratoři (rekonstrukce měřicí lavice s automatizací procesu měření a rekonstrukce podlahy – zateplení). V roce 2015 zde bylo provedeno 1 470 kalibrací měřidel na zakázku a kromě toho byla průběžně prováděna správa a údržba etalonů.



Výroční zpráva 2015

Český úřad zeměměřický a katastrální

Zpracoval: kolektiv Českého úřadu zeměměřického a katastrálního
Vydal: Český úřad zeměměřický a katastrální v roce 2016

ISBN 978-80-86918-91-4