

Český úřad zeměměřický a katastrální



VÝROČNÍ ZPRÁVA 2016

Výroční zpráva
Českého úřadu zeměměřického a katastrálního
za rok 2016

Praha, 2017

OBSAH

Úvod	3
1. Resort zeměměřičtví a katastru nemovitostí v České republice	4
2. Správa katastru nemovitostí	5
2.1. Hlavní agendy katastrálních úřadů a jejich statistiky	5
Vklady práv do katastru nemovitostí	6
Zápisy záznamem, poznámkou a zápisy dalších údajů	9
Potvrzování geometrických plánů	9
Poskytování informací z katastru nemovitostí	10
2.2. Digitalizace katastru nemovitostí	11
Vývoj digitalizace souboru geodetických informací KN: 2003-2016	12
Výsledky digitalizace v roce 2016	12
Plán digitalizace katastrálních map v dalších letech	13
2.3. Nové katastrální mapování a revize katastru	13
Nové mapování a využití výsledků pozemkových úprav do roku 2020	14
Nové mapování a využití výsledků pozemkových úprav – dlouhodobý výhled	15
Odstraňování nesouladů mezi údaji katastru a skutečným stavem nemovitostí	15
Aktualizace daňových údajů a údajů o ochraně nemovitostí	16
3. Elektronické služby katastru nemovitostí	16
3.1. Návrhy na vklad	16
3.2. Služba sledování změn	16
3.3. Dálkový přístup do katastru nemovitostí	17
3.4. Nahlížení do katastru nemovitostí	18
3.5. Webové mapové služby pro katastrální mapy	19
3.6. Webové služby pro zhotovitele a ověřovatele geometrických plánů (WSGP)	19
4. Registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN)	20
5. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu	22
5.1. Geodetické základy	22
Síť permanentních stanic GNSS České republiky – CZEPOS	23
Databáze bodových polí	24
5.2. Údržba a dokumentace státní hranice	25
5.3. Základní báze geografických dat (ZABAGED®)	26
5.4. Výškopis	26
5.5. Státní mapové dílo	28
5.6. Ortofotografické zobrazení České republiky	29
5.7. Databáze Geonames	30
5.8. Archivní mapy	30
5.9. INSPIRE	31
5.10. Geoportál ČÚZK	32
6. Lidské zdroje a hospodaření	34
6.1. Zaměstnanci a vzdělávání	34
6.2. Udělování úředních oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností	36
6.3. Hospodaření	36
7. Kontrolní a dozorčí činnost	39
7.1. Odborná kontrola a dohled	39
7.2. Finanční kontrola	41
7.3. Interní audit	42
8. Mezinárodní spolupráce	43
9. Strukturální fondy Evropské unie	45
10. Výzkum a vývoj v resortu	46

Úvod

Orgány státní správy zeměměřictví a katastru nemovitostí řízené Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním (ČÚZK) zajišťují státní správu katastru nemovitostí České republiky a zákonem stanovené zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu.

V roce 2016 postupovaly katastrální úřady při zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem již třetím rokem podle nové právní úpravy katastru nemovitostí, která byla přijata v návaznosti na nový občanský zákoník. Přes poměrně krátkou dobu, která uběhla od obnovení zásady, že stavba je součástí pozemku, zavedení práva stavby, zvýšení počtu typů zapisovaných věcných práv na 20 a zvýšení počtu typů poznámek se zdá, že adaptace na novou právní úpravu proběhla úspěšně. V praxi se sice objevují některé aplikační problémy, netýkají se ale nejčastěji řešených případů. Zápisy práv k nemovitostem proto probíhaly v roce 2016 bez významnějších problémů. Katastrální úřady obdržely v roce 2016 o 8 % návrhů na vklad vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem méně než v roce 2015, celkem 1 004 636 návrhů. Meziroční pokles je způsoben snížením počtu zápisů exekutorských zástavních práv zajišťujících drobné pohledávky. Vklady práv byly prováděny v průměru za 23 dnů od podání návrhu, ve srovnání s rokem 2015 se průměrná doba provádění vkladů práv zkrátila o 1 den. Doba od podání návrhu do provedení vkladu však nelze více zkrátit, neboť právní úprava obsahuje 20denní lhůtu, ve které nelze vklad povolit, jako opatření ke zvýšení bezpečnosti realitních obchodů.

Počet podání pro zápis záznamem, pro zápis či výmaz poznámek a pro změny ostatních údajů katastru dosáhl počtu 505 789. Počet přijatých žádostí o potvrzení geometrického plánu dosáhl 147 978. Poskytování údajů probíhalo převážně elektronickou cestou s využitím dálkového přístupu do katastru nemovitostí. Na přepážkách katastrálních úřadů došlo k poklesu počtu požadavků o 8 % oproti roku 2015. Celkem bylo vyřízeno necelých 12 milionů žádostí o poskytnutí údajů z katastru nemovitostí, což představuje meziroční zvýšení o 21 %. V roce 2016 plynule pokračovala digitalizace katastrálních map. Počet katastrálních území s katastrální mapou v digitální formě se meziročně zvýšil o 622 a k 31. 12. 2016 byla digitální forma katastrální mapy již v 96,3 % katastrálních území.

Státní správa zeměměřictví a katastru nemovitostí zajišťuje vedle katastru nemovitostí také důležité zeměměřické produkty a služby, které spoluvytvářejí národní geoinformační infrastrukturu nezbytnou pro plnění úkolů státní správy a územní samosprávy. Významným počinem roku 2016 bylo dokončení nových přesných digitálních modelů reliéfu a povrchu na celém území ČR. Jde o výsledek sedmiletého společného projektu, na kterém spolupracovalo Ministerstvo zemědělství a Armáda ČR. V roce 2016 byla zajištěna péče o geodetické základy a byly provedeny všechny plánované zeměměřické činnosti na státních hranicích. Probíhala průběžná i periodická aktualizace Základní báze geografických dat (ZABAGED®), která je poskytována jak veřejné správě, tak ke komerčnímu využití a slouží i jako zdroj dat pro státní mapové dílo. V roce 2016 bylo aktualizováno ortofoto České republiky na východní polovině území státu. Většina produktů je poskytována dálkovým přístupem prostřednictvím Geoportálu ČÚZK.

Podrobnější informace o výsledcích práce zeměměřických a katastrálních úřadů v roce 2016 přináší předkládaná výroční zpráva.

1. Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v České republice

Katastr nemovitostí České republiky je soubor údajů o nemovitostech v České republice zahrnující jejich soupis a popis a jejich geometrické a polohové určení. Jeho součástí je evidence vlastnických a jiných věcných práv a dalších zákonem stanovených práv k nemovitostem.

Státní správa zeměměřictví zajišťuje vybrané zeměměřické produkty z celého území státu a s nimi související služby stanovené zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, a zákonem č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví.

ČÚZK řídí 14 krajských katastrálních úřadů, které mají 94 pracovišť ve větších městech a vykonávají státní správu katastru nemovitostí, 7 zeměměřických a katastrálních inspektorátů, které kontrolují katastrální úřady a dohlížejí nad některými činnostmi komerční sféry, jejichž výsledky jsou přebírány do katastru nemovitostí a státních dokumentačních fondů, a Zeměměřický úřad, ve kterém jsou soustředěny ostatní zeměměřické činnosti zajišťované ve veřejném zájmu. ČÚZK také vykonává funkci zřizovatele Výzkumného ústavu geodetického, topografického a kartografického, v.v.i.

Správní úřady v resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí byly zřízeny zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, který též upravuje jejich věcnou a územní působnost. 14 katastrálních úřadů má územní působnost podle jednotlivých krajů. Katastrální úřady mají zřízena katastrální pracoviště. Jejich počet byl postupně snížen na 94. Zeměměřické a katastrální inspektoráty mají zpravidla územní působnost pro dva kraje. Zeměměřický úřad má celostátní působnost.

Organizace resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí



2. Správa katastru nemovitostí

Současný katastr nemovitostí byl zřízen v roce 1993 zákonem č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), a spojuje do jediného instrumentu funkci pozemkových knih (evidence práv) i bývalého pozemkového katastru (evidence nemovitostí). Dne 1. 1. 2014 nabyl účinnosti zákon č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), který nahradil nejen katastrální zákon č. 344/1992 Sb., ale i zákon č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem. Problematika katastru nemovitostí i zápisů práv do katastru nemovitostí je tak nyní upravena v jednom zákoně.

Nový katastrální zákon byl přijat v souvislosti s celkovou rekonstrukcí soukromého práva a zohlednil řadu změn v oblasti práv k nemovitostem, které tato rekonstrukce přinesla. Zásadní změnou byla především nová definice pojmu „nemovitost“ a uplatnění zásady *superficies solo cedit*, podle které je stavba součástí pozemku. Nový občanský zákoník zavedl také řadu nových věcných práv, která do té doby neexistovala a která se od roku 2014 zapisují do katastru nemovitostí. Dne 1. 1. 2014 nabyly účinnosti i prováděcí vyhlášky katastrálního zákona, tj. vyhláška č. 357/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální vyhláška), vyhláška č. 358/2013 Sb., o poskytování údajů z katastru nemovitostí, a vyhláška č. 359/2013 Sb., o stanovení vzoru formuláře pro podání návrhu na zahájení řízení o povolení vkladu.

Katastr nemovitostí České republiky je veden pomocí informačního systému. Informační systém katastru nemovitostí (ISKN) je integrovaný informační systém pro podporu výkonu státní správy katastru nemovitostí a pro zajištění uživatelských služeb katastru nemovitostí.

Od roku 2012 je ISKN propojen s informačním systémem územní identifikace (ISÚI) a společně představují klíčové agendové informační systémy sloužící k editaci registru územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN), který je jedním ze čtyř základních registrů státní správy. Spuštění systému základních registrů má pro správu katastru nemovitostí konkrétní přínosy, a to zejména v oblasti ověřování údajů o fyzických i právnických osobách oproti registrům obyvatel a osob a také v možnosti přebírat z těchto registrů změny údajů (změny adres, změny příjmení aj.). Od roku 2015 je ISKN napojen pomocí webových služeb na insolvenční rejstřík, což rozšiřuje možnosti ověřování účastníků řízení.

ISKN využívá od roku 2015 propojení s Document management systémem (DMS), do kterého se ukládají všechny listiny k zápisu do katastru nemovitostí, a to nejen dokumenty zaslané elektronicky, ale i klasická podání, která jsou skenována.

2.1. Hlavní agendy katastrálních úřadů a jejich statistiky

Hlavním úkolem katastrálních úřadů je provádění zápisů práv vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem vkladem nebo záznamem, zápisů poznámek a dále provádění zápisů dalších údajů. Do konce roku 2013 byly smluvní převody nebo zřízení věcných práv k nemovitostem završovány konstitutivním vkladem práva do katastru nemovitostí, zatímco zápisy či výmazy věcných práv vzniklých či zaniklých rozhodnutím orgánů veřejné moci, ze zákona aj. se prováděly procesně jednodušším postupem, tzv. záznamem a obdobně se postupovalo i při zápisu poznámek. Rekonstrukce občanského práva a s tím související nová katastrální legislativa však v této části agendy katastrálních úřadů přinesly výrazné změny.

Vklady práv do katastru nemovitostí

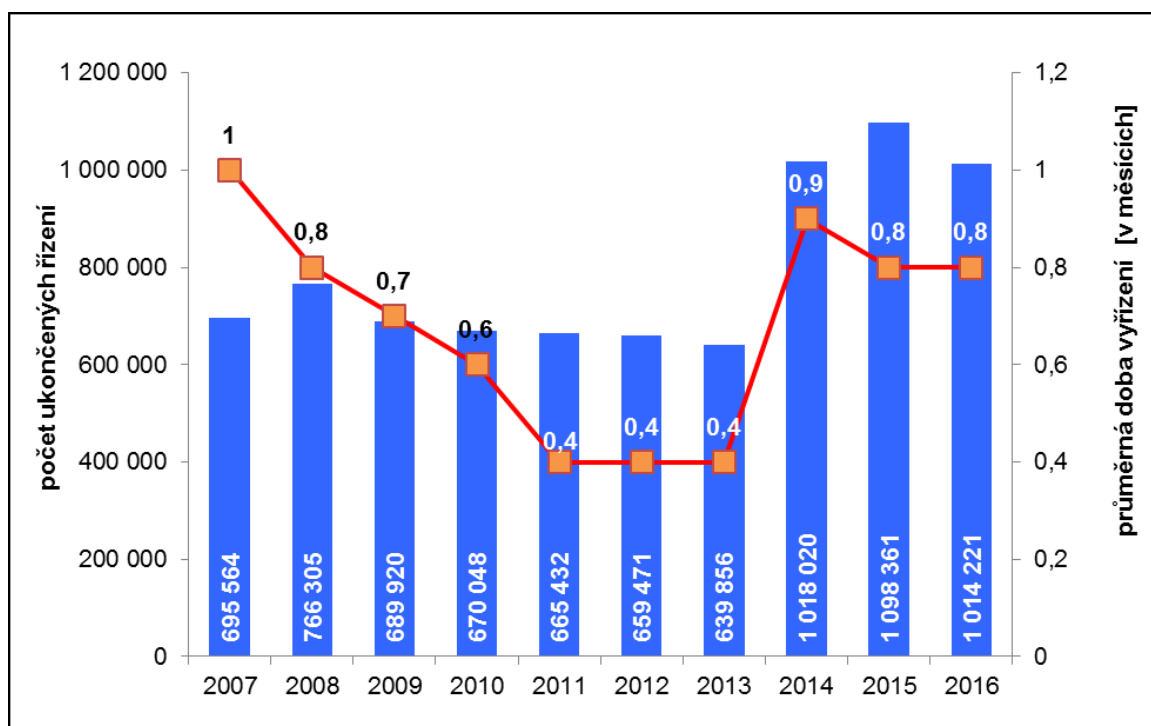
Tři roky po nabytí účinnosti nové právní úpravy provedené občanským zákoníkem a katastrálním zákonem lze konstatovat, že veřejnost tuto právní úpravu přijala a při její aplikaci v praxi nevznikají zásadní problémy. Zápisy věcných práv, práv ujednaných jako věcná, nájmu a pachtu se provádějí vkladem, a to bez rozdílu, zda právo vzniklo na základě smlouvy nebo jiným způsobem. Jedná se o vlastnické právo, právo stavby, věcné břemeno, zástavní právo, budoucí zástavní právo, podzástavní právo, předkupní právo, budoucí výměnek, přídatné spoluvlastnictví, správu svěřenského fondu, výhradu vlastnického práva, výhradu práva zpětné koupě, výhradu práva zpětného prodeje, zákaz zcizení nebo zatížení, výhradu práva lepšího kupce, ujednání o koupi na zkoušku, nájem, pacht a vzdání se práva na náhradu škody na pozemku. Vkladem se do katastru dále zapisuje rozdělení práva k nemovitosti na vlastnické právo k jednotkám.

Katastrální úřady se vypořádaly dobře i se skutečností, že při přezkumu vkladové listiny musejí rozlišovat, zda se jedná o soukromou listinu, veřejnou listinu, veřejnou listinu o právním jednání nebo o listinu zaslanou k zápisu soudem nebo soudním exekutorem bez podání návrhu. Významnou změnu pro zápisy zástavních práv přinesla novela exekučního řádu č. 139/2015 Sb., která nově upravila zřizování exekutorského zástavního práva. Tato novela stanovila s účinností od 1. 7. 2015, že zřízení exekutorského zástavního práva na nemovitých věcech k zajištění pohledávky oprávněného se zahajuje na návrh, který podává exekutorovi oprávněný. V praxi to přineslo významné snížení počtu exekutorských zástavních práv, neboť oprávnění nenavrhují zajištění nízkých pohledávek zástavním právem. O podaném návrhu na zřízení exekutorského zástavního práva se zapisuje do katastru nemovitostí nově poznámka.

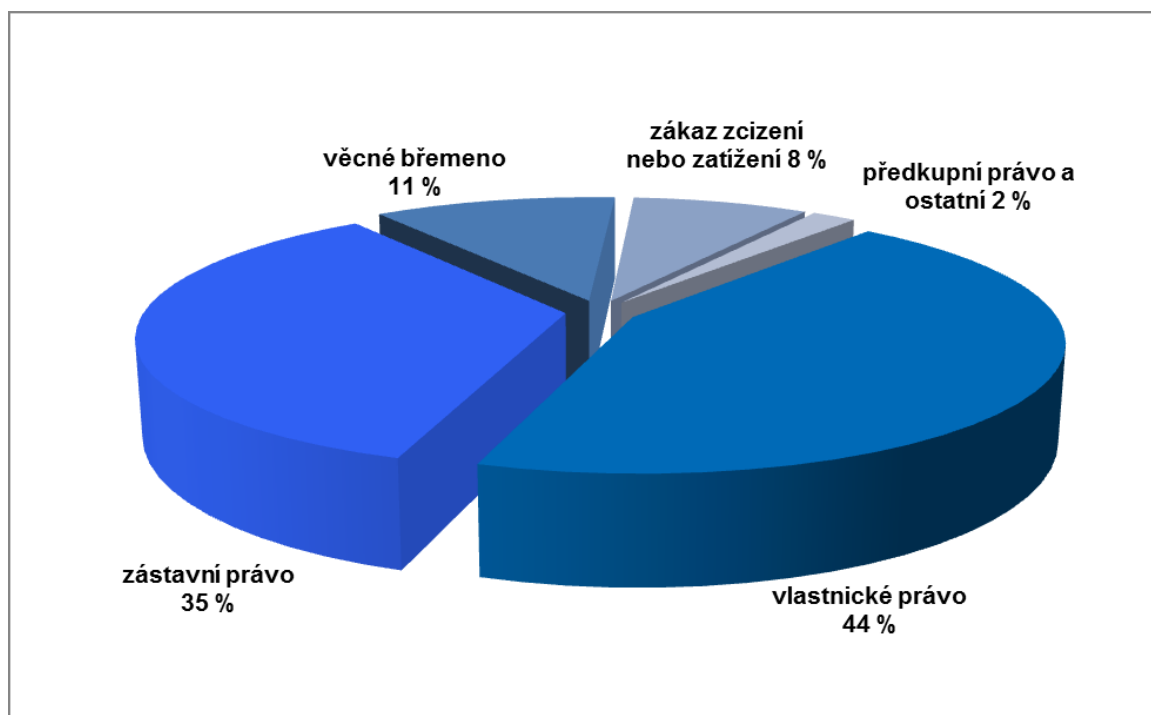
Zavedení informační povinnosti o vyznačení plomby v katastru nemovitostí, tj. vyznačení, že práva jsou dotčena změnou, bylo očekáváno s obavami, neboť přímým důsledkem je prodloužení doby čekání na vklad práva. To však působí potíže pouze v případech, kdy dochází k řetězení více spolu souvisejících transakcí (koupě, zástavní právo aj.). Přetrvávají však negativní dopady vyvolané vyšší administrativní náročností celého procesu a spojené s vysokými výdaji zejména za poštovní služby. V praxi se v roce 2016 nevyskytly téměř žádné případy zpochybnění autenticity smluv či dalších listin předložených ke vkladu práv ze strany účastníků řízení, kterým byla informace o vyznačení plomby zaslána.

V roce 2016 bylo katastrálními úřady přijato 1 004 636 návrhů na vklad, což představuje ve srovnání s rokem 2015 pokles o 8 %. Meziroční pokles je způsoben především snížením počtu zápisů exekutorských zástavních práv zajišťujících drobné pohledávky. Podíl zástavních práv na celkovém počtu vkladů práv meziročně poklesl o více než 5 %. Vyřízeno bylo 1 014 221 návrhů, což je o 8 % méně než v roce 2015, a meziročně došlo k mírnému zkrácení průměrné doby vyřizování návrhů na vklad práva. Ve lhůtě přesahující 30 dnů byly vyřizovány pouze návrhy obsahující vady.

Vklady práv do katastru nemovitostí



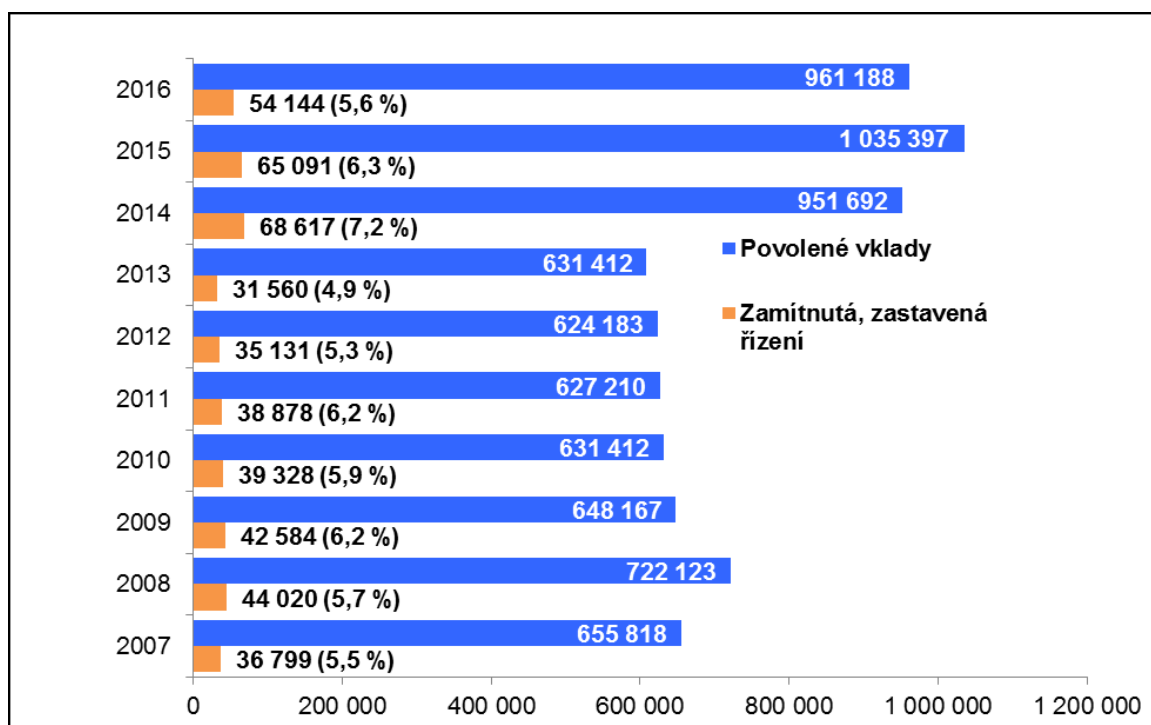
Graf 1: Vývoj počtu ukončených řízení o vkladu



Graf 2: Podíl jednotlivých typů práv zapisovaných do katastru nemovitostí vkladem

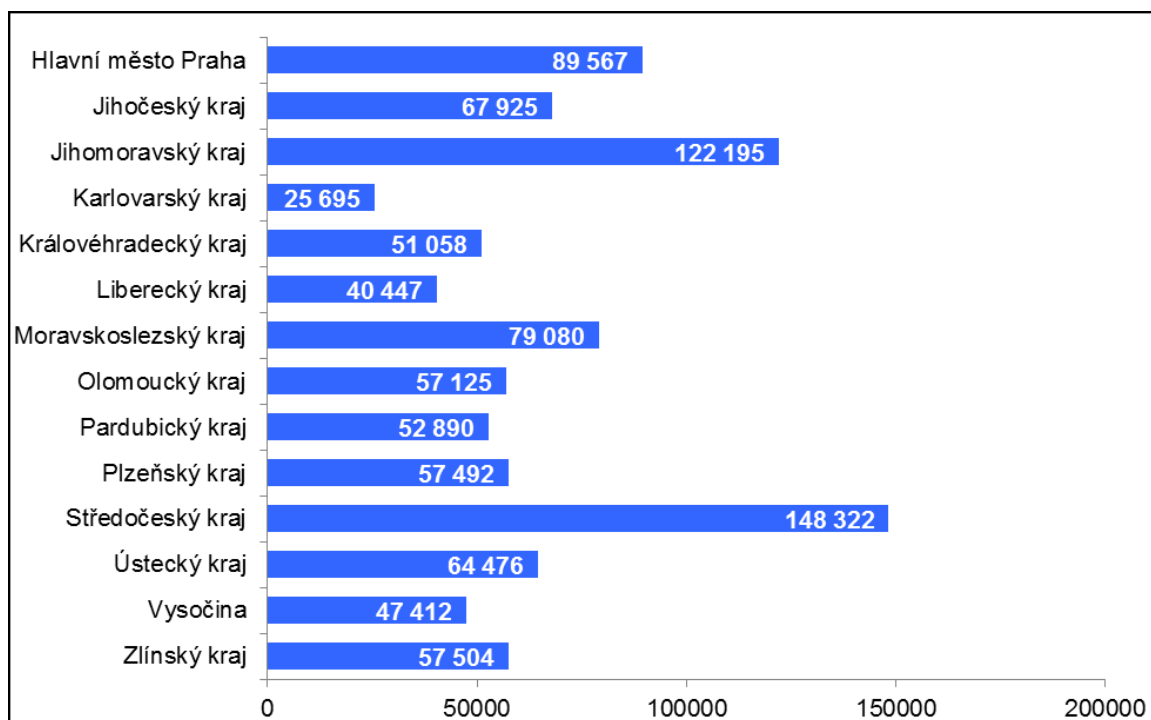
Z celkového počtu v roce 2016 podaných návrhů na vklad bylo přibližně 95 % vkladů práv povoleno, ostatní správní řízení skončila zamítnutím návrhu nebo zastavením řízení. V roce 2016 došlo k absolutnímu i relativnímu snížení počtu nepovolených vkladů (z 6,3 % na 5,6 %), jak ukazuje Graf 3.

Počet povolených vs. počet nepovolených vkladů



Graf 3: Vývoj počtu povolených a nepovolených vkladů (zamítnutí vkladu, zastavení řízení)

Počet vkladů v jednotlivých krajích za rok 2016



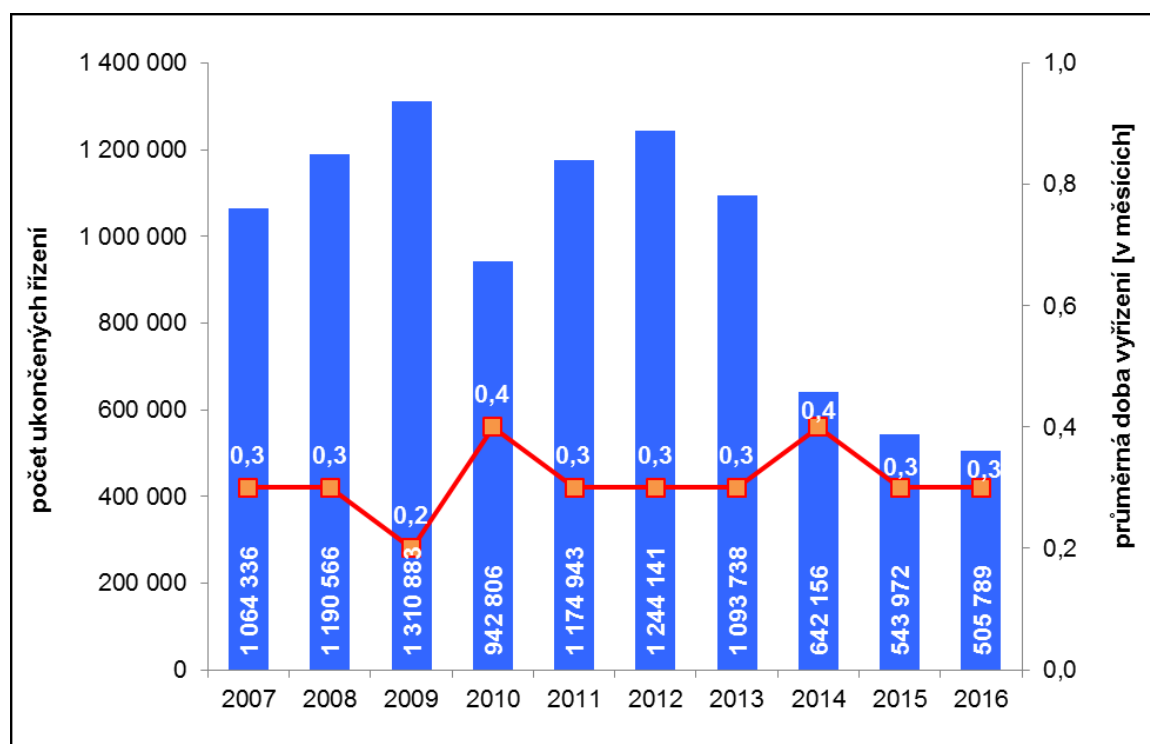
Graf 4: Počet vkladů v jednotlivých krajích České republiky

Zápisy záznamem, poznámkou a zápisy dalších údajů

Katastrální úřady provádějí i další zápisy do katastru nemovitostí. Záznamem se od roku 2014 již nezapisují žádná věcná práva, záznam je vyhrazen pouze pro zápisy práv odvozených od vlastnického práva. Jedná se především o příslušnost organizačních složek státu a státních organizací hospodařit s majetkem státu, právo hospodařit s majetkem státu, správu nemovitostí ve vlastnictví státu, majetek hlavního města Prahy a statutárních měst svěřený městským částem nebo obvodům, majetek ve vlastnictví územního samosprávného celku předaný organizační složce nebo příspěvkové organizaci k hospodaření. Dalším typem prováděných zápisů jsou poznámky, které jsou určeny k vyznačení zákonem stanovených důležitých skutečností vztahujících se k nemovitosti nebo osobě. Do katastru nemovitostí se zapisují i další údaje, které se týkají např. změny druhu pozemku, ochrany nemovitostí apod.

Ve srovnání s rokem 2015, kdy bylo katastrálním úřadům doručeno 537 750 podání k zápisu záznamem a poznámkou a vyřízeno bylo 543 972 podání, bylo v roce 2016 doručeno i vyřízeno o něco méně podání, a to 500 151 doručeno a 505 789 podání vyřízeno s tím, že průměrná doba vyřízení tohoto typu podání se meziročně mírně zkrátila.

Další zápisy do katastru nemovitostí



Graf 5: Počet vyřízených podání k zápisu práv záznamem a poznámkou

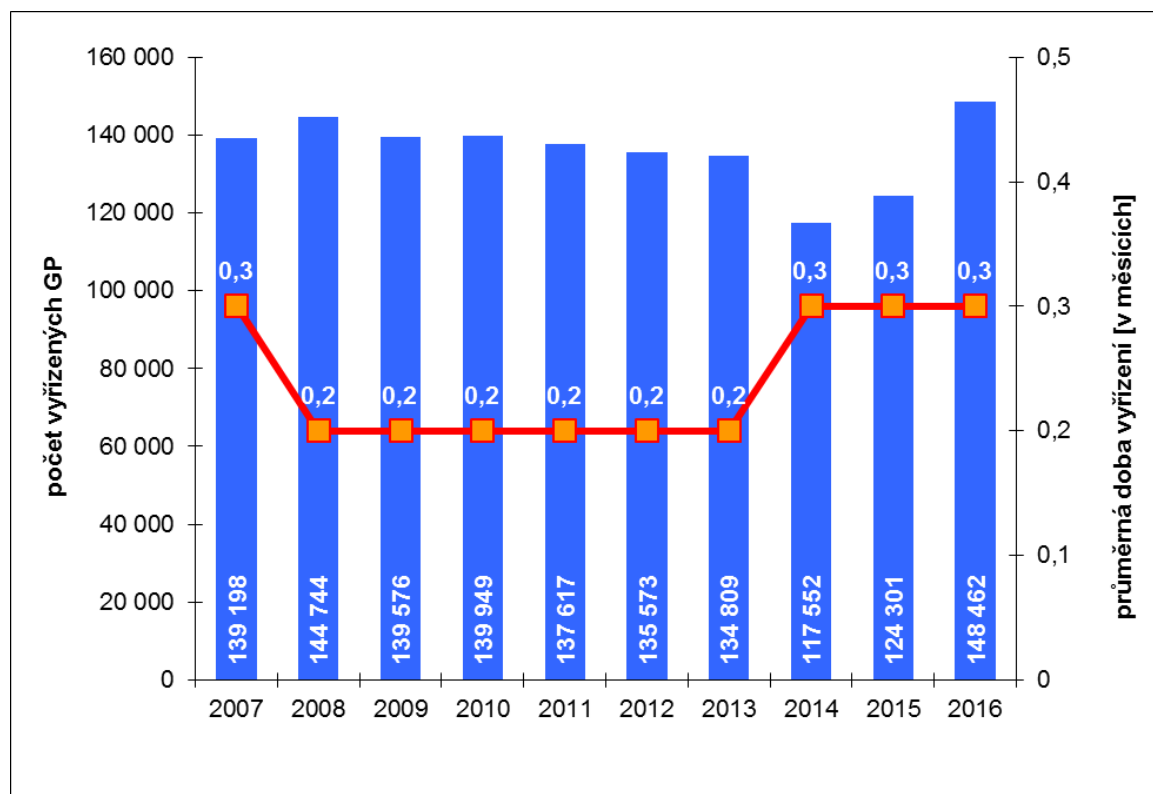
Potvrzování geometrických plánů

Geometrické plány (GP) zachycují rozdělení pozemku, vyznačení budovy nebo změny jejího vnějšího obvodu v katastru nemovitostí a některé další změny vyznačované v katastrálních mapách. Vyhotovují je převážně soukromé geodetické firmy. Jde o důležité podklady pro vedení katastrálních map, proto musí být každý geometrický plán ověřen zkušeným geodetem, který je držitelem úředního oprávnění k ověřování výsledků zeměměřických činností udělovaného ČÚZK podle § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřičství. Geometrický plán se vyhotovuje v elektronické podobě; pro účely

vyhotovení listiny se v případě potřeby vyhotoví jeho stejnopis v listinné podobě podle zákona o zeměměřictví.

Počet geometrických plánů je v České republice stále poměrně vysoký. Průměrná lhůta v roce 2016 pro kontrolu a potvrzení geometrického plánu katastrálními úřady byla, stejně jako v roce 2015, 8 dnů. V roce 2015 byly v ISKN pilotně ověřeny nové webové služby, jejichž prostřednictvím mohou zhotovitelé geometrických plánů automaticky získat potřebné podklady pro vyhotovení geometrického plánu, který je pak do ISKN předáván v elektronické podobě. V roce 2016 byl úspěšně zahájen rutinní provoz.

Potvrzené geometrické plány



Graf 6: Vývoj počtu žádostí o potvrzení geometrického plánu

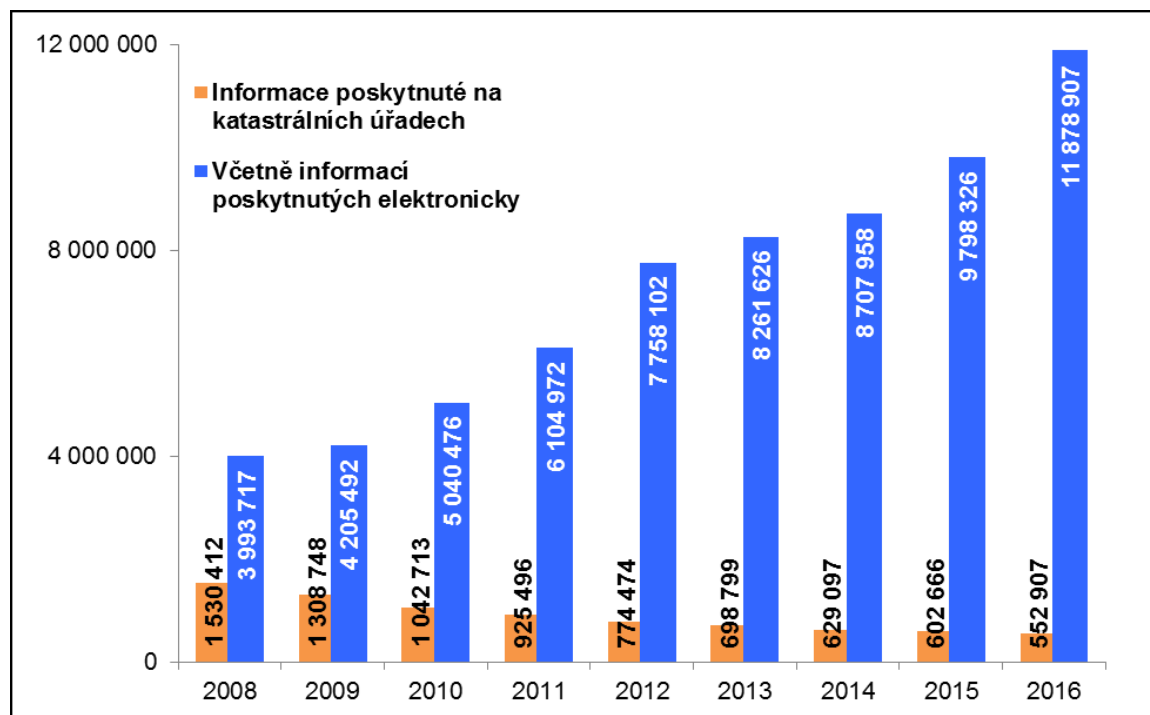
Poskytování informací z katastru nemovitostí

Jednotlivá pracoviště katastrálních úřadů poskytují v úředních hodinách přímo na přepážkách klientům informace z katastru nemovitostí. Výpisy z katastru nemovitostí obsahují jak technické údaje o nemovitostech, tak údaje o právních vztazích. Dále jsou poskytovány kopie katastrální mapy, kopie listin založených v dokumentačních fondech, kopie z historických evidencí (pozemková kniha) a některé další výstupy. Od roku 2001 jsou zprovozněny internetové služby umožňující získat výpisy z katastru nemovitostí dálkovým přístupem bez návštěvy katastrálního úřadu. Tyto služby dnes uspokojují většinu stále rostoucí poptávky po informacích z katastru nemovitostí.

Počet vyřízených požadavků na poskytování informací na přepážkách katastrálních úřadů v roce 2016 meziročně poklesl o dalších 8 %, zatímco celkový nárůst vyřízených požadavků na informace z katastru nemovitostí včetně dálkového přístupu činil více než 21 %. V roce 2016 tak bylo elektronickými službami uspokojeno 95,3 % žadatelů o informace z katastru nemovitostí. Velký podíl na tomto vysokém počtu elektronicky poskytnutých služeb mají trvale obce, kraje a organizační složky státu, které mají

dálkový přístup k údajům katastru nemovitostí k dispozici bezplatně. Na kontaktních místech veřejné správy (CzechPOINT) bylo v roce 2016 vydáno 320 tisíc výpisů z katastru nemovitostí a více než 10 tisíc snímků mapy. Profesionální uživatelé, jako jsou banky či realitní kanceláře, se také stále více orientují na získávání informací dálkovým přístupem prostřednictvím internetových služeb, takže trend postupného snižování informací poskytnutých na přepážkách katastrálních úřadů trvá. Elektronické výpisy z katastru nemovitostí jsou již od roku 2006 označovány elektronickou značkou a mají stejné účinky jako veřejné listiny. Více v kapitole Elektronické služby katastru nemovitostí.

Poskytování informací z katastru nemovitostí



Graf 7: Vývoj počtu poskytovaných informací: na přepážce (počet žádostí), elektronicky (počet externích výstupů-reportů)

2.2. Digitalizace katastru nemovitostí

Digitalizace katastru nemovitostí je postupně realizována od roku 1993 a je základem efektivního fungování katastrálních úřadů a operativního uspokojování informačních potřeb uživatelů katastrálních informací. Katastrální mapy v elektronické podobě jsou stěžejním podkladem při správě a rozhodování o území. Jejich význam a přínos spočívá, kromě přehledu o územním rozsahu věcných práv, v tom, že slouží jako podklad při tvorbě informačních systémů a aplikací vztahujících se k území, jako jsou například digitální technické mapy, územní plány, cenové mapy apod.

V letech 1993-1998 proběhla digitalizace souboru popisných informací katastru nemovitostí, která vytvořila základní podmínky pro přechod na vyšší verzi informačního systému s dálkovým přístupem k údajům v centrální databázi katastru nemovitostí. Postupně proběhla elektronizace všech důležitých procesů při správě katastru nemovitostí, průběžně jsou digitalizovány další intenzívně využívané části katastrálního operátu jako sbírka listin nebo dokumentace výsledků zeměměřických činností.

Digitalizace katastrálních map byla zahájena po dokončení digitalizace souboru popisných údajů katastru nemovitostí. Kapacity, které mohly katastrální úřady věnovat

digitalizaci map, však byly vzhledem k velkému nárůstu objemu ostatních činností velmi omezené a tempo digitalizace bylo do roku 2009 pouze 2 až 3 % území ročně.

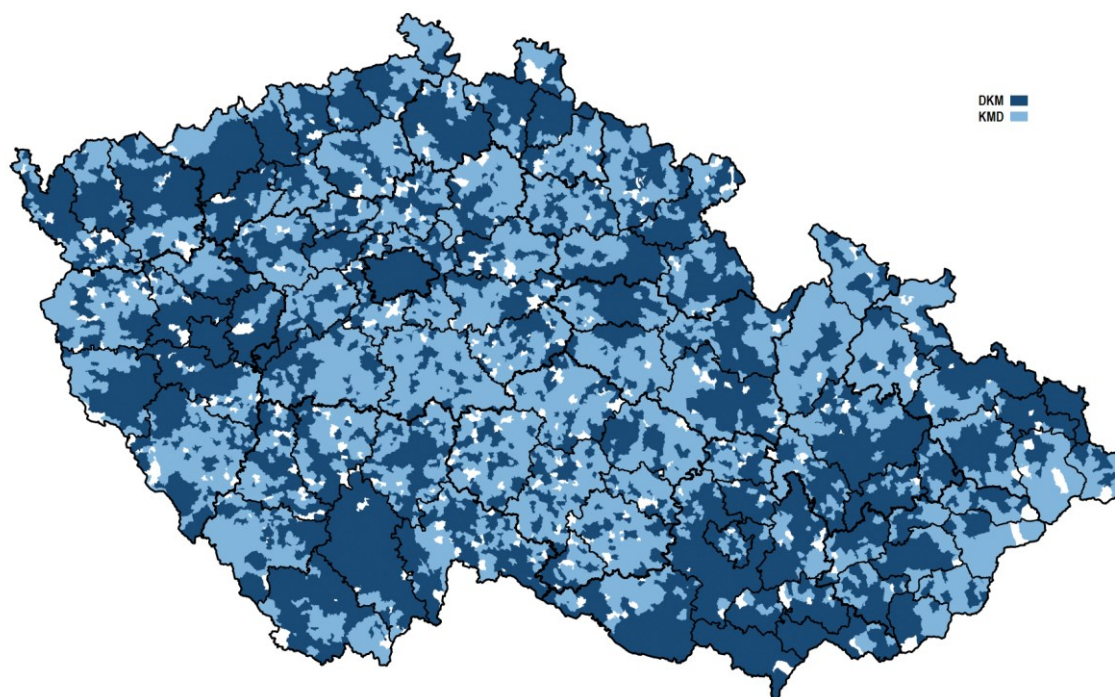
Vývoj digitalizace souboru geodetických informací KN: 2003-2016

Rok	do 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Dokončeno v digitální formě k.ú.	4121	279	263	313	763	1 106	1 094	1 127	1 074	910	877	622
Celkem k. ú. v digitální formě	4121	4 400	4 663	4 976	5 739	6 845	7 939	9 064	10166	11121	11990	12612
Roční přírůstek z 13 027 k. ú. (%)	2,4	2,1	2,0	2,4	5,9	8,5	8,5	8,7	8,4	7,0	6,7	4,7
Podíl z celkového počtu (%)	32	34	36	38	44	52,5	61	69,6	77,9	84,9	91,6	96,3

V roce 2009 došlo vlivem opatření k urychlení digitalizace katastrálních map, která přijala vláda v roce 2007, k podstatnému zvýšení tempa digitalizace. V letech 2010 až 2013 proto přírůstek katastrálních území s digitální formou mapy překračoval 8 % z jejich celkového počtu. Vzhledem k blížícímu se závěru digitalizace katastrálních map se přírůstek počtu katastrálních území s digitální katastrální mapou postupně snižuje a v roce 2016 dosáhl 4,7 %.

Výsledky digitalizace v roce 2016

Do roku 2016 katastrální úřady vstupovaly s úkolem zvýšit počet katastrálních území (k. ú.) s katastrální mapou v digitální formě o 616. Stanovený úkol se podařilo mírně překročit, počet katastrálních území s digitální formou mapy se zvýšil o 622. Pro digitalizaci katastrálních map bylo využito výsledků 198 pozemkových úprav.



Stav digitalizace katastrálních map k 31. 12. 2016

Na konci roku 2016 byla katastrální mapa v digitální formě minimálně na části území v 12 612 k. ú., což představuje 96,3 % z jejich celkového počtu v ČR na konci roku 2016 (13 091 k. ú.). Plnění úkolů při digitalizaci katastrálních map v roce 2016 probíhalo v souladu s dlouhodobým plánem a bylo úspěšné.

Plán digitalizace katastrálních map v dalších letech

V roce 2015 byla připravena úprava plánu digitalizace pro roky 2016 a 2017 s cílem přejít ve vybraných katastrálních územích s nejhorší kvalitou katastrálních map a v katastrálních územích s rozpracovanými pozemkovými úpravami od přepracování map do digitální formy k novému katastrálnímu mapování. **Je nežádoucí provádět digitalizaci v těch k. ú., kde by tato mapa musela být v krátké době nahrazena mapou novou, ať už by byla výsledkem pozemkové úpravy nebo nového mapování z důvodů velmi nízké kvality původní mapy. Takový postup by nemohl být považován za hospodárný a vyvolával by negativní reakce vlastníků nemovitostí.** Počet katastrálních území, ve kterých nebude k 31. 12. 2017 digitální forma katastrální mapy, však bude pouze 128, tedy pouze 1 % z jejich celkového počtu.

Rok	1997-2016	2017	do 2020
Počet k.ú. k digitalizaci map (novému mapování)		351	(128)
Celkový počet k.ú. s katastrální mapou v digitální formě	12 612	12 963	13 091
Roční přírůstek z celkového počtu k. ú. (%)		2,7	1,0
Podíl z celkového počtu (%)	96,3	99,0	100

2.3. Nové katastrální mapování a revize katastru

Státní správa katastru nemovitostí České republiky naplňuje od svého vzniku v roce 1993 dlouhodobou koncepci rozvoje. Jejím cílem je naplnit základní poslání moderní pozemkové evidence spočívající v zajištění věrohodných informací o nemovitostech a právních vztazích k nim. Vysoká míra spolehlivosti údajů v katastru je nezbytná pro ochranu práv, rozvoj trhu s nemovitostmi a hypotékami, pro rozvoj území a podporu rozhodovacích procesů ve veřejné správě. V souvislosti s blížícím se dokončením digitalizace katastrálních map je třeba upřesnit hlavní cíle pro další období.

Zatímco v oblasti evidence práv k nemovitostem a údajů s právy souvisejícími byly koncepční změny provedeny s účinností od 1. ledna 2014 v souvislosti s přijetím nového občanského zákoníku a katastrálního zákona, v oblasti technických údajů katastru nemovitostí je třeba navázat na dokončovanou digitalizaci katastrálních map dalšími inovacemi. Uživatelé katastrálních informací v současnosti poukazují na dvě oblasti nedostatků stávajícího katastru nemovitostí, a to na nedostatečnou přesnost evidovaných hranic pozemků v územích, kde se dosud používají katastrální mapy s geometrickým základem z 1. poloviny 19. století, a na nedostatečnou aktuálnost evidovaných technických údajů, jako je druh pozemku, způsob jeho využití či ochrana nemovitosti. Nedostatečná přesnost evidovaných hranic pozemků komplikuje investorům přípravu staveb i činnost stavebních úřadů v územním a stavebním řízení, přináší problémy při obchodech s nemovitostmi, neboť je zpochybněna výměra, která je důležitým parametrem pro stanovení ceny, a nepříspěvá k dobrým sousedským vztahům, neboť v případě potřeby vytyčení hranice podle údajů katastru je rozptýl možných výsledků i několik metrů. Neaktuálnost technických údajů komplikuje využití údajů katastru zejména v některých rozhodovacích procesech veřejné správy, při oceňování nemovitostí a správě majetkových daní.

Zmíněné nedostatky jsou řešitelné nástroji zakotvenými v platném katastrálním zákoně, obnovou katastrálního operátu novým mapováním a revizemi katastru, tedy postupy, které nebyly v posledních letech dostatečně aplikovány v praxi, neboť přednost měla digitalizace katastrálních map. V rámci revize katastru se provede aktualizace obsahu katastrální mapy na základě zjištěných nesouladů po projednání s vlastníky a na základě jimi dodaných podkladů; při obnově katastrálního operátu novým mapováním se navíc v terénu vyšetří aktuální hranice pozemků a tyto se přesně zaměří.

Nové mapování a využití výsledků pozemkových úprav do roku 2020

V roce 2017 bude digitální forma katastrální mapy k dispozici v 99 % katastrálních území. Pouze ve 128 katastrálních územích (z celkového počtu 13 091) nebude digitální katastrální mapa dokončena a ve všech případech se bude jednat o katastrální území s rozpracovanými pozemkovými úpravami nebo probíhající obnovou katastrálního operátu novým mapováním, kde nekvalita původních mapových podkladů neumožňuje přepracovat katastrální mapu do digitální formy jednodušším technologickým postupem – digitalizací stávající mapy. Katastrální úřady zde budou navazovat na postup prací při pozemkových úpravách a část vyloučenou z pozemkových úprav obnoví novým mapováním. Nebude tak docházet k neefektivní opakované obnově katastrálního operátu v zastavěném území a vlastníci nemovitostí v těchto územích nebudou zatěžováni podobnými úředními úkony (spojenými zpravidla s podáním nového daňového přiznání k dani z nemovitostí) v krátkém časovém odstupu.

V dalších 473 katastrálních územích bude třeba dokončit digitální mapu na menší části katastrálního území. Jde o území dotčená probíhajícími pozemkovými úpravami, kde je buď část území vyloučená z pozemkové úpravy digitalizována a čeká se na dokončení pozemkové úpravy, nebo zde probíhá obnova novým mapováním na části katastrálního území vyloučené z pozemkových úprav. V těchto katastrálních územích bude digitální forma katastrální mapy pro celé území k dispozici do r. 2020.

Katastrální úřad pro	Celkem k. ú.	Bez digitální mapy	Digitální mapa na větší části k.ú.	Rozpracováno k 31. 12. 2017			
hl. m. Prahu	112	0	0,0 %	0	0,0 %		
Jihočeský kraj	1 623	25	1,5 %	74	4,6 %	99	6,1 %
Jihomoravský kraj	897	4	0,4 %	54	6,1 %	58	6,5 %
Karlovarský kraj	575	9	1,6 %	3	0,5 %	12	2,1 %
Královéhradecký kraj	961	3	0,3 %	26	2,7 %	29	3,0 %
Liberecký kraj	508	9	1,8 %	14	2,8 %	23	4,5 %
Moravskoslezský kraj	614	1	0,2 %	8	1,3 %	9	1,5 %
Olomoucký kraj	778	2	0,3 %	20	2,6 %	22	2,8 %
Pardubický kraj	790	2	0,3 %	45	5,7 %	47	5,9 %
Plzeňský kraj	1 386	32	2,3 %	75	5,4 %	107	7,7 %
Středočeský kraj	2 084	18	0,9 %	68	3,3 %	86	4,1 %
Ústecký kraj	1 057	6	0,6 %	27	2,5 %	33	3,1 %
Vysočinu	1 263	16	1,3 %	48	3,8 %	64	5,1 %
Zlínský kraj	443	1	0,2 %	11	2,5 %	12	2,7 %
Celkem	13 091	128	1,0 %	473	3,6 %	601	4,6 %

Nové mapování a využití výsledků pozemkových úprav – dlouhodobý výhled

Digitalizací katastrálních map je dosaženo široké dostupnosti map, je zajištěn plný soulad s popisnými údaji o nemovitostech a je umožněn vysoký komfort při práci s mapou včetně kombinace s jinými mapovými podklady cestou webových mapových služeb. Přibližně 60 % území České republiky však bude i po roce 2020 pokryto katastrální mapou, která vznikla při mapování stabilního katastru v 1. polovině 19. století. Průběžné doplňování změn ani provedená digitalizace nemohly zlepšit přesnost většiny lomových bodů hranic vůči národnímu souřadnicovému systému, která je na úrovni 1-2 metrů. V těchto katastrálních územích bude třeba ve výhledu přibližně 20 let provést nové katastrální mapování. Nové mapování se bude týkat prakticky všech zastavěných území a lesních komplexů, tedy území vyloučených z pozemkových úprav. Části katastrálních území řešených v pozemkových úpravách budou obnoveny na podkladě výsledků pozemkových úprav. Tímto postupem lze dosáhnout potřebné přesnosti všech katastrálních map vůči národnímu souřadnicovému systému charakterizované základní střední souřadnicovou chybou $m_{xy} = 14 \text{ cm}$.

Výše naznačený dlouhodobý záměr vychází z předpokladu, že pozemkové úpravy budou pokračovat v současném rozsahu, tedy přibližně ve 200 až 250 katastrálních územích ročně a v podobném rozsahu by mělo probíhat i nové katastrální mapování. Tento rozsah prací je možné financovat bez dodatečných nároků na státní rozpočet při zachování výdajů státního rozpočtu na tyto aktivity na současné úrovni. Na tyto činnosti budou převedeny přibližně 2/3 kapacit katastrálních úřadů dosud zajišťujících digitalizaci katastrálních map.

Výsledkem obnovy katastrálního operátu novým mapováním bude katastrální mapa zobrazující přesné hranice pozemků vyšetřené v terénu za účasti vlastníků. Zapojení vlastníků nemovitostí umožní využít obnovený katastrální operát i pro majetkoprávní vypořádání různých nesouladů (nevypořádané změny průběhu a parametrů komunikací, regulace vodních toků, stavby vodních děl nebo drobné stavby evidované v katastru). V rámci nového mapování dojde k aktualizaci druhů pozemků a způsobu využití nemovitostí a katastrální mapa tak bude lépe sloužit i pro mnoho rozhodovacích procesů veřejné správy o území.

Odstraňování nesouladů mezi údaji katastru a skutečným stavem nemovitostí

Katastr nemovitostí je založen na principu evidování údajů podle předložených listin. Pro zápis právních vztahů platí převážně zásada konstitutivnosti (právo vzniká až zápisem) a na zapsaná práva se vztahuje ochrana dobré víry, takže motivace vlastníků neodkládat provedení zápisu je velmi silná. Pro ostatní zápisy (druh pozemku, jeho využití, ochrana) platí pouhý evidenční princip, což negativně ovlivňuje aktuálnost těchto údajů, neboť vlastníci nemovitostí svoji ohlašovací povinnost často nesplní. Někdy je pro vlastníky dokonce výhodné, když některé změny nejsou do katastru promítnuty (např. z důvodu nižší daně z nemovitostí). To omezuje využití údajů katastru pro celou řadu činností, kdy je třeba pracovat s údaji odrážejícími situaci v terénu.

V rámci současných kapacit katastrálních úřadů je reálné počínaje rokem 2018 přesunout až 1/3 zaměstnanců dosud vykonávajících digitalizaci katastrálních map na provádění revizí katastru podle § 43 katastrálního zákona. Do roku 2030 by tak bylo možné provést revizi ve všech katastrálních územích, ve kterých nebude v tomto období prováděna obnova katastrálního operátu novým mapováním nebo na základě výsledků pozemkových úprav. Harmonogram bude sestaven tak, aby byla revize provedena nejdříve v územích s největším rozvojem.

Aktualizace daňových údajů a údajů o ochraně nemovitostí

Obsahem katastru nemovitostí jsou v současné době některé údaje pro daň z nemovitostí, pro oceňování nemovitostí a také některé vybrané údaje o ochraně nemovitostí (ochrana památek, ochrana lázeňských území, ochrana přírody). Zápisy těchto údajů probíhají na základě podkladů předaných orgány veřejné správy, které mají pravomoc tyto charakteristiky pozemků stanovit. Praxe však ukazuje, že ohlašovací princip není příliš praktický a nezajišťuje dostatečný soulad evidovaných údajů a skutečného stavu. Jako příklad lze uvést výsledek porovnání údajů katastru nemovitostí a databáze Agentury ochrany přírody a krajiny, ze kterého vyplynulo, že příslušná ochrana přírody a krajiny je v katastru evidována jen u 75 % parcel, pro které byla stanovena. K nápravě tohoto stavu je nutné zavést efektivnější postupy pro aktualizaci těchto údajů. Nabízí se využití základního registru územní identifikace, adres a nemovitostí. Jeho zprovoznění v roce 2013 vytvořilo technické podmínky pro zásadní inovaci postupu při zápisech těchto údajů, neboť je možné, aby zápisy do RÚIAN prováděly přímo orgány veřejné moci, v jejichž kompetenci je stanovení daňového údaje nebo ochrany nemovitosti. Případné následné převzetí aktuálních údajů do katastru nemovitostí nebo jejich poskytování z RÚIAN na jednom výpisu společně s údaji katastru je technicky dobře zvládnutelné.

3. Elektronické služby katastru nemovitostí

Na úseku katastru nemovitostí je uživatelům zprovozněno několik elektronických služeb, které umožňují získávat celou škálu informací z katastru. Jedná se jak o služby bezplatné, které umožňují získat některé základní údaje, tak o služby placené, které poskytují ověřené dokumenty sloužící jako veřejné listiny, a to z celého území České republiky. Kromě toho jsou k dispozici některé další aplikace sloužící ke snazšímu přístupu jiných informačních systémů k datům katastru nemovitostí či usnadňující komunikaci občanů s katastrálními úřady.

3.1. Návrhy na vklad

Od roku 2013 je zákonem stanovena povinnost podávat návrh na vklad na formuláři. Cílem tohoto opatření je omezení chyb, které se dosud v návrzích na vklad práva vyskytovaly, a získání strukturovaných dat. Ve snaze usnadnit navrhovatelům vyplnění formuláře byla spuštěna internetová aplikace pro vytvoření návrhu na vklad, která je propojena s databází katastru nemovitostí a uživatele celým procesem provede. Aplikace je velmi využívána, za rok 2016 bylo jejím prostřednictvím vytvořeno již přes 800 tisíc návrhů na vklad. V roce 2016 také došlo k výraznému rozšíření využívání webových služeb aplikace, převážně institucemi státní správy.

3.2. Služba sledování změn

Službu sledování změn údajů o nemovitostech poskytuje Český úřad zeměměřický a katastrální podle § 55 odst. 6 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), osobám, které mají věcné právo k dotčeným nemovitostem nebo účastníkům řízení o takovém právu. Služba uživatele automaticky informuje o tom, že došlo u sledované nemovitosti ke změně v katastru nemovitostí. V průběhu roku 2016 byly provedeny úpravy služby s cílem zjednodušit a zpřehlednit rozesílání notifikačních zpráv. Počet uživatelů služby dosáhl v roce 2016 už 29 885.

3.3. Dálkový přístup do katastru nemovitostí

<http://katastr.cuzk.cz/>

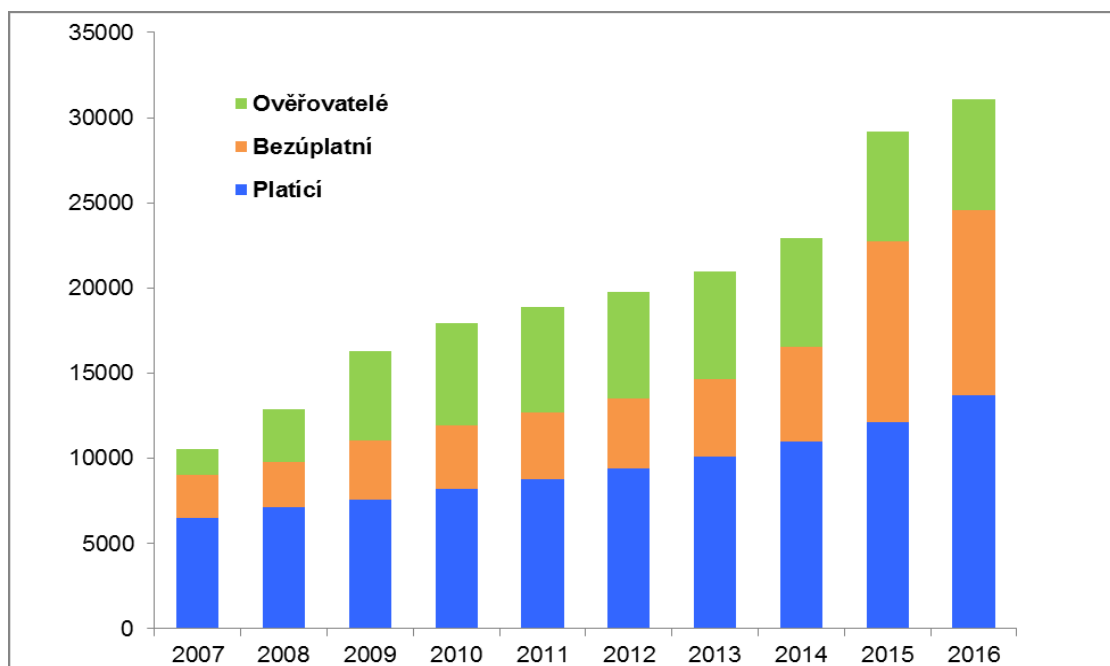
Dálkový přístup (DP) umožňuje získávat údaje z katastru nemovitostí pro celé území České republiky prostřednictvím internetu. Výstupy z katastru nemovitostí pořízené tímto způsobem, např. výpis z katastru nemovitostí a další sestavy, jsou formálně i věcně shodné s dokumenty vydanými ke stejnému časovému okamžiku katastrálním úřadem a považují se za veřejné listiny.

Aplikace umožňuje pořizovat výpisy nejen zadáním základních parametrů, ale podporuje také vizuální vyhledávání pomocí digitálních katastrálních map nebo v nedigitalizovaných územích pomocí rastrového obrazu katastrálních map, dále s pomocí ortofotomap a topografických map jako navigačního nástroje. V průběhu roku 2016 byly provedeny úpravy uživatelského rozhraní.

Výstupy ze služby DP jsou zpoplatněny, ale početné skupině uživatelů ze státní správy a samosprávy jsou údaje katastru nemovitostí poskytovány tímto způsobem bezúplatně. DP je provozován od roku 2001 a od jeho spuštění meziročně stále stoupá počet klientů, kteří jej aktivně využívají. Počet uživatelů se meziročně mírně zvýšil, a to o 6 %. K 31. 12. 2016 tak činil počet účtů celkem 31 044, z toho 10 863 bezúplatných a 6 463 účtů pro ověřovatele, zejména v rámci projektu CzechPOINT.

Od 1. 1. 2016 lze přes Dálkový přístup do katastru nemovitostí poskytovat i dokumenty ze sbírky listin. Během prvního roku bylo přes tuto aplikaci staženo více jak 375 000 dokumentů. V digitální části sbírky listin je k dispozici téměř 8 000 000 dokumentů (kompletně jsou dostupné všechny dokumenty z roku 2014, 2015 a 2016). V případě, že listina není naskenována, lze o ni požádat prostřednictvím poptávkového formuláře. Za první rok bylo takových požadavků vyřízeno více než 12 000. Tímto postupem má žadatel listinu zpřístupněnu v digitální formě do 2 dnů.

Za projekt Hybridní sbírka listin ISKN s veřejným dálkovým přístupem obdržel Český úřad zeměměřický a katastrální Cenu CNZ, kterou uděluje sdružení pod příznačným názvem „CO PO NÁS ZBUDE“. Jedná se o tradiční ocenění, které je udělováno IT projektům s přínosem pro oblast digitální kontinuity.

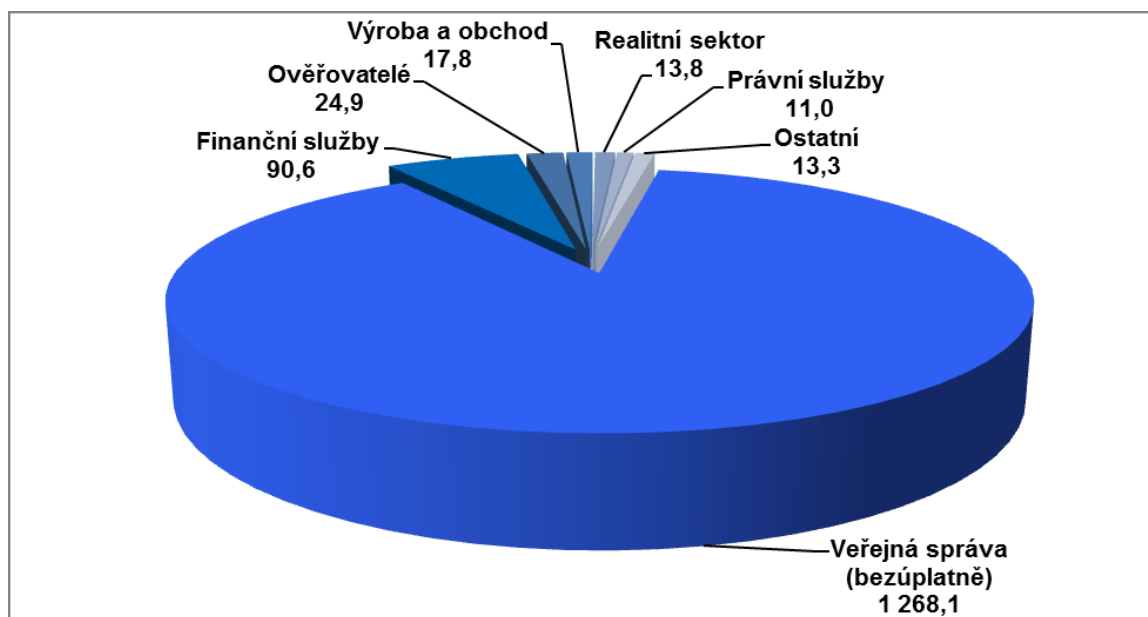


Graf 8: Vývoj počtu uživatelů Dálkového přístupu dle typu účtu

V rámci projektu CzechPOINT je možné získat ověřený výpis z katastru nemovitostí, z živnostenského a obchodního rejstříku, z rejstříku trestů a dalších registrů. Ověřené výstupy z katastru nemovitostí dlouhodobě představují přibližně čtvrtinu všech výstupů CzechPOINT. V roce 2016 to bylo více než 330 tisíc výpisů. V současné době je možné na CzechPOINTech vydat výpis z katastru nemovitostí, evidenci práv pro osobu a snímek katastrální mapy.



Struktura uživatelů Dálkového přístupu



Graf 9: Znárodnění největších uživatelů DP – dle hodnoty dat v mil. Kč

Počet uživatelů Dálkového přístupu k údajům katastru nemovitostí stále stoupá a s tím i příjmy za poskytování údajů touto cestou. Příjmy státního rozpočtu od platících uživatelů dosáhly celkem 171,6 mil. Kč. Z platících uživatelů tyto služby nejvíce využívá bankovní sektor pro získávání podkladů potřebných k poskytování hypoték. 88 % všech výstupů je však poskytováno bezúplatně veřejné správě. Bezúplatný dálkový přístup je k dispozici nejen organizačním složkám státu, obcím a krajům, ale také notářům, exekutorům a insolvenčním správcům.

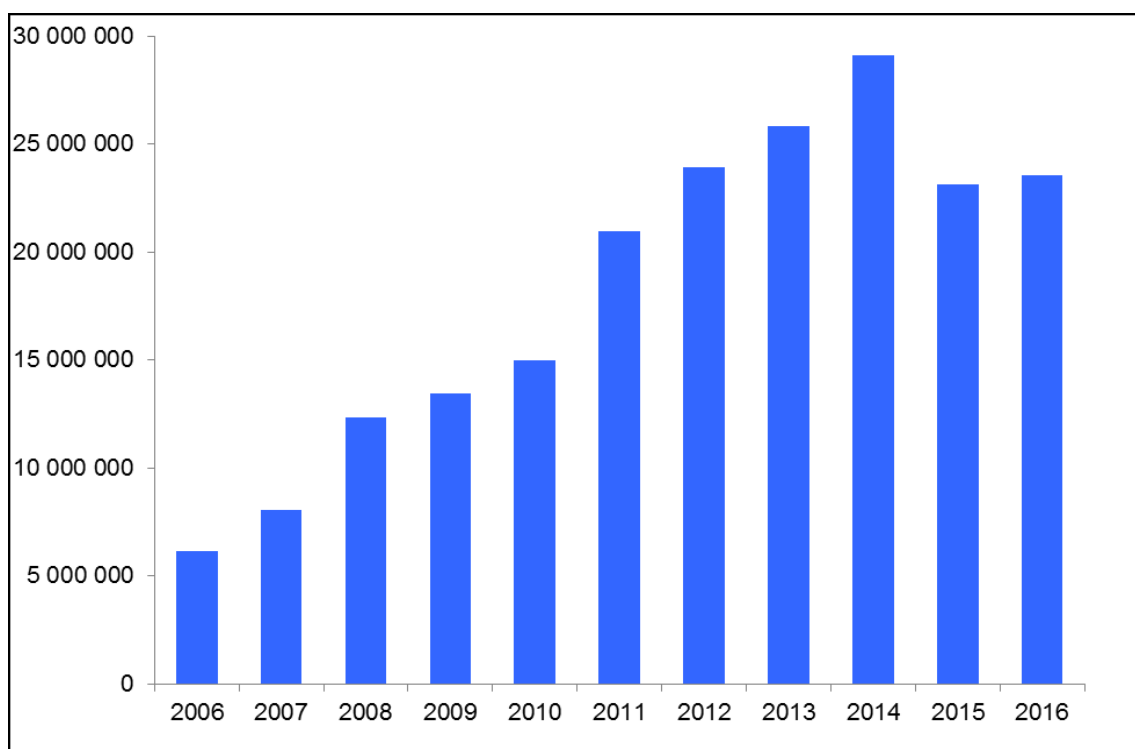
3.4. Nahlížení do katastru nemovitostí

<http://nahlizenidokn.cuzk.cz/>

Nahlížení do katastru nemovitostí je nejznámější eGovernment službou provozovanou v resortu ČÚZK. Tato internetová aplikace umožňuje získávat vybrané technické údaje i údaje o vlastnictví parcel, budov a bytů. Prostřednictvím nahlížení je možné získat také informace o stavu řízení. Nahlížení do katastru nemovitostí je velmi intenzivně využíváno širokým okruhem uživatelů a zásadním způsobem také přispívá ke zvýšení transparentnosti jednotlivých správních řízení.

Mezi hlavní inovace provedené v roce 2016 patří možnost získání měřické dokumentace založené na katastrálním úřadě. Tyto údaje jsou však zpřístupněny pouze zeměměřičům oprávněným vyhotovovat geometrické plány.

Nahlížení do katastru nemovitostí



Graf 10: Vývoj počtu přístupů aplikace Nahlížení do KN

Nahlížení do katastru nemovitostí je jednou z nejnavštěvovanějších webových stránek státní správy v České republice. Od roku 2014 zaznamenávalo stálý nárůst počtu uživatelů s mírným propadem v roce 2015. Toto snížení je způsobeno zavedením přísnějších opatření proti nedovolenému automatizovanému vytěžování údajů. V roce 2016 počet přístupů oproti roku 2015 mírně vzrostl, a to na celkem 23,5 mil. návštěv.

3.5. Webové mapové služby pro katastrální mapy

<http://wms.cuzk.cz>

Webové mapové služby pro katastrální mapy představují další možnost práce s katastrálními mapami tak, že uživatel může vrstvu katastrální mapy kombinovat ve svém počítači s jinými tematickými datovými sadami. Získává tak přístup ke zcela aktuálním datům přes internet a nemusí se starat o uložení kopií map ve svém datovém úložišti ani o jejich aktualizaci. I tato služba je bezplatná. Meziroční nárůst objemu poskytovaných dat je 18 %.

3.6. Webové služby pro zhotovitele a ověřovatele geometrických plánů (WSGP)

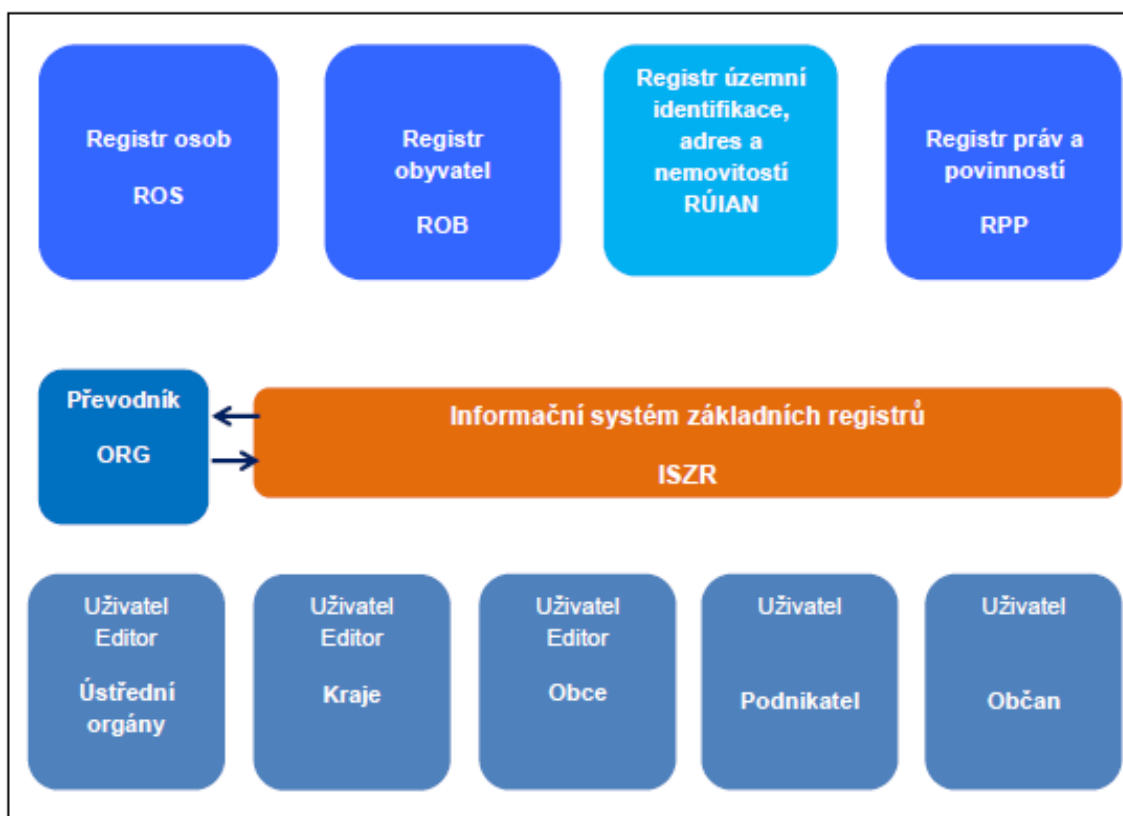
Webové služby Dálkového přístupu pro vyhotovitele a ověřovatele geometrických plánů (dále jen WSGP) představují programové rozhraní pro přístup k datům KN umožňující vyhotovitelům geometrických plánů požádat o podklady pro vyhotovení GP prostřednictvím sítě internet a ověřovatelům GP dává možnost poslat ověřený GP přímo na příslušné katastrální pracoviště k potvrzení. ČÚZK založí na základě podané žádosti zákaznický účet pro přístup a práci se službami. Služba je bezplatná. Webová služba pro výdej dat (podklady pro měření, export dat VF) byla spuštěna v srpnu 2015

a webová služba pro příjem dat (žádost o potvrzení GP) byla spuštěna v říjnu 2016. K 31. 12. 2016 bylo založeno 521 zákaznických účtů WSGP.

4. Registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN)

<http://www.ruian.cz>

ČÚZK je správcem registru územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN), který je jedním ze čtyř základních registrů veřejné správy. Obsah ostatních základních registrů, stejně jako obsah RÚIAN a informačního systému územní identifikace (ISÚI), vymezuje zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, který současně stanoví práva a povinnosti související s vytvářením, užíváním a provozem základních registrů. Editory RÚIAN jsou spolu s ČÚZK (resp. s katastrálními úřady) obce, stavební úřady a Český statistický úřad.



V roce 2016 byla schválena novela zákona o základních registrech (zákon č. 192/2016 Sb.), která mj. rozšířila výčet referenčních údajů o typ a způsob využití stavebního objektu a o lokalizační údaje územně evidenčních jednotek. Novelizován byl také související prováděcí právní předpis, vyhláška č. 359/2011 Sb., o základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí (vyhláškou č. 415/2016 Sb.). Oba právní předpisy nabyl účinnosti k 1. 1. 2017.

Rozvoj RÚIAN byl v roce 2016 zaměřen na nové funkcionality usnadňující práci editorů a na promítnutí změn vyplývajících z výše uvedených změn legislativy. Z pohledu rozvoje RÚIAN v dalších letech došlo ke zpracování a schválení koncepční analýzy zavádění dalších účelových územních prvků do RÚIAN.

V roce 2016 se ČÚZK více zaměřil na vzdělávání editorů RÚIAN. Celkem byly zorganizovány čtyři obecné semináře určené editorům RÚIAN z územních samospráv, kterých se zúčastnilo cca 340 účastníků. Vedle toho průběžně probíhala praktická školení menších skupin editorů v počítačové učebně ČÚZK. V rámci těchto praktických školení se podařilo proškolit dalších 250 editorů. Školení byla doplněna dvěma odbornými semináři, celkem pro 200 pracovníků, určenými pro kontaktní pracovníky RÚIAN na katastrálních úřadech a seminářem určeným pro zaměstnance krajských úřadů, kteří provádějí v obcích kontrolu zápisu údajů do RÚIAN. Detailní informace o projektu RÚIAN, včetně podrobných metodických návodů pro editory a pro veřejný dálkový přístup k datům RÚIAN, jsou zveřejněny na internetových stránkách www.ruian.cz. Metodická podpora, ať již prostřednictvím školení nebo internetových stránek, je důležitou činností, která vede ke sjednocení postupů a eliminuje tak vznik chyb v databázi RÚIAN.

ČÚZK pokračoval také v kontrolách úplnosti a správnosti dat RÚIAN. Výsledky vybraných kontrol byly vystaveny na www.ruian.cz prostřednictvím aplikace pro kontroly dat RÚIAN. Počet chyb v registru se daří postupně snižovat, např. meziroční pokles počtu adresních míst bez definičních bodů dosáhl 22 % a o 23 % se snížil počet stavebních objektů bez identifikační parcely.

K 31. 12. 2016 byl stav naplnění databáze RÚIAN u vybraných prvků následující:

Prvek	Počet k 31. 12. 2015	Počet k 31. 12. 2016
Obce	6 253	6258
Části obcí	15 091	15093
Katastrální území	13 091	13091
Stavební objekty celkem	4 074 593	4 060 510
Stavební objekty s číslem popisným/evidenčním	2 830 498	2 831 384
Adresní místa	2 901 459	2 902 690
Parcely	22 123 328	22 514 604
Ulice	80 571	81 110

V souvislosti s projektem European Location Framework (ELF) se dařilo propagovat RÚIAN a soustavu základních registrů v evropském kontextu. ČÚZK spolu s MV ČR na žádost pracovníků Evropské komise zpracoval zprávu o stavu základních registrů v ČR pro srovnávací studii Evropské komise.

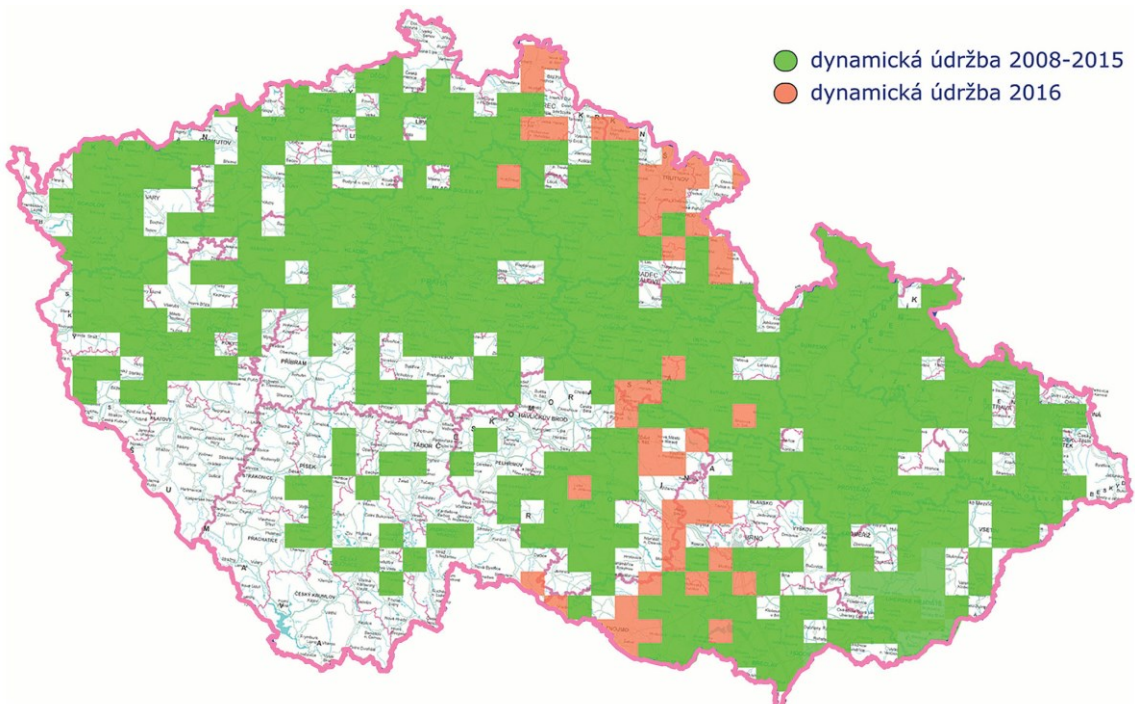
5. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu

Úkolem státní zeměměřické služby je zejména správa národních geodetických základů a zajišťování základních standardizovaných sad aktuálních geografických dat a mapových produktů především pro podporu činnosti státní správy a územní samosprávy České republiky. Plněním úkolů na úseku zeměměřictví je v resortu ČÚZK pověřen Zeměměřický úřad (ZÚ).

5.1. Geodetické základy

Geodetické základy představují soubor teorií, zařízení, technologií a služeb umožňujících prostorové a časové přiřazení a dokumentování geografických objektů a jevů v závazných referenčních systémech, a to s definovanou přesností. Základním rámcem geodetických základů ČR jsou základní bodová pole (ZBP), která se dělí na bodové pole polohové, výškové a tíhové. S ohledem na rozvoj technologií globálních navigačních satelitních systémů (GNSS) obsahuje ZBP vedle pevně stabilizovaných trigonometrických bodů také body sítě permanentních stanic GNSS ČR (CZEPOS), které vytvářejí základní referenční rámec pro polohové a časové přiřazení geodetických měření metodami družicové geodzie.

Koncem roku 2016 ZÚ evidoval v databázích bodových polí 74 962 center trigonometrických a zhušťovacích bodů a 35 415 přidružených bodů, dále 1 313 nivelačních pořadů ČSNS o celkové délce 24 711 km a 119 526 nivelačních bodů (z toho 82 722 bodů základního výškového bodového pole) a 463 tíhových bodů.



Dynamická údržba ZBP v uplynulých letech

V oblasti správy ZBP se ZÚ soustředí v současné době zejména na tzv. dynamickou údržbu, a to na základě hlášení závad na jednotlivých bodech ZBP zasílaných

soukromými geodety. V roce 2016 bylo registrováno 2 186 spolupracujících geodetů a bylo obnoveno 220 bodů základního polohového bodového pole (ZBPB).

V rámci správy základního výškového bodového pole, respektive nivelačních sítí, bylo provedeno zaměření vnější části základní nivelační sítě (ZNS) Ostrava o délce 310 km. K zajištění správy a rozvoje základního tíhového bodového pole (ZTBP) byla Jednotná gravimetrická síť doplněna o výsledky relativních tíhových měření z roku 2015 a dále byla provedena údržba tíhových bodů v rozsahu 61 bodů.

S užitím nových technologií družicové geodezie dochází na kontinentální, ale i globální úrovni k průběžnému zpřesňování referenčních systémů. Současně vznikají aktivity pro řešení integrace národních referenčních systémů s cílem zajistit realizaci unifikovaných referenčních rámců na evropské i světové úrovni. ZÚ z pozice správce geodetických základů v ČR zajišťuje teoretické i praktické činnosti, dílčí podklady a data za účelem určení polohy bodů geodetických základů v nových referenčních systémech, zejména v rámci evropských projektů, publikuje informace o uplatňovaných referenčních systémech a zajišťuje vývoj transformačních služeb, které umožňují přesnou transformaci souřadnic bodů mezi geodetickými referenčními systémy závaznými na území státu a referenčními rámci Evropské unie.

V rámci mezinárodní spolupráce a kooperace se ZÚ podílí na projektech v oblasti geodetických základů iniciovaných subkomisí Mezinárodní geodetické asociace pro evropské referenční systémy (EUREF) a současně v oblasti aktivit Evropské sítě permanentních stanic GNSS (EUPOS). Za účelem jednotného vyrovnání souřadnic stanic EUPOS byla zpracovatelskému centru EUPOS pravidelně poskytována souborová data z GNSS měření (SINEX) z území ČR získaná na základě monitoringu CZEPOS. ZÚ se tak významně podílí na definici a zpřesnění evropského geodetického rámce.

Síť permanentních stanic GNSS České republiky – CZEPOS

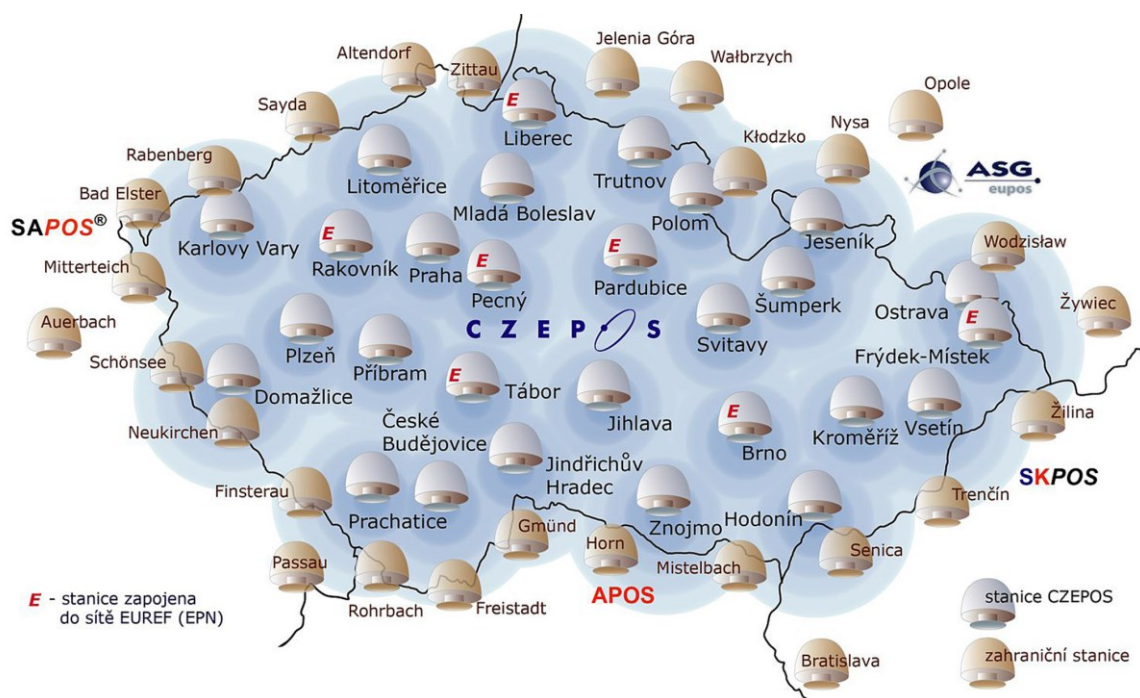
<http://czepos.cuzk.cz/>

CZEPOS je síť permanentních stanic GNSS plošně rozmístěných na území České republiky. Stanice CZEPOS jsou instalovány na střeších budov katastrálních úřadů a 24 hodin denně zaznamenávají data ze signálů GNSS v časovém intervalu 1 s. Data jsou formou korekčních dat poskytována uživatelům, kterým umožňují zpřesnění GNSS měření. Služby CZEPOS jsou poskytovány v nepřetržitém provozu od roku 2005. Do síťových řešení jsou užívána data z celkem 55 stanic, a to z 28 stanic umístěných na území ČR a z 27 stanic z příhraničního území sousedních států.

Služby CZEPOS jsou kompatibilní se všemi dostupnými družicovými systémy, tj. americkým Navigačním satelitním systémem (NAVSTAR GPS), ruským Globálním navigačním satelitním systémem (GLONASS) i evropským navigačním satelitním systémem (GALILEO).

Dostupnost i kvalitu poskytovaných služeb a produktů CZEPOS si mohou uživatelé na internetových stránkách CZEPOS ověřovat on-line. K 31. 12. 2016 bylo registrováno 1 490 uživatelů CZEPOS, tj. v porovnání s koncem roku 2015 došlo k nárůstu o 100 uživatelů.

V rámci mezinárodní spolupráce probíhá výměna datových toků z příhraničních stanic GNSS mezi sítí CZEPOS a státními sítěmi permanentních stanic GNSS okolních států, rakouskou APOS, polskou ASG-EUPOS, německou SAPOS a slovenskou SKPOS.



Přehledová mapa CZEPOS

Databáze bodových polí

<http://bodovapole.cuzk.cz/>

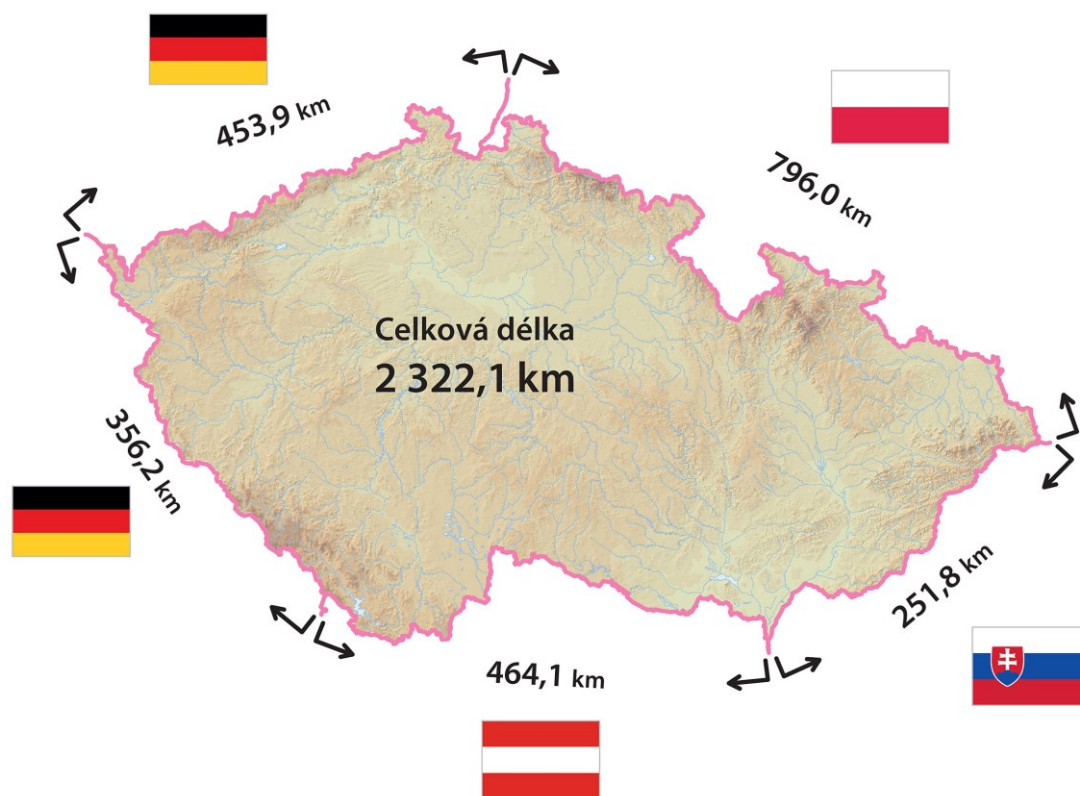
Databáze bodových polí (DBP) obsahují geodetické údaje o bodech základního bodového pole polohového, výškového a tíhového, údaje o zhušťovacích bodech a bodech podrobného výškového bodového pole. Databáze je určena jednak jako základní nástroj pro správu geodetických základů ČR, tak i pro geodetickou veřejnost, které poskytuje základní referenční údaje pro návazná geodetická měření a vytyčování na území ČR.



Databáze je zveřejněna na internetu, přístup ke geodetickým údajům je veřejný a bezplatný. Uživatelé mohou také podávat prostřednictvím připojené internetové aplikace hlášení o závadách na bodech bodových polí, k dispozici je rovněž aplikace Statistika poskytnutých geodetických údajů, která průběžně monitoruje množství geodetických údajů stažených uživateli dle příslušných kategorií bodových polí.

5.2. Údržba a dokumentace státní hranice

Zeměměřické činnosti při údržbě a přezkušování státní hranice jsou prováděny po dohodě se správcem dokumentárního díla státních hranic, kterým je Ministerstvo vnitra. Vlastní výkon zeměměřických činností, jejich rozsah a konkrétní věcná náplň jsou pro státní hranice s jednotlivými sousedními státy odlišné. Jsou důsledně podřízeny úkolům vyplývajícím z mezinárodních smluv o státních hranicích a jejich dokumentárních dílech, která jsou spravována v dohodě obou partnerů. Zpracování podkladů pro údržbu značení, přezkušování státních hranic a aktualizaci hraničního dokumentárního díla koordinují mezinárodní hraniční komise. Na všech státních hranicích v současné době probíhají pravidelná přezkoušení.

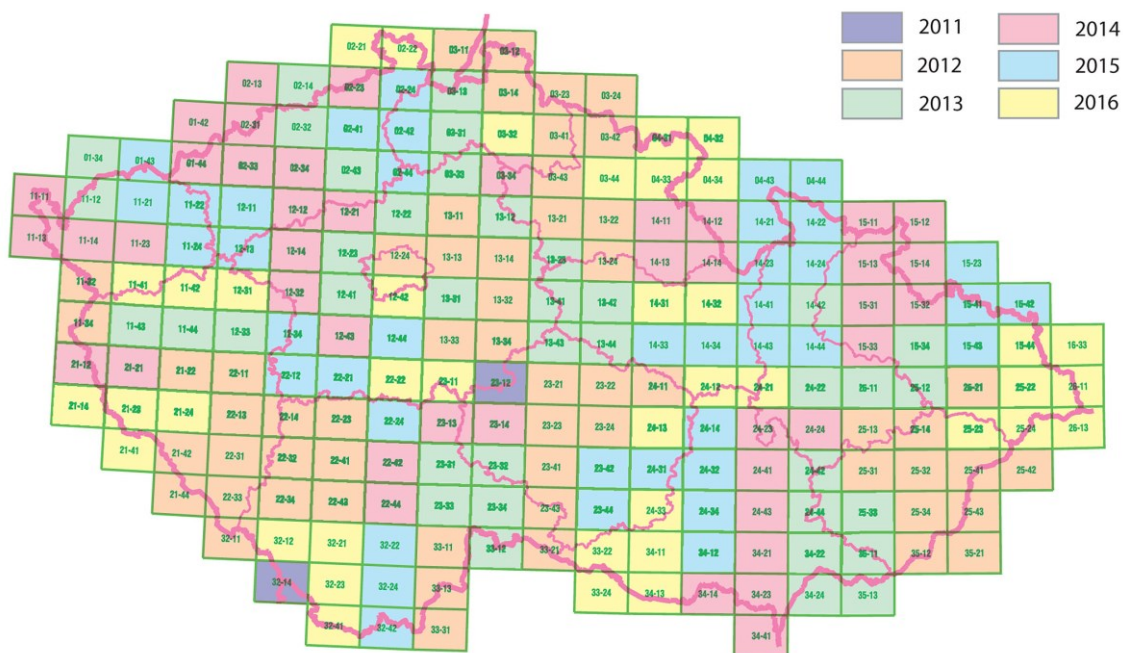


Vedle pravidelného přezkušování stability státních hranic dle mezinárodních smluv probíhají v současné době přesná geodetická měření s cílem geodetického připojení (transformací) geodetických údajů o státních hranicích do jednotného referenčního systému ETRS89.

5.3. Základní báze geografických dat (ZABAGED®)

ZABAGED® je digitální vektorový geografický model území České republiky. Obsah ZABAGED® tvoří v současné době 120 typů objektů s vektorovou grafickou reprezentací a popisnou složkou s více než 350 druhy popisných a kvalitativních atributů. Vybrané typy objektů (vodstvo, komunikace) ve své popisné složce obsahují identifikátory (integrační klíče) pro vazbu do databází jejich odborných správců.

V roce 2016 pokračovala pravidelná plošná aktualizace ZABAGED® s využitím ortofot, leteckých měřických snímků a terénního šetření na 745 mapových listech Základní mapy ČR v měřítku 1 : 10 000 (ZM 10). Cyklus plošné aktualizace je necelých 6 let. Současně byl zkvalitňován obsah ZABAGED® pokračující průběžnou aktualizací, při které jsou pro celé území republiky aktualizovány významnější typy objektů častěji. Jedná se například o silnice, správní hranice, budovy apod. Informace o změnách jsou získávány od spolupracujících správců těchto objektů. V roce 2016 pokračovalo také zpřesňování polohy silnic, dálnic, železnic, vodstva a dalších prvků ZABAGED® na podkladě dat nového výškového modelu České republiky. Zpřesnění komunikací bylo zajištěno v rozsahu 738 mapových listů ZM 10 a zpřesnění vodstva v rozsahu 890 mapových listů ZM 10 a vybraných bodů a čar terénní kostry v rozsahu 905 mapových listů ZM 10. Novinkou v roce 2016 je publikace webové verze Katalogu objektů ZABAGED® na Geoportálu ČÚZK, což umožní uživatelům snadnější interaktivní přístup k aktuálnímu obsahu ZABAGED®.



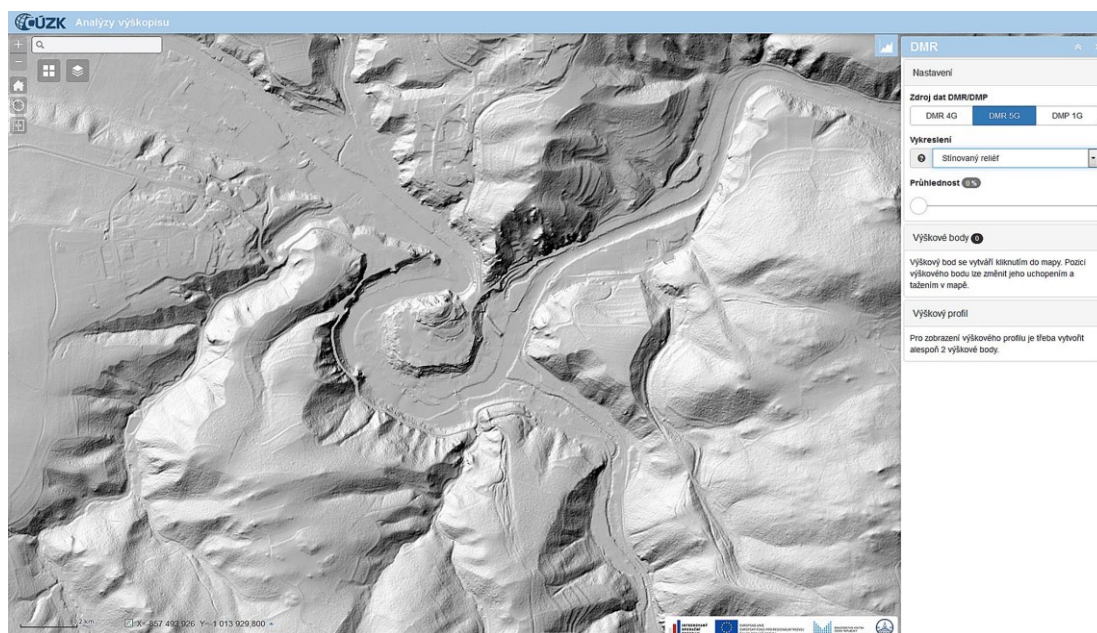
Stav plošné aktualizace ZABAGED® ke konci roku 2016

5.4. Výškopis

V roce 2016 byl dokončen Digitální model reliéfu 5. generace (DMR 5G) a Digitální model povrchu 1. generace (DMP 1G) z dat získaných leteckým laserovým skenováním (LLS) v rozsahu území celé České republiky. Na víceletém společném projektu s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany se podílelo více než 50 zaměstnanců ZÚ a Vojenského geografického a hydrometeorologického úřadu (VGHMÚř). DMR 5G je digitálním modelem reliéfu ve formě uzlových bodů nepravidelné trojúhelníkové sítě (TIN), který nachází své uplatnění například při tvorbě vrstevnic do

státního mapového díla, při zpřesňování polohopisných prvků ZABAGED® nebo při tvorbě záplavových map. DMP 1G reprezentuje zemský povrch včetně objektů nad ním a nachází své uplatnění především v analýzách viditelnosti a v mnoha vojenských aplikacích.

Webová aplikace Analýzy výškopisu, fungující od roku 2015, umožňuje vyjádřit terén různými způsoby, jako je sklonitost svahů, orientace ke světovým stranám, nebo různé druhy stínovaného reliéfu. K dispozici je také odečet výšky bodu v mapě a dynamická funkce výškového profilu zvolené trasy.



Ukázka DMR 5G z aplikace Analýzy výškopisu

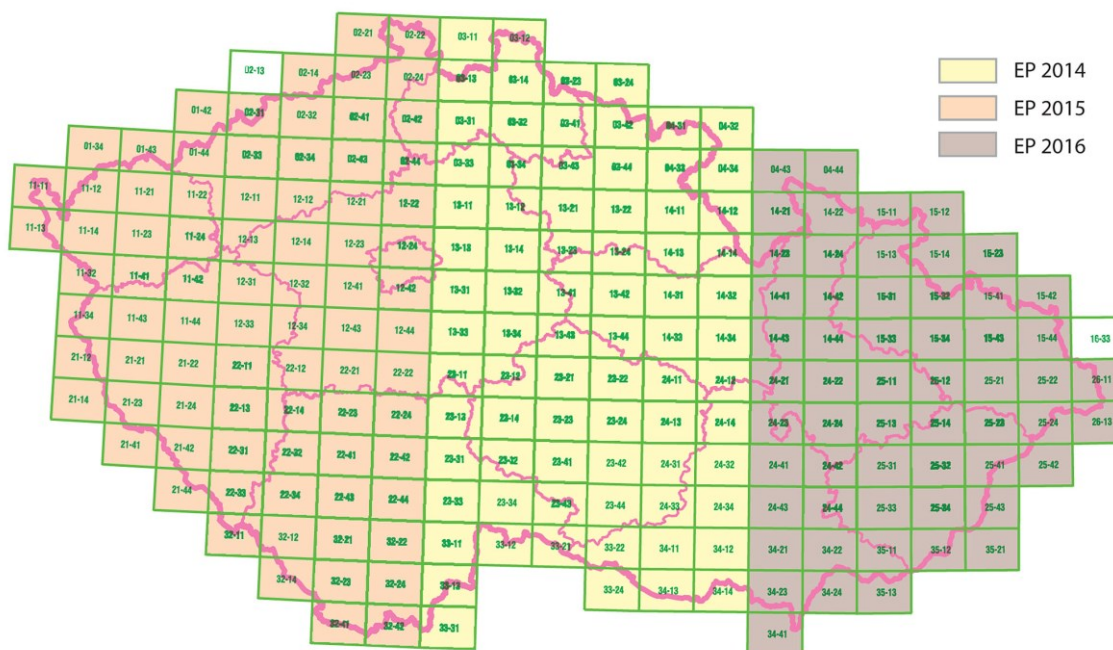


Ukázka DMP 1G z aplikace Analýzy výškopisu

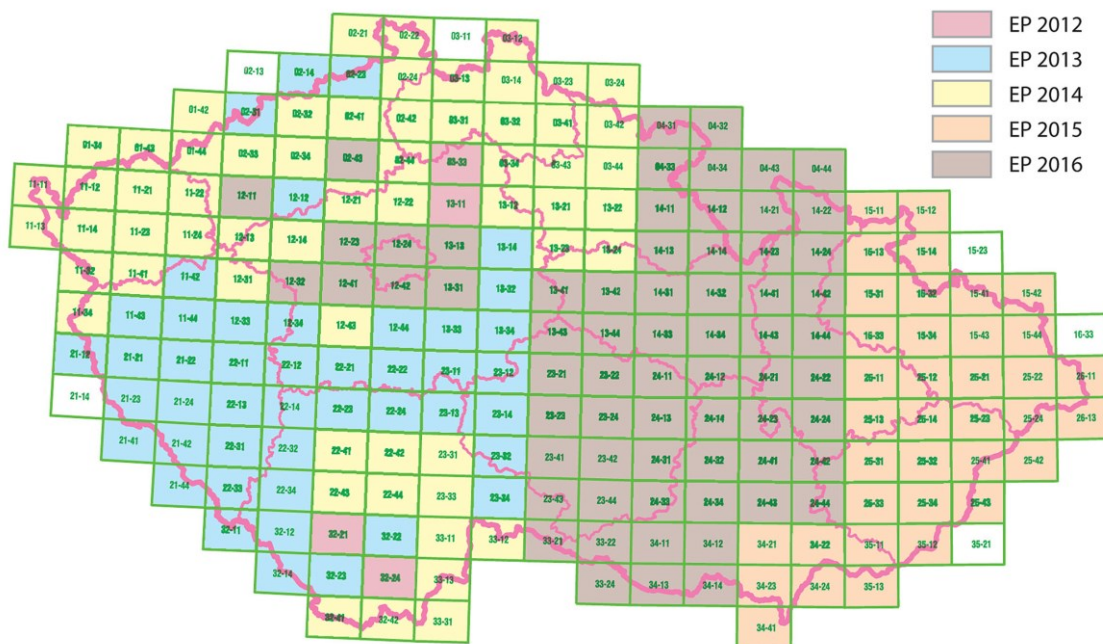
5.5. Státní mapové dílo

Státní mapové dílo tvoří vedle katastrální mapy i soubory základních a tematických mapových děl. Základním státním mapovým dílem je kartografické dílo s široce využitelným obsahem, které souvisle zobrazuje území podle jednotných zásad a je vytvářeno a vydáváno orgánem státní správy ve veřejném zájmu. Podkladem pro topografický mapový obsah základního státního mapového díla jsou zejména ZABAGED[®] a Geonames. Použitím moderních technologií databázové kartografie a digitálního tisku je zajištěna kvalita zpracování mapových výstupů a postupně se zkracující cyklus jejich aktualizace.

Základní mapy (ZM) měřítek 1 : 10 000 až 1 : 100 000 jsou od roku 2010 vytvářeny ze dvou digitálních databází, a to Data10 a Data50, prostřednictvím moderně koncipovaného informačního systému státního mapového díla. V roce 2016 bylo zpracováno 1091 mapových listů ZM 10, 193 m.l. ZM 25, 60 m.l. ZM 50 a 15 m.l. ZM 100. V rámci edičního plánu bylo aktualizováno 26 m.l. titulu Přehled trigonometrických a zhušťovacích bodů 1 : 50 000, 26 m.l. titulu Přehled výškové (nivelační) sítě 1 : 50 000, 10 m.l. Silniční mapy ČR rovněž v měřítku 1 : 50 000 a 58 m.l. Mapy obcí s rozšířenou působností 1 : 50 000. V souvislosti s pravidelnou aktualizací databází malých měřítek bylo zpracováno obnovené vydání Mapy ČR 1 : 500 000 a Map správního rozdělení ČR v měřítkách 1 : 1 000 000 a 1 : 2 000 000.



Přehled vydávání rastrové ZM 10 a ZM 25



Přehled vydávání rastrové ZM 50

V roce 2016 pokračovala produkce nové podoby Státní mapy 1 : 5 000 (SM 5) určené zejména pro potřeby územního plánování a projektování. Nová SM 5 je koncipována jako automatická vizualizace vybraných typů objektů z dat katastru nemovitostí, ZABAGED® a Geonames. V roce 2016 bylo publikováno 15 795 mapových listů se stavem k 1. 1. 2016. V dubnu roku 2016 byla zahájena podle záměrů vytyčených Konceptí rozvoje zeměměřictví v letech 2015 až 2020 příprava nového mapového díla – Základní topografické mapy v měřítku 1 : 5 000 (ZTM 5).

5.6. Ortofotografické zobrazení České republiky

Ortofota vytvořená ortogonalizací leteckých měřických snímků nacházejí stále širší využití v různých oborech činnosti. Barevné letecké měřické snímkování je pro území České republiky zajišťováno ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. V současné době jsou letecké měřické snímky pořizovány výhradně digitálním snímkováním, což zjednodušuje zpracování dat a zvyšuje fotointerpretační kvalitu. Od roku 2012 probíhá snímkování ve dvouletém cyklu, v roce 2016 byla snímkována východní polovina ČR.

Ortofota ČR je poskytována ve formě souborových dat po mapových listech Státní mapy 1 : 5 000 (5 km²), dále prostřednictvím prohlížečských služeb a formou tisků. Souborová data jsou v rastrovém formátu JPEG nebo TIFF nově s rozlišením 0,20 m na zemi a jsou georeferencována v souřadnicovém systému S-JTSK. Poskytují se též soubory pro georeferenci do souřadnicového systému WGS 84. Vedle aktuálních ortofot se poskytují také souborová data archivních ortofot - černobílého ortofota z let 1998-2001 a barevného ortofota z let 2003-2009. Archivní ortofota jsou publikována rovněž prostřednictvím prohlížečských služeb WMS.

Vedle zajišťování aktuálních leteckých měřických snímků a tvorby Ortofota ČR spolupracuje Zeměměřický úřad s VGHMÚř na skenování archivních leteckých měřických snímků. V roce 2016 jich bylo naskenováno 49 598 a celkem již 173 288. Pro detailní prohlížení doposud naskenovaných snímků byla zveřejněna aplikace Archiv leteckých měřických snímků.



Porovnání černobílého ortofota z roku 2000 s barevným z roku 2015

5.7. Databáze Geonames

Databáze Geonames poskytuje kompletní soubor informací o standardizovaných geografických jménech a jménech sídelních jednotek (celkem 165 typů pojmenovaných objektů). Databáze Geonames usnadňuje přístup k názvoslovným datům a umožňuje jejich analýzu i pro potřeby onomastického a historického výzkumu. Stále více se uplatňuje v mapových portálech, webových aplikacích a vyhledávacích službách. Je podkladem pro tisk státních mapových děl různých měřítek.

V roce 2016 pokračovala aktualizace databáze Geonames ve spolupráci s obecními úřady v souladu s postupem aktualizace ZABAGED[®] a digitalizace katastrálních map. Po dokončení integrace Geonames a ZABAGED[®] se geografická jména vztahují ke geografickým objektům a jsou vkládána pouze jednou, nikoli v počtu jejich výskytu v mapě.

5.8. Archivní mapy

<http://archivnimapy.cuzk.cz>

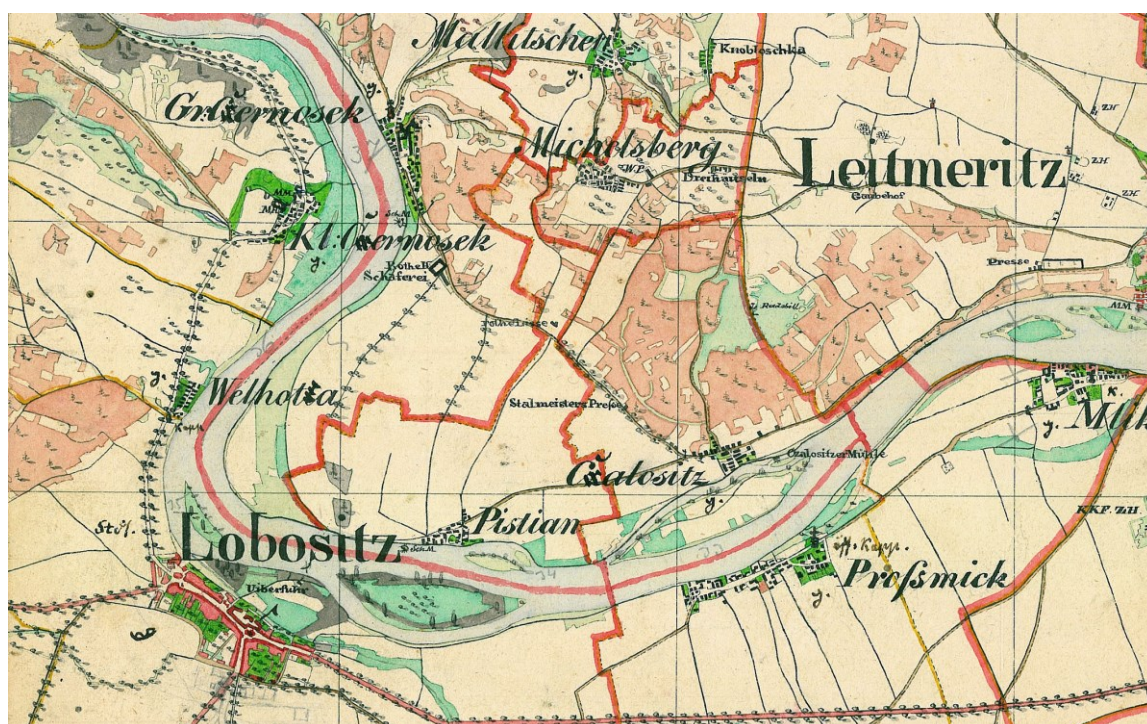
Ústřední archiv zeměměřictví a katastru (ÚAZK) je veřejným specializovaným archivem, jehož hlavní činností je přejímání a evidence oborových archiválií, jejich zpracování a systematická digitalizace tak, aby mohly být v co největším rozsahu zpřístupněny odborné i laické veřejnosti.

Fondy a sbírky ÚAZK byly obohaceny o množství přírůstků, a to jak povinnými výtisky aktuální produkce ZÚ, tak ze skartačních řízení nebo i četnými dary od institucí a soukromých osob. V roce 2016 bylo skenováním zpracováno 76 710 předloh. Pokračovalo skenování postupných vydání jednotlivých listů Státní mapy 1 : 5 000 – odvozené a dalších originálních map stabilního katastru. Prohlížení archiválií prostřednictvím internetu umožňuje aplikace Archivní mapy ÚAZK. Nejvýznamnější změnou aplikace Archivní mapy v roce 2016 bylo sjednocení jejího vzhledu a funkčnosti s aplikací Archiv leteckých a měřických snímků a doplnění další významné datové sady mapových archiválií, tzv. Mapy kultur stabilního katastru z let 1837 až 1844. Archiválie

jsou k dispozici také v podobě souborových dat. Mezi nejvíce využívané archiválie patří stále císařské povinné otisky map stabilního katastru z let 1824-1843 v měřítku 1 : 2 880, včetně výkazů s porovnáním ploch v letech 1845 a 1948, tisky topografických sekcí třetího vojenského mapování z let 1872-1953 v měřítku 1 : 25 000 či sbírka map a plánů od druhé poloviny 16. století do roku 1850. Dostupné jsou i tzv. indikační skici fyzicky uložené v jiných archivech. Tištěné kopie archiválií nebo digitální soubory v tiskové kvalitě je možné objednat přes Geoportál ČÚZK.

Součástí ÚAZK je rovněž badatelna, kde lze studovat archiválie přímo z originálů. V roce 2016 takto navštívilo ÚAZK 188 badatelů, kteří uskutečnili celkem 457 návštěv. V badatelně jim bylo v rámci jejich návštěv vyhotoveno celkem 1 379 kopií archiválií, dalších 750 kopií archiválií bylo vyhotoveno a odesláno na základě písemné žádosti doručené do archivu.

V nově adaptovaných prostorách depozitáře v Pardubicích byla do regálů a mapových beden uložena přibližně polovina (110 palet z 202) z celkového objemu archiválií převezených v roce 2015 z bývalého depozitáře v zámku Libočany. Druhá polovina bude uložena v roce 2017 a stěhování a založení depozitáře tak bude dokončeno.



Ukázka Mapy kultur stabilního katastru

5.9. INSPIRE

Resort ČÚZK je klíčovým poskytovatelem základních datových sad pro infrastrukturu prostorových informací v EU - INSPIRE (viz směrnice 2007/2/ES). Dle zákona č. 123/1998 Sb. a § 4a zákona č. 200/1994 Sb. poskytuje ČÚZK základní podkladové datové sady, které harmonizuje dle INSPIRE datových specifikací pro příslušná témata ve formátu GML. Nad těmito datovými sadami vytváří a prostřednictvím Geoportálu ČÚZK poskytuje síťové služby umožňující vyhledání, prohlížení, stahování nebo transformace. Veškeré datové sady i služby jsou popsány metadatami, která jsou sdílena na Národním i Evropském geoportálu. Datové sady a služby, které resort v rozsahu

povinností INSPIRE předává na Národní i Evropský geoportál, odpovídají aktuálním požadavkům na kvalitu a jsou úspěšně validovány dostupnými nástroji.

Z databáze ISKN je publikováno téma parcely, z RÚIAN budovy, adresy a správní jednotky, z databáze ZABAGED[®] témata vodstvo a doprava, z dat Geonames jsou publikována zeměpisná jména, z DMR 4G je publikováno téma výškopisu, z ortofot téma ortofotosnímky a z dat bodových polí jsou připravována témata referenčních systémů a souřadnicových sítí. Všechny datové sady jsou průběžně aktualizovány. Na základě schválené strategie INSPIRE je resort ČÚZK gestorem zhruba třetiny Národních datových sad INSPIRE.

Síťové služby jsou poskytovány v souladu s požadavky na výkonnost, dostupnost a kapacitu. INSPIRE data a služby jsou prvním krokem k budování Evropského lokalizačního rámce (ELF), který je blíže popsán v kapitole 9.

V roce 2016 došlo k implementaci nových schémat 4.0 v celém rozsahu poskytovaných témat. Dále byly v souladu s technickými návody vytvořeny pro některá témata nové stahovací služby pro předpřipravená data ATOM.

ČÚZK se zapojením do projektu ELF zavázal rozšířit u vybraných témat INSPIRE datový obsah podle specifikací ELF, viz kapitola 9. Úpravy proběhly v roce 2016.

5.10. Geoportál ČÚZK

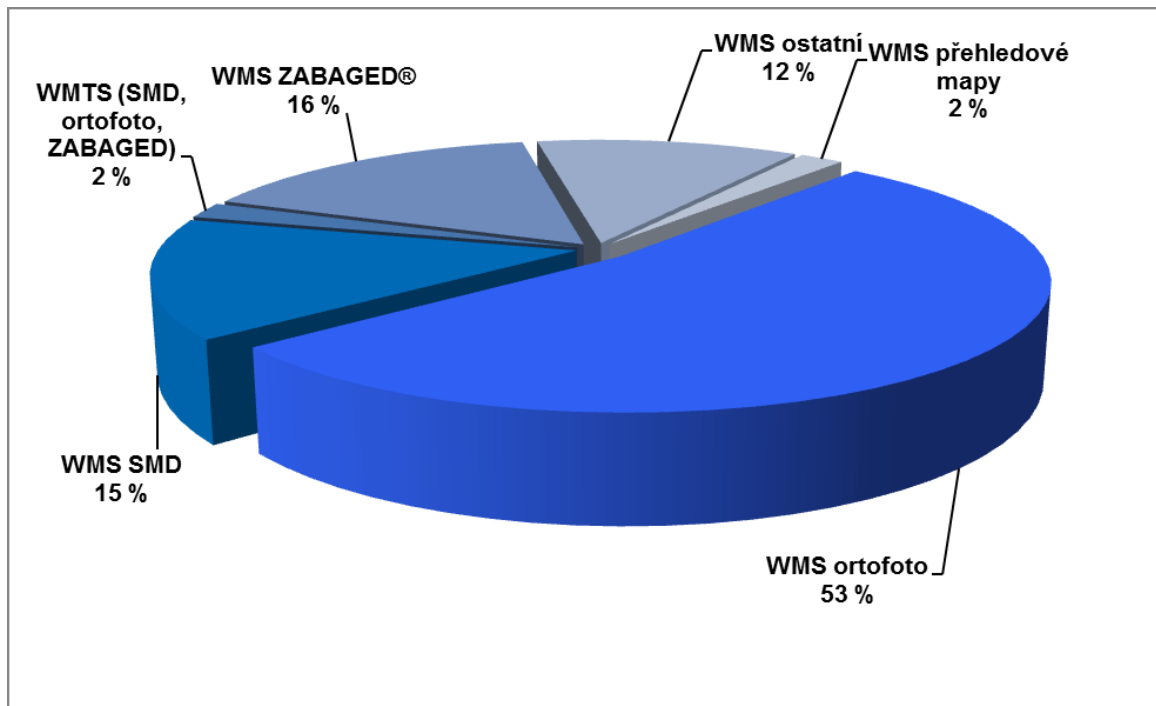
<http://geoportal.cuzk.cz/>

Geoportál ČÚZK umožňuje centrální přístup k mapovým produktům a službám resortu. Lze zde na jednom místě vyhledat informace (metadata) o prostorových datech, službách a aplikacích resortu ČÚZK, umožňuje prohlížení, objednání elektronických či tištěných dat a služeb. Síťové služby nacházejí uplatnění v geografických informačních systémech, mapových portálech a webových aplikacích jiných poskytovatelů.

Geoportál ČÚZK zprostředkovává výsledky povinností vyplývajících ze směrnice INSPIRE na Národní geoportál INSPIRE a z něj pak jsou informace harvestovány na Evropský geoportál INSPIRE. Prostřednictvím internetového obchodu lze objednávat data v běžně používaných vektorových a rastrových formátech, ale také např. ve formátu GML (data ZABAGED[®], Geonames, data témat INSPIRE). Zákazník může vybírat potřebná data dle kladů mapových listů státního mapového díla nebo po čtvercových jednotkách. Mezi nejčastěji poskytované datové sady patří ZABAGED[®], Ortofoto ČR a rastrová forma Základní mapy České republiky 1 : 10 000. Největší objem dat je poskytován uživatelům z oblasti veřejné správy.

Pro zjednodušení vyřízení objednávek, případně jejich zaplacení, je k dispozici uživatelům platební portál. Data je možné poskytovat na základě licenční dohody odsouhlasené pouhým kliknutím pod zveřejněnými podmínkami užití. Vyřízení objednávky všech poskytovaných dat tak může proběhnout velmi rychle, hlavní význam ovšem spočívá v možnosti distribuce rastrové katastrální mapy a nejnověji i katastrální mapy vektorové.

V posledních letech se zvyšuje využívání dat prostřednictvím síťových služeb a aplikací. Zpřístupněná data jsou poskytována s maximální možnou aktuálností obsahu a definovanou kvalitou služby (SLA).



Graf 11: Využití prohlížečích služeb v roce 2016 - podíly jednotlivých skupin z celkového počtu požadavků na služby

V průběhu roku 2016 byly provedeny dílčí úpravy aplikací a webových stránek Geoportálu ČÚZK. Byly doplněny odkazy na nové služby, průběžně byla aktualizována metadata včetně informačních textů.

Aplikace Analýzy výškopisu získala v květnu 2016 ocenění České kartografické společnosti „Mapa roku 2015“ v kategorii „Digitální kartografické produkty a aplikace na internetu“. V listopadu byla publikována vylepšená verze této aplikace, která nově umožňuje analýzy viditelnosti, a to jak plošné viditelnosti ze stanoviska, tak vyhodnocení viditelnosti po linii mezi dvěma stanovisky.

Nově je v prostředí Geoportálu ČÚZK zpřístupněn interaktivní Katalog objektů ZABAGED® - aplikace umožňující vyhledávání a procházení typů objektů a atributů ZABAGED®.



6. Lidské zdroje a hospodaření

6.1. Zaměstnanci a vzdělávání

Zatímco rok 2015 byl ve znamení postupné implementace zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon o státní službě"), rok 2016 je možné již charakterizovat jako rok plné aplikace tohoto zákona.

K 31. 12. 2016 bylo v resortu ČÚZK zaměstnáno celkem 5 090 fyzických osob, z toho 4 705 zaměstnanců na služebních místech a 385 zaměstnanců na místech pracovních. Vzdělanostní a věková struktura a zastoupení žen v resortu se dlouhodobě téměř nemění. Tradičně převládající podíl ve vzdělanostní struktuře představují zaměstnanci s dosaženým úplným středním vzděláním (52,3 %), druhý největší podíl představují zaměstnanci s vysokoškolským vzděláním (36,3 %), kde došlo k mírnému nárůstu oproti roku 2015. Nejpočetnější věkovou skupinou nadále zůstávají zaměstnanci ve věku 41 až 50 let (36,3 % z celkového počtu).

Fyzický stav zaměstnanců k 31. 12. 2016

resort ČÚZK	věková struktura						podíl žen	podíl VŠ vzdělání
	do 30	31-40	41-50	51-60	61 a více	celkem		
zaměstnanci na služebních místech	409	859	1 747	1 414	276	4 705	75,2 %	38,3 %
zaměstnanci na pracovních místech	9	50	103	167	56	385	73,2 %	11,7 %
celkem	418	909	1850	1581	332	5 090	75,0 %	36,3 %

Jedním ze stěžejních úkolů v oblasti řízení lidských zdrojů byla realizace výběrových řízení v souladu se zákonem o státní službě. V roce 2016 bylo v resortu ČÚZK vyhlášeno 513 řádných výběrových řízení na neobsazená služební místa (na některá místa i opakovaně); na základě jejich výsledků bylo obsazeno 343 služebních míst. Současně byla dokončena zbývající 4 výběrová řízení (z celkových 22) na obsazení služebních míst vedoucích služebních úřadů podle § 186 odst. 4 zákona o státní službě. Na jednom katastrálním úřadu a dvou zeměměřických a katastrálních inspektorátech se dosavadní ředitelé výběrového řízení neúčastnili a došlo tak ke změně na pozici vedoucího služebního úřadu.

V souladu s § 188 odst. 6 zákona o státní službě bylo dále zrealizováno 592 výběrových řízení na obsazení 574 služebních míst ředitelů sekcí, ředitelů odborů a vedoucích oddělení. Své pozice si obhájilo 518 představených, nově bylo jmenováno 56 představených (z toho ve 46 případech se dosavadní představení neúčastnili výběrového řízení, v 10 případech dosavadní představení svoji pozici neobhájili).

K 31. 12. 2016 bylo v resortu ČÚZK z celkového počtu 607 vedoucích pozic 336 (tj. 55,4 %) obsazeno ženami. Pozitivně lze hodnotit skutečnost, že na základě výsledků výběrových řízení došlo k nárůstu v zastoupení žen na pozicích představených na vyšších stupních řízení (u míst ředitele sekce nárůst o 7,1 procentního bodu a u míst vedoucího správního úřadu nárůst o 4,4 procentního bodu oproti roku 2015).

Zastoupení žen ve vedoucích pozicích k 31. 12. 2016

stupeň řízení	zaměstnanci na služebních místech			zaměstnanci na pracovních místech		
	počet představených	z toho ženy	podíl žen	počet vedoucích zaměstnanců	z toho ženy	podíl žen
vedoucí správního úřadu	23	4	17,4	0	0	0
ředitel/ka sekce	14	8	57,1	0	0	0
ředitel/ka odboru	135	64	47,4	1	1	100,0
vedoucí oddělení	419	249	59,4	15	10	66,7
celkem	591	325	55,0	16	11	68,8

V průběhu roku 2016 požádalo o ukončení služebního poměru 287 státních zaměstnanců a o ukončení pracovního poměru 90 zaměstnanců. Míra fluktuace za rok 2016 činila 7,4 %, což je o 2,3 procentního bodu méně než v roce 2015.

rok	ukončené služební/pracovní poměry	míra fluktuace
2016	377	7,4 %
2015	497	9,7 %
2014	359	6,8 %

V souladu s §§ 155 a 156 zákona o státní službě bylo v prvním čtvrtletí 2016 provedeno první služební hodnocení státních zaměstnanců za kalendářní rok 2015. Ve služebních úřadech resortu ČÚZK bylo hodnoceno celkem 1 462 státních zaměstnanců, kteří v roce 2015 vykonávali státní službu po dobu delší než dva měsíce. S vynikajícími výsledky hodnocení bylo hodnoceno 27,4 % hodnocených, s dobrými výsledky bylo hodnoceno 56,3 % a s dostačujícími výsledky bylo hodnoceno 16,3 % z celkového počtu hodnocených státních zaměstnanců. Žádný státní zaměstnanec nebyl za rok kalendářní 2015 hodnocen s nevyhovujícími výsledky.

Služební hodnocení státních zaměstnanců za rok 2015

státní zaměstnanci	počet k 31. 12. 2015	počet hodnocených	výsledky hodnocení			
			vynikající	dobré	dostačující	nevyhovující
představení	592	581	266	310	5	0
ostatní státní zaměstnanci	4 036	881	134	513	234	0
celkem	4 628	1 462	400	823	239	0

Další z hlavních priorit v oblasti řízení lidských zdrojů bylo vzdělávání zaměstnanců. To v roce 2016 probíhalo na základě schváleného Plánu vzdělávání v resortu Českého

úřadu zeměměřického a katastrálního a stanovených individuálních cílů pro další osobní rozvoj státních zaměstnanců. Personální útvary jednotlivých správních úřadů realizovaly celou řadu vzdělávacích aktivit pro své zaměstnance, které byly zaměřeny na problematiku katastru nemovitostí, personalistiku a řízení, právo a legislativu, ekonomiku a účetnictví, problematiku IT a další oblasti odborného vzdělávání. Personální odbor ČÚZK navíc realizoval i 17 skupinových odborných seminářů pro interní školitele a vybrané zaměstnance ze všech úřadů v resortu. Převládající část vzdělávacích akcí v roce 2016 byla opět realizována s využitím interních lektorů z řad odborných zaměstnanců ČÚZK, kteří mají k vyučované resortní problematice nejbližší.

V období od 1. ledna do 31. prosince 2016 bylo v resortu ČÚZK vykonáno 669 zkoušek z obecné části úřednické zkoušky, z toho v 28 případech šlo o zaměstnance z jiných správních úřadů a v 5 případech o osoby, které splňují předpoklady pro přijetí do služebního poměru. Ve stejném období bylo vykonáno celkem 97 zkoušek ze zvláštní části úřednické zkoušky z oboru služby 70. zeměměřictví a katastr nemovitostí, který spadá do působnosti ČÚZK. Dále 25 zaměstnanců resortu absolvovalo v průběhu roku úřednické zkoušky z jiných oborů služby na jiných úřadech (15 z nich zároveň i obecnou část úřednické zkoušky); dva z nich absolvovali zkoušky ze dvou oborů služby. Převážná většina zkoušek z obecné části se týkala dosavadních zaměstnanců, kteří byli přijati do služebního poměru podle § 191 zákona o státní službě a museli tedy ze zákona tuto část úřednické zkoušky vykonat povinně. K 1. lednu 2017 v resortu byli evidováni ještě 4 státní zaměstnanci, kteří dosud nevykonali obecnou část úřednické zkoušky a musí tak učinit nejpozději do 30. června roku 2017.

6.2. Udělování úředních oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností

V rámci udělování úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností byly v souladu s § 14 zákona o zeměměřictví, uskutečněny v r. 2016 zkoušky odborné způsobilosti k udělení úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností ve čtyřech termínech (březen, červen, září, prosinec).

Z celkového počtu 64 žádostí (z toho 13 žádostí z r. 2015) bylo uděleno 44 nových úředních oprávnění a dále si 5 žadatelů oprávnění rozšířilo. Ve zbývajících případech se 2 žadateli bylo ukončeno správní řízení (nesplňovali zákonné podmínky k udělení úředního oprávnění), 2 žadatelé ve zkoušce opakovaně neuspěli a byla jim zamítnuta žádost o udělení úředního oprávnění, 9 žadatelů ve zkoušce neuspělo a budou zkoušku opakovat v roce 2017. 1 žadatel se omluvil a 1 žadatel podal svoji žádost v závěru roku 2016. Oba budou pozváni ke zkoušce začátkem roku 2017.

V roce 2016 nebylo odejmuto žádné úřední oprávnění.

K 31. 12. 2016 bylo zapsáno na aktuálním seznamu úředně oprávněných zeměměřických inženýrů vedeném ČÚZK celkem 2 523 osob.

6.3. Hospodaření

Schválený státní rozpočet České republiky na rok 2016 stanovil kapitole 346 Český úřad zeměměřický a katastrální příjmy ve výši 700 mil. Kč a výdaje v objemu 2 958 mil. Kč.

Daňové příjmy, které představovaly příjmy ze správních poplatků, byly stanoveny ve výši 550 mil. Kč, jejich plnění dosáhlo objemu 657,7 mil. Kč, tj. 119,6 %. Nedaňové příjmy v roce 2016 byly organizačním složkám státu (OSS) stanoveny ve výši 150 mil. Kč a byly naplněny objemem 271 mil. Kč, tj. plnění na 181,0 %. V nedaňových příjmech jsou zahrnuty příjmy z rozpočtu Evropské unie, které zahrnují příjmy dvou projektů

rozpočtovaných v minulých letech, a to projekt „Pořízení leteckých senzorů“ v rámci IOP (37,7 mil. Kč) a projekt „European Location Framework“ (ELF) v rámci Komunitárního programu CIP (1,0 mil. Kč).

Rozpočet výdajů resortu byl v roce 2016 upraven devíti rozpočtovými opatřeními v kompetenci Ministerstva financí (MF). Došlo k celkovému navýšení rozpočtu o 24,8 mil. Kč. Především se jednalo o navýšení výdajů o 18 mil. Kč na mzdové prostředky včetně příslušenství, tímto rozpočtovým opatřením bylo zajištěno navýšení platů zaměstnanců o 5 % v měsících listopadu a prosinci 2016. Dále došlo k navýšení rozpočtu o částku 7,4 mil. Kč přesunem z Ministerstva zemědělství a Ministerstva obrany na zajištění leteckého měřického snímkování. Naproti tomu bylo na úhradu služeb pro správu základních registrů převedeno 0,7 mil. Kč z rozpočtu ČÚZK do rozpočtu Ministerstva vnitra. MF dále schválilo rozpočtové opatření k zpřesnění rozpočtu platů zaměstnanců v pracovním poměru a platů zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě. Kromě těchto rozpočtových opatření schválených MF provedly OSS celkem devět rozpočtových opatření v kompetenci resortu, která využily zejména k přesunům výdajů mezi programovými akcemi. V rámci oprávněného překročení závazných ukazatelů byly využity především úspory z minulých let kapitoly 346 ČÚZK (nároky z nespotřebovaných výdajů) v objemu 70,8 mil. Kč, z toho částka 46,2 mil. Kč byla čerpána na programové výdaje.

Celkové čerpání rozpočtu roku 2016 bylo ve výši 2 982 mil. Kč. Výdaje byly v roce 2016 čerpány největší částí na prostředky na platy státních úředníků, na platy zaměstnanců v pracovním poměru, ostatní platby za provedenou práci včetně dohod o provedení práce, odstupného a odbytného, včetně souvisejících výdajů a FKSP v celkovém objemu 2 185 mil. Kč, což tvořilo 73,3 % celkových výdajů resortu. Průměrný měsíční příjem u státních úředníků dosáhl v roce 2016 výše 27 234 Kč a u zaměstnanců v pracovním poměru dosáhl výše 22 403 Kč.

Druhou největší částí výdajů kapitoly 346 ČÚZK byly ostatní věcné výdaje (OVV) v objemu 584 mil. Kč, z toho služby pošt byly čerpány ve výši 136,1 mil. Kč. Služby pošt vykázaly po několika meziročních navýšeních poprvé pokles o 6,2 mil. Kč oproti roku 2015, navíc jsou poskytovány ze strany České pošty množstevní slevy, které však vzhledem k rozpočtovým pravidlům nelze kompenzovat a jako příjem se projeví až v roce 2017. Kromě poštovního byly v rámci OVV v roce 2016 čerpány výdaje především na nákup služeb, zejména na zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (110,5 mil. Kč), na pořízení drobného SW (56,8 mil. Kč), na datové a hlasové telekomunikační služby (21,3 mil. Kč), dále na veřejné zakázky na poskytování služeb v souvislosti s digitalizací katastrálních map (6,9 mil. Kč) a na stravování zaměstnanců (22,6 mil. Kč). OVV zahrnují dále výdaje na nákup elektrické energie, paliv a vody (64,7 mil. Kč), výdaje na opravy a udržování majetku (32,9 mil. Kč) a ostatní výdaje na nákup materiálu (52,3 mil. Kč), cestovní výdaje (11,6 mil. Kč) a náhrady mezd v době nemoci (6,8 mil. Kč).

Významnou částí výdajů (211,8 mil. Kč) byly výdaje na financování programů vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS, tj. výdaje na pořízení a obnovu hmotného a nehmotného majetku resortu. Podíl těchto výdajů na výdajích kapitoly meziročně klesá, v roce 2016 poklesl na 7,1 % především z důvodu prioritního zajištění provozních výdajů resortu. Podstatnou část programových výdajů představovaly výdaje na ICT, celkem se jednalo o 133,8 mil. Kč, a to především na pořízení HW (61,6 mil. Kč), dále pak na programové vybavení (35,1 mil. Kč) a na zpracování dat a služby související s ISKN (32,9 mil. Kč). Dalšími výdaji v rámci programových výdajů byly především výdaje na rekonstrukce budov (62,1 mil. Kč) a výdaje na obnovu dopravní (10,1 mil. Kč) a měřické techniky (5,5 mil. Kč).

U k a z a t e l / R o k	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Příjmy kapitoly celkem v tis. Kč	439 481	599 126	721 424	1 160 637	950 029	929 130
z toho: daňové příjmy za správní poplatky v hotovosti	67 239	348 866	503 369	542 068	632 582	657 597
příjmy z rozpočtu Evropské unie	135 802	18 703	723	420 624	82 287	38 730
Výdaje kapitoly celkem v tis. Kč	2 785 290	2 753 079	2 787 362	2 826 373	2 882 336	2 981 920
z toho: na projekty spolufinancované z rozpočtu EU	59 518	130 494	97 518	87 717	55 621	912
Běžné výdaje bez NIV	2 145 791	2 082 017	2 477 766	2 558 418	2 624 142	2 624 142
v tom: platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	1 427 387	1 412 214	1 426 590	1 462 339	1 532 404	1 613 019
pojistné a FKSP	498 865	493 133	498 743	511 031	535 852	572 228
ostatní věcné výdaje	219 539	176 670	552 434	587 207	555 886	584 881
Programové výdaje	617 428	682 196	314 192	267 955	258 233	211 793
v tom: neinvestiční (NIV)	444 627	433 124	56 455	49 280	57 167	40 079
investiční (IV)	172 801	249 072	257 737	218 675	201 066	171 714
Výdaje na výzkum a vývoj	34 391	0	0	0	0	0
v tom: na provoz	34 391	0	0	0	0	0
na investice	0	0	0	0	0	0
Počet zaměstnanců v resortu	5 258	5 130	5 070	5 096	5 062	4 995
ČÚZK	155	150	147	146	138	137
Katastrální úřady	4 618	4 498	4 450	4 486	4 459	4 398
Zeměměřický úřad	394	392	384	378	380	375
Zeměměřické a katastrální inspektoráty	91	90	89	86	85	85

7. Kontrolní a dozorčí činnost

7.1. Odborná kontrola a dohled

Kontrola výkonu státní správy katastru nemovitostí, dohled na ověřování výsledků zeměměřických činností využívaných pro katastr nemovitostí a státní mapové dílo a rozhodování o odvoláních proti rozhodnutím katastrálních úřadů (KÚ) jsou zákonem svěřeny 7 zeměměřickým a katastrálním inspektorátům (ZKI).

Z celkových statistik o činnosti všech ZKI za celý rok 2016 jsou zde uvedeny jen některé údaje. ZKI přijaly celkem 42 stížností a 393 jiných podání. V případě stížností jde o meziroční pokles o více než 19 %. Rozsah rozhodovací agendy o odvoláních proti rozhodnutím KÚ se snížil o 18,8 % (506 odvolání doručených v roce 2016 oproti 623 odvoláním doručeným v roce 2015). Kvalita rozhodovací činnosti KÚ, jako prvoinstančních orgánů, zůstala ve srovnání s rokem 2015 prakticky stejná. Počet odvolání ve věcech opravy chyby v katastrálním operátu se oproti roku 2015 snížil o 23,8 % (260 odvolání přijatých v roce 2016 oproti 341 v roce 2015), o 3,7 % se snížil počet odvolání ve věcech námitek proti obsahu obnoveného katastrálního operátu (158 v roce 2016 oproti 164 v roce 2015) a o 31,6 % se snížil počet doručených odvolání proti procesním rozhodnutím KÚ (78 v roce 2016 oproti 114 v roce 2015).

ZKI vykonaly celkem 1 322 písemně dokumentovaných kontrolních akcí (došlo ke snížení o 3,1 % oproti roku 2015, kdy bylo vykonáno 1 364 kontrol). V rámci dohledu nad ověřováním výsledků zeměměřických činností vykonaly ZKI celkem 302 písemně dokumentovaných dozorčích akcí (došlo ke zvýšení o 6,3 % oproti roku 2015, kdy bylo vykonáno 284 dohledů). Ve věcech porušení pořádku na úseku zeměměřictví bylo v roce 2016 rozhodnuto v 18 případech (v roce 2015 bylo rozhodnuto v 32 případech) a celková výše udělených pokut v roce 2016 činila 259 000 Kč (v roce 2015 činila 571 000 Kč). Konkrétní případy zjištěných nedostatků byly specifikovány a komentovány v pololetních rozborech kontrolní činnosti ZKI, ve kterých jsou všechny shromážděné poznatky systematicky uspořádány podle jednotné osnovy, a byly pravidelně předávány ostatním odborným útvarům ČÚZK k využití. Zajištěna byla i jejich široká vnitroresortní publicita prostřednictvím vnitroresortního intranetu ČÚZK.

Systematická kontrolní činnost ZKI byla v roce 2016 zaměřena na kontrolu dodržování předepsaných postupů a technologií při procesu obnovy katastrálního operátu přepracováním souboru geodetických informací katastru a na získávání poznatků o problémech, které souvisí s využíváním a údržbou digitální formy přepracovaných katastrálních map. V případě dohledu na ověřování výsledků zeměměřických činností byla dozorčí činnost zaměřena na případy, kdy ověřené výsledky nespĺňovaly svými náležitostmi, zvolenými technologickými postupy nebo dosaženou přesností parametry stanovené obecně závaznými právními předpisy.

Informace o výsledcích kontrol ZKI za rok 2016 jsou zveřejněny na jejich internetových stránkách v souladu s § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

ČÚZK (jako věcně příslušný ústřední správní úřad) vykonal v roce 2016 kontroly výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům krajů a hlavního města Prahy v oblasti registru územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN). Tyto kontroly byly v roce 2016 vykonány u 6 krajských úřadů (v krajích Zlínském, Moravskoslezském, Ústeckém, Královéhradeckém, Plzeňském a Středočeském). Obecné informace o jejich výsledcích jsou zveřejněny na internetových stránkách ČÚZK v souladu s ust. § 26 kontrolního řádu.

Stížnosti

ZKI	Nevyřízeno k 1. 1.	Přijato po 1. 1.	Celkem	Postoupeno pro nepřislušnost	Důvodné	Nedůvodné	Dosud v řízení
v Brně		7	7	3	1	2	1
v Č. Budějovicích	-	2	2	1	-	1	-
v Liberci	-	4	4	2	-	2	-
v Opavě	-	8	8	3	2	3	-
v Pardubicích	-	5	5	2	-	3	-
v Plzni	1	3	4	-	-	4	-
v Praze	-	13	13	6	1	6	-
celkem	1	42	43	17	4	21	1

Jiná podání vyřizovaná podle části IV. správního řádu

ZKI	Nevyřízeno k 1. 1.	Přijato po 1. 1.	Celkem	Postoupeno pro nepřislušnost	Vyřízeno	Dosud v řízení
v Brně	3	71	74	15	59	-
v Č. Budějovicích	4	129	133	6	113	14
v Liberci	-	12	12	-	12	-
v Opavě	-	57	57	5	51	1
v Pardubicích	3	49	52	1	48	3
v Plzni	-	19	19	4	15	-
v Praze	-	56	56	12	44	-
celkem	10	393	403	43	342	18

Rozhodování ZKI o odvoláních proti rozhodnutím KÚ

Ve věcech	Nevyřiz. k 1. 1.	Přijato po 1. 1.	Celkem	Odvolání zamít. a rozh. KÚ potvrz.	Rozh. KÚ změněno	Rozh. KÚ zrušeno a řízení zastav.	Rozh. KÚ zrušeno a věc vrácena KÚ	Řízení zastav.	Dosud v řízení	Mylné a postoup. řízení
opravy chyby v katastrálním operátu	40	260	300	157	18	6	88	-	25	6
námitek proti obsahu obnov. kat. operátu	18	158	176	90	10	-	55	1	15	5
porušení pořádku na úseku katastru	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
procesních	9	78	87	36	1	3	36	1	8	2
změny hranice katastrálního území	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
správních poplatků	-	6	6	4	-	2	-	-	-	-
odmítnutí žádosti o podání informace	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
výše neuvedených	-	4	4	2	-	-	-	-	-	2
celkem	67	506	573	289	29	11	179	2	48	15

7.2. Finanční kontrola

ČÚZK, jako správce rozpočtové kapitoly, vykonával v roce 2016 ve svých podřízených organizačních složkách veřejnosprávní kontroly podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Na základě schváleného Plánu veřejnosprávních kontrol na rok 2016 č.j.: ČÚZK-00490/2016-10 ze dne 20. 1. 2016 provedla kontrolní skupina ČÚZK kontroly u dvanácti kontrolovaných osob, a to na KÚ pro Ústecký kraj, KÚ pro Karlovarský, KÚ pro Zlínský kraj, KÚ pro Olomoucký kraj, KÚ pro Vysočinu a na všech sedmi ZKI, kde veřejnosprávní kontrola v souladu s § 29 odst. 5 zákona o finanční kontrole nahrazuje výkon interního auditu. Příkaz i pověření ke kontrole ve smyslu § 13 odst. 1 zákona o finanční kontrole s odkazem na § 4 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, vydával předseda ČÚZK.

Hlavním cílem provedených kontrol bylo prověření hospodaření kontrolovaných osob, dodržování obecně závazných právních předpisů, ekonomických pravidel a vnitřních předpisů, funkčnost vnitřních kontrolních systémů i to, zda jsou vytvářeny podmínky pro hospodárný, efektivní a účelný výkon veřejné správy.

Kontrolami účetních dokladů byly ověřovány jejich náležitosti po věcné i formální stránce, byla prováděna předběžná, průběžná i následná kontrola. U všech kontrolovaných osob bylo sledováno dodržování hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti použití veřejných prostředků při plnění stanovených úkolů ve smyslu ustanovení § 2 písm. m) až o) zákona o finanční kontrole. Součástí kontrol byla také проверка zadávání a realizace veřejných zakázek, řádný výběr správních poplatků, úplat a cen za poskytování údajů z katastru nemovitostí a výsledků zeměměřických činností.

Veřejnosprávní kontroly v roce 2016 byly též zaměřeny na plnění opatření, která kontrolované osoby přijaly k odstranění nedostatků zjištěných externími kontrolními orgány, zejména finančními úřady a finančními ředitelstvími. Pravidelnou součástí všech veřejnosprávních kontrol byla kontrola plnění úkolů vyplývajících z Protikorupčního programu ČÚZK a řešení náhrad škod způsobených rozhodnutím a nesprávným úředním postupem. Při veřejnosprávních kontrolách provedených v roce 2016 byly u některých kontrolovaných osob zjištěny méně závažné nedostatky spočívající v nedůsledném dodržování příslušných ustanovení ekonomických pravidel ČÚZK, dílčí nedostatky v evidenci majetku a v poskytování údajů z katastru nemovitostí. Přijatá opatření ke zjištěným nedostatkům z provedených veřejnosprávních kontrol se týkala zejména legislativních změn účetní reformy veřejných financí a jejich promítnutí do vnitřních předpisů kontrolovaných osob, rozpočtových úprav a jejich návaznosti na údaje ve Státní pokladně. Dále se týkala provádění řídicí kontroly, účtování, evidence věcných břemen, správy majetku a jeho inventarizace, dodržování podmínek zadávací dokumentace veřejných zakázek, poskytování cestovních náhrad při pracovních cestách zaměstnanců a poskytování údajů z katastru nemovitostí. Nedostatky, které by nepříznivě ovlivnily činnost kontrolovaných osob, zjištěny nebyly. Všechny písemné zprávy z provedených kontrol byly spolu s návrhy opatření předloženy předsedovi ČÚZK, který následně v souladu s § 18 odst. 2 zákona o finanční kontrole písemně uložil kontrolovaným osobám přijetí opatření k odstranění zjištěných nedostatků a k zamezení jejich opakování.

Po písemné informaci kontrolovaných osob o přijatých opatřeních, byly všechny kontroly předsedou ČÚZK řádně ukončeny. Souhrnná zpráva o výsledcích finančních kontrol resortu ČÚZK za rok 2016 se předkládá Ministerstvu financí do 6. 3. 2017 prostřednictvím informačního systému finanční kontroly ve veřejné správě - Modul ročních zpráv.

7.3. Interní audit

Interní audit je v resortu ČÚZK součástí systému finanční kontroly. Interní audit zajišťují pověřeni zaměstnanci - interní auditoři. Systemizovaná místa interního auditu jsou v resortu ČÚZK zřízena v podřízených OSS - v ČÚZK, ZÚ a ve všech KÚ. Organizačními řády je zajištěna funkční nezávislost interního auditu a jeho oddělení od řídicích a výkonných struktur. Funkce interního auditu nejsou zřízeny v ZKI, kde jsou v souladu se zákonem o finanční kontrole nahrazovány každoročně prováděnou veřejnosprávní kontrolou. Interní auditoři jsou přímo podřízeni vedoucím OSS. Hlavním cílem prováděných interních auditů je nezávislé přezkoumávání a vyhodnocování přiměřenosti a účinnosti řídicí kontroly, včetně prověřování správnosti vybraných operací v podmínkách jednotlivých OSS.

Činnost interních auditorů je prováděna na základě střednědobých plánů a na jejich základě vytvořených ročních plánů. Plánování auditů vychází z hodnocení rizik a je zaměřeno na prioritní procesy v činnosti jednotlivých OSS. Součástí plánů interních auditů jsou i další úkoly vyplývající ze Standardů pro profesní praxi interního auditu. Interní auditoři provádějí též metodickou a konzultační činnost a spolupodílejí se na tvorbě a novelizaci vnitřních předpisů. Nedílnou součástí je i jejich profesní rozvoj. Z celkem 15 interních auditorů resortu je 10 držitelů osvědčení o absolvování základního kurzu jednotného systému odborné přípravy pracovníků veřejné správy v oboru finanční kontrola a interní audit.

Na základě schválených plánů interních auditů na rok 2016 vykonali interní auditoři v resortu ČÚZK celkem 89 interních auditů. Z tohoto celkového počtu vykonaných interních auditů bylo 24 auditů finančních, zaměřených zejména na prověrku hospodaření OSS, 33 auditů systémů, které prověřovaly správu veřejných prostředků a majetku, 16 auditů výkonu, které se zabývaly hlavně fungováním vnitřního kontrolního systému a 16 auditů bylo ostatních, jinak zaměřených auditů.

Vykonané audity prověřovaly funkčnost a účinnost vnitřního kontrolního systému jednotlivých OSS a skutečný stav plnění navržených doporučení z uskutečněných auditů a kontrol v předcházejícím roce. Dále vyhodnocovaly, zda jsou vydávány normy a vnitřní směrnice a zda jsou zavedena a sledována protikorupční opatření. Interní auditoři na základě úkolu z Resortního interního protikorupčního programu ČÚZK vyhodnocovali též korupční rizika a pracovní pozice se zvýšeným rizikem možného korupčního ohrožení. V roce 2016 se interní auditoři zaměřili též na vyhodnocení veřejných zakázek uveřejňovaných na profilu zadavatele ČÚZK s cílem zvýšit kvalitu a snížit nedostatky v zadávaných datech u jednotlivých druhů VZ. Provedené audity prověřovaly a aktualizovaly vypracované analýzy rizik, ověřovaly postupy při zadávání veřejných zakázek, hospodaření s majetkem státu, vedení účetnictví a hospodaření s rozpočtovými prostředky. Ze zpráv interních auditorů vyplývá, že úkoly v činnosti jednotlivých OSS v resortu byly v roce 2016 při uplatnění úsporných opatření zabezpečovány plynule, při vyrovnaném čerpání rozpočtu bez větších odchylek a problémů.

Z vykonaných interních auditů byly vedoucím OSS předkládány písemné zprávy s doporučeními, která byla ve většině případů vedoucími přijata. Provedené audity v roce 2016 potvrdily, že vnitřní kontrolní systém je účinný, identifikuje možná rizika a snižuje pravděpodobnost jejich výskytu v oblastech činnosti resortu ČÚZK. Dále konstatovaly, že vnitřní kontrolní systém je schopen včas podávat informace na jednotlivých úrovních řízení o výskytu případných nedostatků a o nutnosti přijmout odpovídající opatření k jejich nápravě.

8. Mezinárodní spolupráce

ČÚZK se aktivně zapojuje do práce několika mezinárodních organizací působících na poli správy katastru, registrace práv a zeměměřických činností. Kromě toho také aktivně spolupracuje se všemi sousedícími státy v oblasti vzájemné výměny dat a informací na základě bilaterálních smluv.

ČÚZK je aktivním členem celoevropské organizace EuroGeographics, která sdružuje mapovací agentury a katastrální úřady evropských zemí. EuroGeographics umožňuje výměnu zkušeností a vzájemnou spolupráci; systematicky rozvíjí spolupráci s orgány Evropské unie při budování sjednocené infrastruktury pro prostorová data v Evropě. Do té přispívá vytvářením celoevropských produktů se shodnými parametry pro všechny evropské země, např. EuroRegionalMap, EuroBoundaryMap, EuroGeoNames, ESDIN, EuroSpec. Zprostředkovává zapojení odborníků členských organizací do přípravy harmonizačních opatření včetně prováděcích pravidel směrnice Evropského parlamentu a Rady o infrastruktuře prostorových informací (INSPIRE) a napomáhá jejich implementaci na úrovni jednotlivých států.

Od března roku 2013 probíhal pod záštitou EuroGeographics projekt European Location Framework (ELF), jehož cílem bylo připravit jednotný rámec pro poskytování evropských referenčních geoinformačních dat a služeb. ČÚZK se aktivně podílel na práci několika pracovních skupin jako účastník projektu, poskytoval vzorová data na testování jeho výsledků a zorganizoval workshop a setkání programového výboru v březnu 2016. Projekt byl ukončen v říjnu 2016 a plánuje se jeho využití pro tvorbu European Location Service (ELS), na kterém bude ČÚZK dle svých možností v budoucnu také participovat.

Dalším rokem pokračovala práce evropské sekce komise Spojených národů pro Globální řízení geoprostorových informací (UN-GGIM), jejíž třetí plenární zasedání se konalo pod záštitou sdružení EuroGeographics v Budapešti bezprostředně po jeho valném shromáždění.

V roce 2016 i nadále pokračovala práce na implementaci směrnice INSPIRE a ČÚZK se v souvislosti s tím zúčastnil několika konferencí a mnoha workshopů zabývajících se aktualizací implementačních pravidel a zkušenostmi z dosavadního průběhu implementace. Jednou z konferencí, kterou v rámci sledování implementace směrnice INSPIRE zástupci ČÚZK navštívili, byla 10. mezinárodní konference INSPIRE ve španělské Barceloně.

V oblasti katastru ČÚZK dále sleduje činnost pracovní skupiny pod záštitou OSN, která se zabývá správou půdy, nemovitostmi a dalšími záležitostmi s tím spojenými (WPLA). V roce 2016 se zástupce resortu zúčastnil jednoho zasedání WPLA, a to workshopu organizovaného Evropskou hospodářskou komisí OSN ve spolupráci se španělským registračním úřadem Registradores de España ve téma poskytování podrobnějších informací o modelech správy katastru nemovitostí a registrace práv k nemovitostem v různých zemích a jejich srovnání.

Zasedání stálého výboru pro katastr v Evropské unii (PCC) se letos konalo v Amsterdamu jako Společná konference pěti partnerských asociací, které podepsaly v roce 2013 dohodu o spolupráci v oblasti katastru, a to EuroGeographics, EULIS, PCC, CLGE a ELRA. Akci zorganizoval nizozemský Kadaster a ČÚZK se aktivně zúčastnil. Další setkání PCC se konalo v druhém pololetí v Bratislavě, v rámci slovenského předsednictví Evropské unie.

33. zasedání zeměměřických a katastrálních úřadů Julských Benátek, Chorvatska, Rakouska, Slovenska, Slovinska, Trentina, ČR a Maďarska se letos konalo v Trenčianských Teplicích. Tématem bylo Poskytování informací z katastru včetně Open dat a Mechanismus oprav chyb v katastru nemovitostí.

V oblasti zeměpisných jmen vyslal dále ČÚZK zástupce na 29. zasedání skupiny expertů OSN pro zeměpisná jména (UNGEGN), které pořádala Statistická divize OSN, oddělení pro ekonomické a sociální záležitosti v Bangkoku v Thajsku. Cílem těchto zasedání je zvýšit povědomí o normalizaci zeměpisných názvů, podporovat shromažďování, uchovávání a autorizaci zeměpisných jmen a přispívat k mezinárodní a regionální spolupráci v této oblasti.

Další mezinárodní aktivity se týkaly účasti na odborných seminářích, vědecko-technických konferencích, konferencích o informačních technologiích a přípravy odborného časopisu Geodetický a kartografický obzor (GaKO).



9. Strukturální fondy Evropské unie

ČÚZK využívá pro financování několika svých projektů důležitých pro další rozvoj resortu a realizaci svého podílu odpovědnosti na tvorbě základních registrů státní správy Integrovaný operační program EU. V předchozích letech byly dokončeny projekty „Vybudování registru územní identifikace, adres a nemovitostí“ (RÚIAN), „Komplexní elektronická spisová služba ČÚZK v návaznosti na systém datových schránek“ a „Document Management System ČÚZK v návaznosti na zavedení elektronické konverze dokumentů a datové schránky“ (DMS). Všechny tři projekty jsou nadále udržovány a rozvíjeny tak, aby umožňovaly plnohodnotné využití zajišťovaných aplikací. V roce 2016 byl ukončen zatím poslední projekt financovaný z EU, a to European Location Framework (ELF).



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
ŠANCE PRO VÁŠ ROZVOJ

European Location Framework

ELF je strategický projekt konsorcia 30 evropských národních mapovacích a katastrálních úřadů sdružených v EuroGeographics, který je podporován Evropskou unií v rámci programu CIP PSP. Cílem projektu bylo postupně zajistit bezešvé, aktuální datové sady a služby založené na aktuálních referenčních prostorových datech evropských národních mapovacích a katastrálních úřadů a udržitelným způsobem je poskytovat uživatelům. Praktické využití takovýchto dat evropského rozsahu pak demonstrovat pomocí různých tematických aplikací dalších poskytovatelů za účasti soukromého sektoru. Jednotná podoba dat a služeb se opírá o technická pravidla směrnice INSPIRE. Byly využity výsledky evropských projektů ERM, EGM, EGN, ESDIN aj., které mezinárodní týmy EuroGeographics řešily v dřívějších letech. Tříletý projekt byl zahájen 1. 3. 2013, v první etapě bylo zapojeno 15 evropských zemí včetně České republiky.

V posledním roce projektu se připojilo dalších deset organizací – poskytovatelů prostorových dat, např. z Litvy, Maďarska, Srbska a Portugalska.

V roce 2016 se tým ČÚZK aktivně podílel na připomínkování a testování technických specifikací ELF pro data a služby, společně s týmem polského GUGiK pilotně prováděl analýzy dat a přípravu pro zajištění přeshraničních dat a pro potřeby projektu poskytl harmonizovaná data a interoperabilní síťové služby podle pravidel INSPIRE nebo/a specifikací ELF. V Praze bylo v rámci projektu uspořádáno několik mezinárodních odborných setkání. Projekt byl úspěšně ukončen v říjnu 2016 a závěrečné setkání k projektu proběhlo v listopadu v Lucemburku. Připravuje se praktické využití projektu ELF při tvorbě European Location Service (ELS) v následujících letech.

10. Výzkum a vývoj v resortu

Český úřad zeměměřický a katastrální (ČÚZK) je zřizovatelem Výzkumného ústavu geodetického, topografického a kartografického, v.v.i. (VÚGTK). Hlavní činností VÚGTK je aplikovaný a základní výzkum v oborech geodezie, zeměměřictví a katastru nemovitostí, vývoj a testování nových metodik, postupů a programových prostředků, odborné konzultace v oblastech tvorby a vedení informačního systému katastru nemovitostí, fotogrammetrie, dálkového průzkumu Země, geodezie a geodynamiky, inženýrské geodezie, metrologie a státní standardizace, tvorby a údržby mapových děl, vývoje a výroby speciálních pomůcek, zařízení a měřicích systémů. V rámci zajišťování metrologických požadavků pro resort ČÚZK a činností souvisejících s členstvím v mezinárodním sdružení EURAMET působí ve VÚGTK akreditovaná kalibrační laboratoř a autorizované metrologické středisko. VÚGTK je akreditovanou vzdělávací institucí a provozuje Zeměměřickou knihovnu®.

Základní a aplikovaný výzkum v geodezii a geodynamice je dlouhodobě zajišťován výzkumným útvarem geodezie a geodynamiky na Geodetické observatoři Pecný v Ondřejově. V roce 2016 byla gravimetrická laboratoř se svým supravodivým a dvěma absolutními gravimetry zapojena do mezinárodních projektů v oblastech gravimetrie, geodynamiky a metrologie. V roce 2016 pokračovala činnost operačních, datových a analytických center zařazených do služeb Mezinárodní asociace geodezie a světových meteorologických služeb. Základní výzkum byl zaměřen na modelování tíhového pole Země, řešení parametrů zemského gravitačního pole z družicových misí, interpretace gravitačního pole Země v jiných oborech (geofyzika či tektonika), zpracování GNSS dat v reálném čase, využití GNSS observací pro řešení parametrů popisujících stav zemské atmosféry (troposféra a ionosféra) a na analýzu dat systému DORIS. Aplikovaný výzkum byl zaměřen na vývoj softwarových prostředků pro zpracování GNSS dat v režimu přesného určování polohy, rozvoj metrologických základů pro tíhová a GNSS měření a monitorování stability sítě referenčních GNSS stanic v ČR.

VÚGTK v roce 2016 řešil pro potřeby ČÚZK několik projektů v rámci programů BETA Technologické agentury ČR. V oblastech GIS a katastru nemovitostí se VÚGTK v roce 2016 soustředil na řešení projektu „Integrace nové techniky a technologie do procesu obnovy katastrálního operátu novým mapováním“. Výsledkem tohoto projektu bude modernizovaná technologie a software pro potřeby zjišťování hranic a měření polohopisu při novém katastrálním mapování. Od července 2015 bylo započato s řešením projektu „Výzkum a vývoj metod pro kartografickou generalizaci státního mapového díla středních měřítek“, jehož cílem je napomoci automatizaci kartografické tvorby map středních měřítek. V rámci spolupráce s dalšími veřejnými výzkumnými institucemi řeší VÚGTK další úkoly programu BETA: „Zvýšení bezpečnosti železničního provozu na vedlejších tratích s využitím družicových systémů GNSS“ pro Ministerstvo dopravy a projekt EPSILON „Využití digitálních technologií zpracování archivních leteckých měřicích snímků pro skutečné zaměření staveb odvodnění v systému S-JTSK“ pro Ministerstvo zemědělství. Vedle těchto projektů VÚGTK v roce 2016 zajišťoval rozvoj specializovaného software pro práci s digitálními katastrálními mapami, který je plně využíván v podmínkách KÚ.

Zeměměřická knihovna® svým fondem a specializací v oborech geodezie, geografie, geodynamiky, metrologie a katastru nemovitostí má jedinečné a výlučné postavení v České republice, ale i v mezinárodním měřítku. Je zapojena do řady aktivit meziknihovní spolupráce a poskytování vědeckých informačních zdrojů z oblasti své působnosti. Knihovna poskytuje zázemí pro vědeckou činnost všem příslušníkům ústavu, ale i odborné a laické veřejnosti.

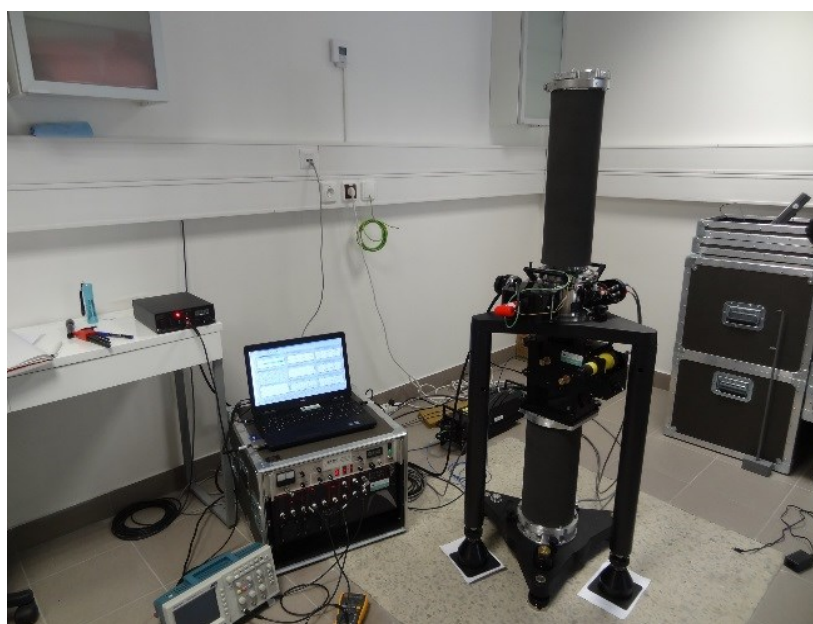
V útvaru Metrologie a inženýrské geodezie byly v průběhu roku 2016 řešeny projekty pro Technologickou agenturu České republiky. Pro zabezpečení výzkumných potřeb resortu byl řešen ve spolupráci s útvarem geodezie a geodynamiky projekt BETA

„Metrologická návaznost měření v Základní geodynamické síti“, jehož výsledkem je certifikovaná metodika s uplatněním v resortu ČÚZK.

Pro Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví (ÚNMZ) byl řešen projekt „Uchování státního etalonu velkých délek“. Tento projekt byl řešen v rámci programu rozvoje metrologie. Pro ÚNMZ byly rovněž zahájeny práce na návrhu koncepce metrologie v resortu ČÚZK pro příští pětileté období.

V rámci veřejné zakázky byl realizován vývoj mobilního měřicího hydrostatického systému pro měření a kontrolu výškových odchylek pro Centrum dopravního výzkumu Brno s předpokládaným využitím při rekonstrukci dálniční sítě ČR.

V akreditované kalibrační laboratoři bylo navázáno na provedenou rekonstrukci vybavením laboratoře automatizací procesů měření. V roce 2016 zde bylo provedeno 1 609 kalibrací měřidel v rámci 639 zakázek a byla průběžně prováděna správa a údržba etalonů.



Výroční zpráva 2016

Český úřad zeměměřický a katastrální

Zpracoval: kolektiv Českého úřadu zeměměřického a katastrálního
Vydal: Český úřad zeměměřický a katastrální v roce 2017

ISBN 978-80-86918-99-0