

Český úřad zeměměřický a katastrální



Výroční zpráva
2008

Obsah

<i>Úvod</i>	<i>2</i>
<i>1. Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v České republice</i>	<i>4</i>
<i>2. Správa katastru nemovitostí</i>	<i>6</i>
<i>3. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu</i>	<i>16</i>
<i>4. Služby e–Governmentu</i>	<i>20</i>
<i>5. Lidské zdroje a hospodaření</i>	<i>28</i>
<i>6. Kontrolní a dozorčí činnost</i>	<i>32</i>
<i>7. Mezinárodní spolupráce</i>	<i>36</i>
<i>8. Výzkum a vývoj v resortu</i>	<i>38</i>

Úvod



Orgány státní správy zeměměřictví a katastru nemovitostí řízené Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním zajišťují státní správu v oblasti evidence nemovitostí a věcných práv k nim, kterou představuje katastr nemovitostí České republiky. Kromě toho zajišťují zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu, kam patří zejména správa geodetických bodových polí včetně sítě permanentních stanic GNSS, vedení Základní báze geografických dat, vydávání kolekce Základních map České republiky, tvorba ortofota, zaměrování státních hranic a vedení Ústředního archivu zeměměřictví a katastru.

Služby poskytované katastrálními úřady při zápisech věcných práv a dalších údajů do katastru nemovitostí a při poskytování informací se v roce 2008 významně zlepšily. Katastrální úřady vyřídily 766 305 návrhů na vklad práv, což představuje v porovnání s rokem předcházejícím nárůst o 10 %. Doba, po kterou navrhovatelé čekají na vyřízení svých podání, se opět zkrátila. Významného pokroku bylo dosaženo v Praze, kde v minulosti dlouhé čekání na vklady práv komplikovalo realitní obchody. V roce 2008 již byla většina bezchybných podání vyřizována do 1 měsíce. Tento příznivý trend bude pokračovat i v roce 2009. Zápisy prováděné záznamem a poznámkou dosáhly v roce 2008 dokonce počtu 1 190 566, což představuje meziroční nárůst o 12 %. Jen počet podání k zápisu a výmazu poznámek o exekucích dosáhl počtu 693 tis. Velká část těchto zápisů postrádá praktický význam, neboť poznámky se do katastru nemovitostí vyznačují přesto, že povinné osoby nemovitosti nevlastní.

Meziroční nárůst požadavků na výpisy z katastru nemovitostí se odehrál výhradně v elektronických službách dálkového přístupu, kterými bylo loni vyřízeno již 60 % z 3,8 mil. žádostí o informace z katastru nemovitostí. Poprvé došlo ke snížení počtu požadavků na přepážkách katastrálních úřadů – o 14 %, zatímco například počet výpisů poskytnutých přes ověřovatele (Czech POINT, notáři) vzrostl o 140 %.

Na dalších 2 % území České republiky byla převedena katastrální mapa do digitální formy. Takové tempo digitalizace však neodpovídá potřebám veřejné správy ani ostatních uživatelů. V internetových aplikacích jsou sice dostupné rastrové obrazy katastrálních map, ale jejich využití omezuje nízká přesnost a místy i špatná čitelnost. V roce 2008 probíhala intenzivní příprava na urychlení digitalizace katastrálních map, aby již v roce 2009 bylo dosaženo tempa přibližně 1 000 katastrálních území.

V roce 2008 pokračovalo naplňování dlouhodobého programu budování národní geoinformační infrastruktury zajišťované resortem Českého úřadu zeměměřického a katastrálního. Česká síť permanentních stanic GNSS, která umožňuje rychle a s centimetrovou přesností určovat polohu bodů na území České republiky díky permanentnímu příjmu

signálů z družic globálního navigačního systému, byla propojena s obdobnými sítěmi Bavorska, Rakouska a Slovenska v rámci evropské iniciativy EUPOS. Mapové produkty jsou poskytovány přes geoportál Zeměměřického úřadu formou webových mapových služeb, takže uživatelé si již nemusí pořizovat kopie dat, ale mohou si do svých aplikací stáhnout aktuální data v potřebném rozsahu. V roce 2008 byl připraven projekt pořízení nového výškového modelu České republiky ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. Metodou leteckého laserového skenování zemského povrchu budou získána data, která umožní vytvořit velmi přesný model terénu i model pokryvu zobrazující budovy a trvalejší porosty.

Výroční zpráva Českého úřadu zeměměřického a katastrálního podává přehled o důležitých činnostech a jejich výsledcích, které zajišťují katastrální úřady, Zeměměřický úřad, zeměměřické a katastrální inspektoráty i Český úřad zeměměřický a katastrální.

Karel Večeře



předseda ČÚZK

1. Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v ČR

Katastr nemovitostí

Katastr nemovitostí České republiky je soubor údajů o nemovitostech v České republice zahrnující jejich soupis a popis a jejich geometrické a polohové určení. Jeho součástí je evidence vlastnických a jiných věcných práv a dalších, zákonem stanovených práv k těmto nemovitostem. Katastr nemovitostí navazuje na dlouhou tradici majetkových soupisů a pozemkových evidencí na území České republiky, jejíž kořeny sahají až do 14. století. Současný katastr nemovitostí je integrován v Informačním systému katastru nemovitostí (ISKN) a představuje jeden ze základních registrů státní správy.

Zeměměřické činnosti

Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu zajišťované resortem zeměměřictví a katastru nemovitostí sledují hlavní cíl poskytovat odborným uživatelům i široké veřejnosti požadované geografické produkty, podklady a zpřístupňovat služby zejména z oblasti správy geodetických základů, správy Základní báze geografických dat, tvorby státních mapových děl, ortofotografického zobrazení České republiky, standardizace geografického názvosloví a vedení Ústředního archivu zeměměřictví a katastru. Tyto zeměměřické činnosti, stejně jako správa a vedení katastru nemovitostí, spadají plně do kompetence státní správy.

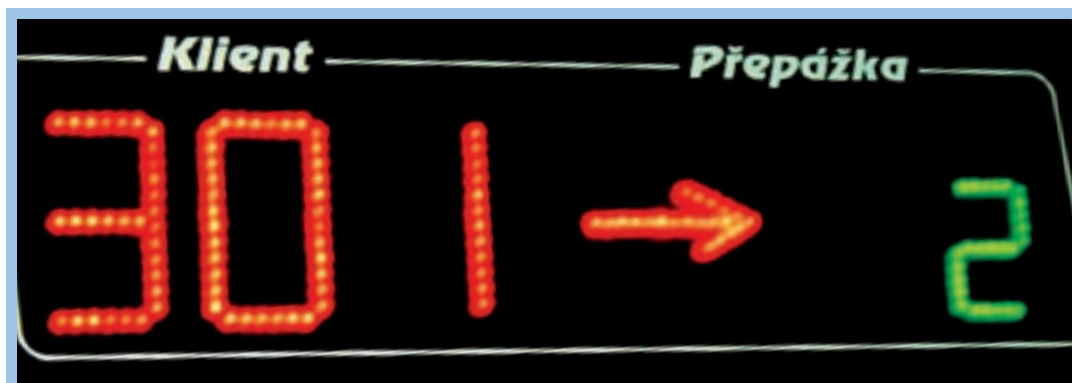


Organizační struktura resortu

Český úřad zeměměřický a katastrální (ČÚZK) řídí 14 krajských katastrálních úřadů, které mají 107 pracovišť ve větších městech a vykonávají státní správu katastru nemovitostí, 7 zeměměřických a katastrálních inspektorátů, které kontrolují katastrální úřady a dohlíží nad některými činnostmi komerční sféry, jejichž výsledky se přebírají do katastru nemovitostí a státních dokumentačních fondů, Zeměměřický úřad (ZÚ), ve kterém jsou soustředěny ostatní zeměměřické činnosti zajišťované ve veřejném zájmu resortem zeměměřictví a katastru nemovitostí. ČÚZK je také zřizovatelem Výzkumného ústavu geodetického, topografického a kartografického, v.v.i.

Správní úřady v resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí byly zřízeny zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, který též upravuje jejich věcnou a územní působnost.

Organizace resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí



2. Správa katastru nemovitostí



První záznamy týkající se soupisu pozemků byly pořizovány k účelům daňovým. Snaha o jednotnou daňovou politiku je patrná již v r. 1022, kdy český kníže Oldřich z rodu Přemyslovců zavedl vybírání daně z lánu. I když výměra usedlostí jako základ daně byla nepřesná, můžeme to pokládat za prvotní krok k vývoji katastru nemovitostí (evidence nemovitostí) jako berního nástroje.

Soukromá práva na majetek si začala šlechta v českých zemích zajišťovat zápisem v zemských deskách již počátkem 14. století, které původně sloužily především k zápisům o soudních sporech. To byl počátek evidence práv k nemovitostem u nás. Později byly zakládány další evidence nemovitostí a katastry, které sloužily převážně k účinnějšímu a spravedlivějšímu výběru daně. Základy novodobého katastru nemovitostí byly položeny patentem rakouského císaře Františka I. ze dne 23. 12. 1817, o dani pozemkové a vyměření půdy. Základem byl přesný soupis a geodetické vyměření veškeré půdy, tzv. stabilní katastr.

Z měřického operátu stabilního katastru je dodnes odvozena většina katastrálních map na území České republiky. Takové katastrální mapy (zpravidla v měřítku 1:2 880) jsou platné na cca 62 % území dnešního státu.

Současný český katastr nemovitostí byl zřízen v roce 1993 a spojuje do jediného instrumentu funkci pozemkových knih (evidence práv) i bývalého pozemkového katastru (evidence nemovitostí).



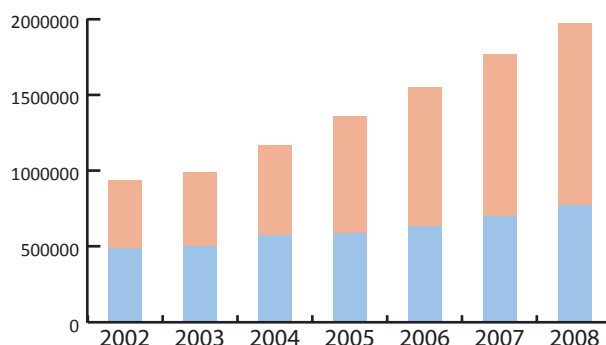
Katastr nemovitostí České republiky je veden pomocí informačního systému. ISKN je integrovaný informační systém pro podporu výkonu státní správy katastru nemovitostí a pro zajištění uživatelských služeb katastru nemovitostí. Byl implementován v roce 2001. Nový systém zvyšuje kvalitu dat, jejich dostupnost, spolehlivost a nabízí možnosti propojování s dalšími základními registry státní správy. Data jsou spravována v lokálních databázích a zhruba v dvouhodinových intervalech jsou replikována do centrální databáze prostřednictvím resortní sítě WAN. Díky této funkčnosti je možné vyhledávat prostřednictvím internetové služby Dálkový přístup do katastru nemovitostí nad aktuálními údaji katastru v rozsahu celé České republiky.

Od září 2001 se uchovávají také veškerá historická data popisných a prostorových dat, je tedy možné sestavovat data do potřebných výstupů k historickému datu (časový vývoj). Od června 2006 jsou výpisy v elektronické formě označovány elektronickou značkou a mají proto stejnou váhu jako veřejné listiny vydávané na katastrálních pracovištích.

Hlavní agendy katastrálních úřadů

Hlavním úkolem katastrálních úřadů je provádění zápisů věcných práv k nemovitostem a dalších údajů formou vkladu nebo záznamu a zápisy poznámek. Celkový počet provedených zápisů opět meziročně narostl a to o téměř 200 tisíc.

Vývoj počtu dokončených řízení o vkladu a záznamu

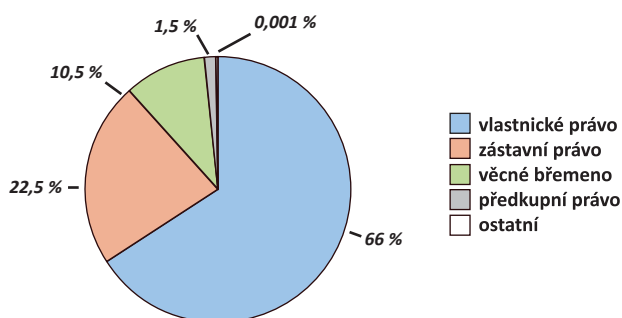


ROK	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Vklady	480 801	498 229	572 296	581 025	626 948	695 564	766 305
Záznamy	443 341	485 161	587 824	768 252	910 038	1 064 336	1 190 566

Vklady práv do katastru nemovitostí

Vkladem se do katastru nemovitostí zapisují na základě smlouvy věcná práva k nemovitostem (vlastnické právo, zástavní právo, právo odpovídající věcnému břemeni, předkupní právo s věcnými účinky). Katastrální úřad ve správním řízení posuzuje předložené smlouvy a další dokumenty, rozhoduje o povolení vkladu a na základě těchto rozhodnutí provádí zápis práv do katastru nemovitostí. Věcné právo k nemovitosti vzniká až vkladem do katastru nemovitostí se zpětnými účinky ke dni podání návrhu na vklad.

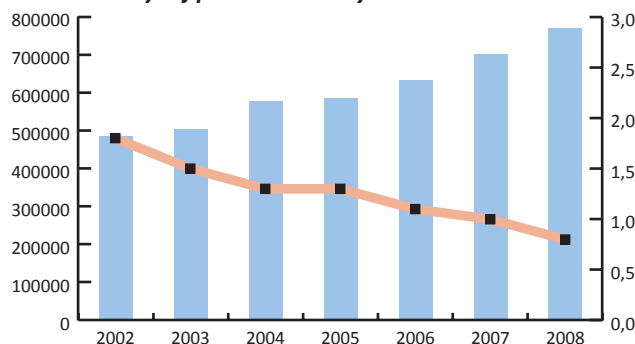
Podíl práv zapisovaných vkladem



Provádění vkladů práv do katastru nemovitostí je kapacitně a časově nejnáročnější činností katastrálních úřadů. V roce 2008 bylo vyřízeno o 10 % návrhů na vklad více ve srovnání s rokem 2007, celkem 766 tis. Návrhy na vklad vlastnického práva představovaly 66,0 % z celkového počtu, vkladů zástavního práva se týkalo 22,5 % návrhů, 10,0 % návrhů obsahovalo věcná břemena a 1,5 % předkupní práva s věcnými účinky. Meziročně se nejvíce zvýšil počet vkladů vlastnického práva (o 1,6 %) a práv odpovídajících věcnému břemeni (o 2,3 %). Naopak snížení počtu zápisů zástavního práva o 4 % svědčí o poklesu hypotečního úvěrování v souvislosti s rozvojem finanční krize.

Dobu vyřizování návrhů na vklad práv se podařilo v roce 2008 oproti předchozímu roku opět zkrátit při současném výrazném zvýšení počtu vyřízených podání. Průměrná doba pro rozhodnutí o návrhu se v ČR zkrátila z 20 na 16 dní, celková průměrná doba od podání návrhu do vyznačení práva v katastru se zkrátila z 30 na 25 dní, viz Graf 3. Rozpor mezi vývojem finančních zdrojů na zajištění činnosti katastrálních úřadů a vývojem objemu zajišťovaných činností se však dále prohloubil.

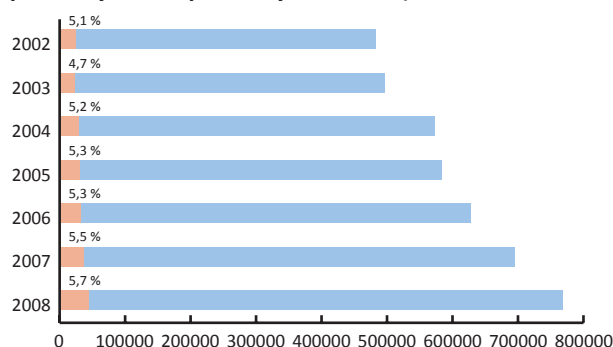
Vývoj počtu ukončených řízení o vkladu



ROK	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Počet ukončených řízení	480 801	498 229	572 296	581 025	626 948	695 564	766 305
Průměrná doba pro vyřízení (v měsících)	1,8	1,5	1,3	1,3	1,1	1,0	0,8

Z celkového počtu každoročně podaných návrhů na vklad je přibližně 94 % vkladů práv povoleno, ostatní správní řízení končí zamítnutím návrhu nebo zastavením řízení. Zvyšuje se nejen absolutní počet nepovolených vkladů, jak ukazuje Graf 4, ale zvyšuje se i jejich procentní podíl na celkovém počtu přijatých návrhů na vklad, což naznačuje mírné zhoršování kvality podaných návrhů na vklad práv. Podíl návrhů na vklad obsahujících vady, které musí být v průběhu řízení odstraňovány, a tím dochází ke zdržením, je dlouhodobě vysoký.

Vývoj počtu povolených a nepovolených vkladů (zamítnutí vkladu, zastavení řízení)

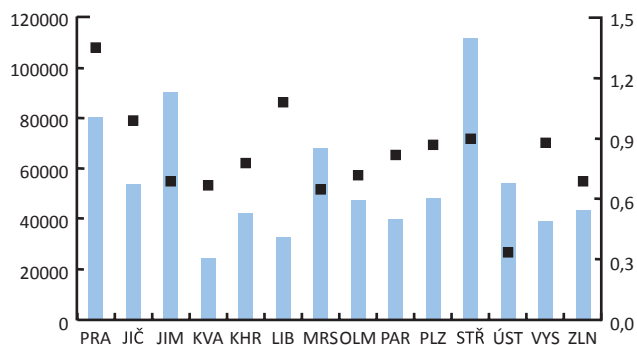


ROK	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Vklad povolen	455 833	471 428	541 162	550 447	593 672	655 818	722 123
Vklad zamítnut, řízení zastaveno	23 531	22 528	28 619	29 626	31 829	36 799	44 020

Velmi příznivý byl v roce 2008 vývoj dob vyřizování návrhů na vklad na Katastrálním úřadu pro hl. m. Prahu. Čekání na vklady práv se podařilo v průběhu celého roku zkracovat tak, že bezchybná podání byla vyřizována zpravidla do 1 měsíce a ve druhém pololetí roku

2008 již byla dosahována i průměrné lhůta všech podání od podání návrhu do provedení zápisu kratší než 1 měsíc. V celkových údajích za rok 2008 pak bylo dosaženo průměrné lhůty vyřizování všech podání ke vkladu práv 1,3 měsíce, což představuje oproti roku 2007 zkrácení o polovinu. V ostatních krajích se doby pro vyřízení pohybovaly v rozmezí od 10 do 32 dnů, jak je patrné z Grafu č. 5.

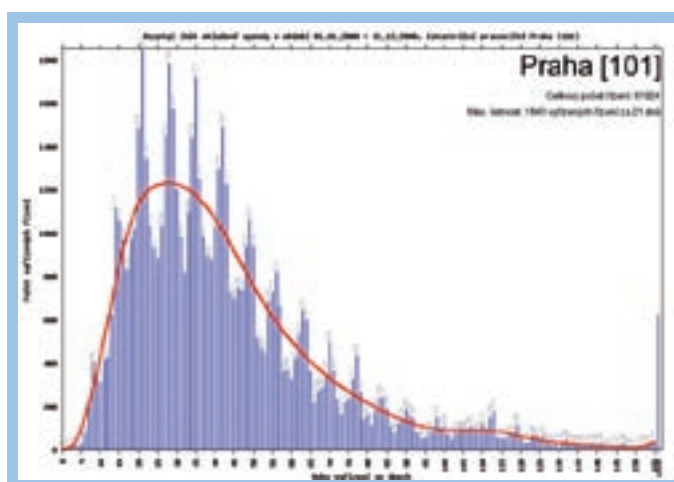
Počet vkladů s předpokládanou dobou vyřízení v jednotlivých krajích ČR



Region	PRA	JIČ	JIM	KVA	KHR	LIB	MRS	OLM	PAR	PLZ	STŘ	ÚST	VYS	ZLN
Průměrná doba pro vyřízení (v měsících)	1,3	1,0	0,7	0,7	0,8	1,1	0,6	0,7	0,8	0,9	0,9	0,3	0,9	0,7

Následující graf rozptylu lhůt vkladové agendy Katastrálního úřadu pro hl. m. Prahu ukazuje návrhy na vklad podané a vyřizené v roce 2008 a dokládá, že největší počet navrhovatelů byl uspokojen za 21 dnů od podání návrhu na vklad a drtivá většina podání již byla vyřízena do 60 dnů.

Rozptyl lhůt vkladových řízení v období 1. 1. 2008 – 31. 12. 2008 na Katastrálním úřadu pro hl. m. Prahu



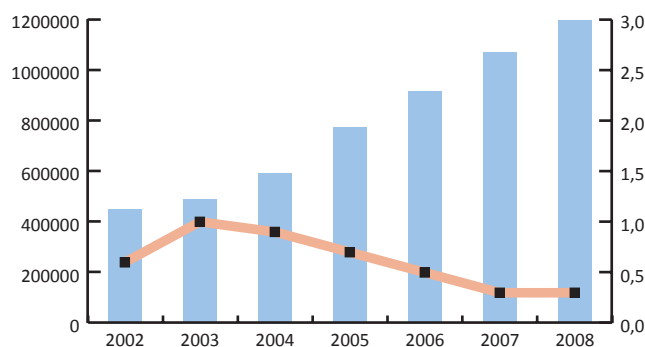
Zápisy práv záznamem, poznámkou a zápisy dalších údajů

Katastrální úřady provádějí i další zápisy do katastru nemovitostí a to zápisy záznamem. Tímto způsobem zapisují práva k nemovitostem vzniklá rozhodnutím jiných orgánů veřejné správy, rozhodnutím soudů nebo ze zákona, příklepem licitátora ve veřejné dražbě, vymazávají zaniklá zástavní práva a věcná břemena. Dalším typem zápisů jsou zápisy poznámkou. Poznámky jsou úkony katastrálního úřadu, které jsou určeny k vyznačení

skutečností nebo poměru vztahujícího se k nemovitosti nebo osobě, které mají informativní charakter. Do katastru nemovitostí se zapisují i další údaje, které se týkají např. změny druhu pozemku, ochrany nemovitostí apod.

V roce 2008 pokračoval enormní nárůst počtu podání k záznamu a zápisu poznámek. Zatímco v roce 2007 jich bylo katastrálním úřadům doručeno 1 059 tis., v roce 2008 počet těchto podání překročil 1 166 tis., což představuje meziroční nárůst více než 10 %. Zcela zásadní vliv na nárůst počtu těchto požadavků měly zápisy a výmazy exekucí majetku, které tvořily více než 50 % z celkového počtu zápisů záznamem a poznámkou, a které katastrální úřady provádějí bezodkladně. Pokud se tedy neměla zhoršit lhůta pro ostatní zápisy prováděné záznamem, muselo být vyřízeno více podání, než bylo v daném roce doručeno. Celkem bylo vyřízeno 1 191 tis. podání k provedení záznamu. Navzdory rostoucímu počtu podání se zkrátila průměrná lhůta pro vyřízení - z 10 dnů v roce 2007 na 8 dnů v roce 2008.

Počet vyřízených podání k zápisu práv záznamem a poznámek



ROK	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Počet ukončených záznamových řízení	443 341	485 161	587 824	768 252	910 038	1 064 336	1 190 566
Průměrná doba pro vyřízení (v měsících)	0,6	1	0,9	0,7	0,5	0,3	0,3

Potvrzování geometrických plánů

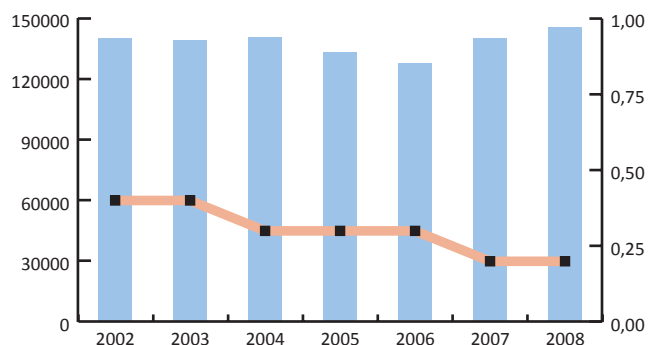
Geometrické plány zachycují rozdělení pozemku, vyznačení budovy nebo změny jejího vnějšího obvodu v katastru nemovitostí a některé další změny vyznačované v katastrálních mapách. Vyhotovují je převážně soukromé geodetické firmy. Jde o důležité podklady pro vedení katastrálních map, proto musí být každý geometrický plán ověřen zkušeným geodetem, který je držitelem oprávnění k ověřování výsledků zeměměřických činností udělovaného ČÚZK podle § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví.

Počet geometrických plánů je v České republice dlouhodobě velmi vysoký, neboť stále probíhají transformační procesy, jejichž výsledkem nebo dílčím krokem je rozdělení pozemku (zemědělské restituice, zápis majetku obcí, prodej státní země-



dělské půdy apod.). Také se rozvíjí výstavba obytných, průmyslových a infrastrukturních staveb. Trend mírného snižování počtu žádostí o potvrzení GP z let 2005 a 2006 se obrátil a v roce 2008 došlo k nárůstu o 4 % oproti roku 2007. Průměrné lhůty pro kontrolu a potvrzení geometrických plánů katastrálními úřady se nezměnily (7 dní).

Vývoj počtu žádostí o potvrzení geometrického plánu



ROK	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Počet vyřízených žádostí o potvrzení GP	443 341	485 161	587 824	768 252	910 038	1 064 336	1 190 566
Průměrná doba pro vyřízení (v měsících)	0,6	1	0,9	0,7	0,5	0,3	0,3

Poskytování informací z katastru nemovitostí

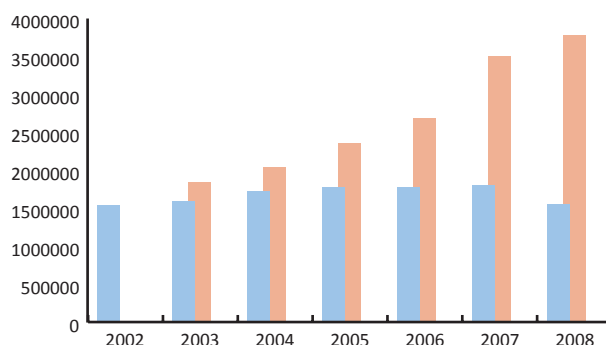
Jednotlivá pracoviště katastrálních úřadů poskytují v úředních hodinách přímo na přepážkách klientům informace z katastru nemovitostí. Výpisy z katastru nemovitostí obsahují jak technické údaje o nemovitostech, tak údaje o právních vztazích. Dále jsou poskytovány kopie katastrální mapy, kopie listin založených v dokumentačních fondech, kopie z historických evidencí (pozemková kniha, pozemkový katastr) a některé další výstupy. Od roku 2001 jsou zprovozněny internetové služby umožňující získat výpisy z katastru nemovitostí dálkovým přístupem bez návštěvy katastrálního úřadu. Tyto služby dnes uspokojují více než polovinu stále rostoucí poptávky po informacích z katastru nemovitostí.

Požadavky na poskytování informací na přepážkách katastrálních úřadů v roce 2008 meziročně poklesly o 14 %, zatímco celkový nárůst vyřízených požadavků na informace z katastru nemovitostí včetně dálkového přístupu činil 8 %. V roce 2008 tak bylo elektronickými službami uspokojeno 60 % žadatelů o informace z katastru nemovitostí. Zásadní vliv na tento vývoj měl rozvoj služeb na kontaktních místech veřejné správy, tzv. Czech POINTech, které v roce 2008 vydaly 230 tis. výpisů z katastru nemovitostí. Dalším výrazným vlivem je zesilující orientace profesionálních uživatelů na získávání informací dálkovým přístupem prostřednictvím



internetových služeb, které začaly více využívat nejen banky a realitní kanceláře, ale také obecní a krajské úřady. K 1. 7. 2006 bylo zahájeno označování výpisů z katastru nemovitostí elektronickou značkou. Takové výpisy mají stejné účinky jako veřejné listiny. Více v kapitole Elektronické služby ČÚZK – Dálkový přístup.

**Vývoj počtu poskytovaných informací
na přepážce (počet žádostí), elektronicky (počet externích výstupů-reportů)**



ROK	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Informace poskytnuté na katastrálních úřadech	1 518 721	1 569 246	1 698 690	1 757 902	1 756 365	1 780 972	1 530 412
Včetně informací poskytnutých elektronicky	-	1 824 000	2 020 000	2 328 600	2 669 419	3 486 033	3 760 788

Digitalizace katastru nemovitostí

Digitalizace evidence nemovitostí jako celku je nezbytným krokem nejen pro efektivní fungování a správu katastru nemovitostí. Katastrální mapy v elektronické podobě jsou stěžejním podkladem při správě a rozhodování o území. Jejich strategický význam a přínos spočívá v tom, že slouží jako referenční podklad při tvorbě dalších map, informačních systémů a aplikací vztahujících se k území, jako jsou například digitální technické mapy, územní plány, cenové mapy, sledování a rozvoj technické a dopravní infrastruktury, životního prostředí apod.

V roce 1993 byla zahájena digitalizace souboru popisných informací katastru nemovitostí. Cílem bylo v průběhu 5 let provést doplnění databáze katastru nemovitostí o chybějící údaje o pozemcích sloučených do velkých zemědělských a lesních půdních celků, doplnění některých údajů o vlastnictví nemovitostí, doplnění identifikátorů vlastníků a údajů o kvalitě zemědělské půdy. V průběhu tohoto procesu bylo do databáze katastru nemovitostí doplněno téměř 40 mil. vět a její objem se tak zdvojnásobil. Digitalizace souboru popisných informací katastru nemovitostí vytvořila základní podmínky pro přechod na vyšší verzi ISKN s dálkovým přístupem k údajům v centrální databázi katastru nemovitostí. V současnosti velikost databáze činí celkem 0,7 TB (terabitů).

Digitalizace katastrálních map byla zahájena v návaznosti na dokončování digitalizace popisných údajů katastru nemovitostí. Kapacity, které mohou katastrální úřady věnovat digitalizaci map, jsou vzhledem k velkému nárůstu objemu ostatních činností omezené. Ročně jsou proto do digitální formy převáděna pouze 2 až 3 % z celkového počtu katastrálních území v České republice. Pozornost je zaměřena především na katastrální mapy na území měst a větších obcí, kde jsou většinou k dispozici kvalitnější podklady, probíhá zde více transakcí na trhu s nemovitostmi a realizují se rozvojové záměry. Digitalizace katastrálních map v takových lokalitách je ovšem časově náročná.

Současný stav digitalizace

K 31. 12. 2008 byla katastrální mapa v digitální formě k dispozici ve 4 976 katastrálních územích, což představuje 38 % z celkového počtu 13 027 katastrálních území v České republice. Z toho 28 % tvoří DKM (digitální katastrální mapa) a zbývajících 10 % tvoří KM-D (katastrální mapa digitalizovaná). V roce 2008 byla dokončena obnova katastrálního operátu ve formě vektorové DKM na podkladě výsledků pozemkových úprav a novým mapováním ve 199 katastrálních územích (nebo v jejich částech), obnova katastrálního operátu přepracováním souboru geodetických informací v souřadnicovém systému Jednotné trigonometrické sítě katastrální (S-JTSK) na DKM byla dokončena v 98 katastrálních územích a v 97 katastrálních územích byl proveden převod katastrální mapy v S-JTSK na DKM.

Do doby, než bude k dispozici digitální vektorová katastrální mapa v dalších územích, jsou pro potřeby uživatelů k dispozici rastrová data získaná přesným skenováním katastrálních map a map dřívějších pozemkových evidencí. Rastrová data katastrálních map s aktuálním obsahem se pořizují podle uplatňovaných požadavků průběžně. V současnosti jsou tyto mapy dostupné v rozsahu celé ČR prostřednictvím aplikace Dálkový přístup do katastru nemovitostí.

Vlastní průběh přepracování katastrálních map do digitální formy je negativně ovlivňován jednak nutností doplnění katastrálních map parcelami sloučenými v průběhu kolektivizace do velkých půdních celků, dnes evidovaných zjednodušeným způsobem s využitím historického mapového fondu dřívějších evidencí, a jednak velmi naléhavým problémem řešení následků nedokončeného přidělového a scelovacího řízení. Zatímco odstranění parcel vedených ve zjednodušené evidenci je problémem technickým, řešení následků nedokončeného přidělového a scelovacího řízení je problémem se závažnými právními aspekty. Tempo pozemkových úprav, jež jsou nejefektivnějším nástrojem pro řešení vztahů v území jako celku, neboť přinášejí mimo jiné digitální katastrální mapu spolu s vyřešením vlastnických vztahů, je však díky nedostatečné finanční podpoře poměrně pomalé.



Vývoj digitalizace souboru geodetických informací KN: 2000 - 2008										
ROK	MJ	do 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<i>Zdigitalizováno</i>	k.ú.	1 049	440	453	543	383	314	279	263	313
<i>Celkem v digitální formě</i>	k.ú.	1 988	2 428	2 881	3 424	3 807	4 121	4 400	4 663	4 976
<i>Roční přírůstek z celkového počtu 13 027 k.ú.</i>		8,1 %	3,4 %	3,5 %	4,2 %	2,9 %	2,4 %	2,1 %	2,0 %	2,4 %
<i>Podíl z celkového počtu</i>		15,3 %	18,6 %	22,1 %	26,3 %	29,2 %	31,6 %	33,8 %	35,8 %	38,2 %

Snižování počtu dokončených katastrálních území v letech 2004-2007 je ovlivněno především redukcí počtu zaměstnanců (2 % ročně v letech 2004-2006).

Plán digitalizace katastrálních map

Vláda ČR rozhodla v červenci 2007 o urychlení digitalizace vytvořením vhodných podmínek, které umožní dokončit digitalizaci katastrální mapy na 62 % státního území do konce roku 2015. To představuje tempo 1 200 katastrálních území ročně, což odpovídá v průměru 9 % katastrálních území ročně, viz tabulka níže.

Plán průběhu digitalizace SGI: 2008 - 2015									
ROK	1997 - 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
<i>Návrh počtu k.ú. k digitalizaci map</i>	-	955	1 386	1 322	1 336	1 293	1 159	600	
<i>Celkový počet k.ú. s katastrální mapou v digitální formě</i>	4 976	5 931	7 317	8 639	9 975	11 268	12 427	13 027	
<i>Roční přírůstek z celkového počtu 13 027 k.ú.</i>	3,4 %	7,3 %	10,6 %	10,1 %	10,3 %	9,9 %	8,9 %	4,6 %	
<i>Podíl z celkového počtu</i>	38 %	46 %	56 %	66 %	77 %	86 %	95 %	100 %	

Předpokladem plnění tohoto plánu je, že v katastrálních územích s nedokončeným přidělovým a scelovacím řízením proběhnou postupně do r. 2015 pozemkové úpravy k rekonstrukci přidělových a dokončení scelení.

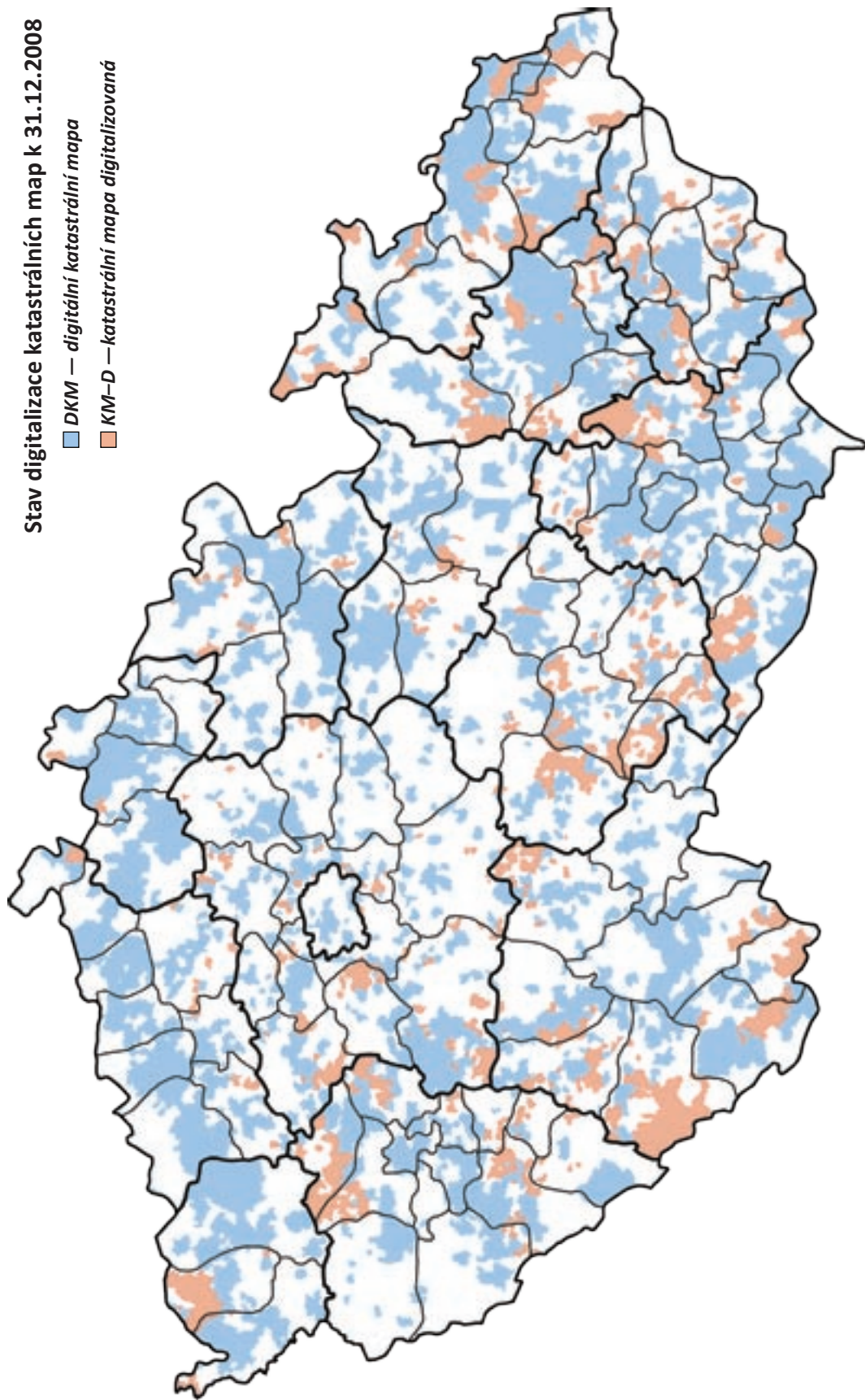
Problémem je mimo jiné nerovnoměrné plnění úkolu digitalizace v jednotlivých krajích, které se pohybuje v rozmezí 23 – 54 % z celkového počtu katastrálních území v kraji. Nejnižší míra digitalizace a z ní vyplývající největší potřeba posílení odborných kapacit je ve Středočeském kraji a v kraji Vysočina. Tato skutečnost významně komplikuje organizační a metodickou stránku řízení celého úkolu digitalizace.

Spolupráce se soukromým sektorem

Usnesení vlády k urychlení digitalizace počítá se zapojením soukromého sektoru v rozsahu přibližně 40 % nutných kapacit po dobu 7 let. V roce 2008 byla spolupráce s geodetickými firmami předmětem pilotního odzkoušení v rámci pěti katastrálních úřadů a rozsahu osmi katastrálních území. Předmětem otestování bylo fungování spolupráce při odlišných zadáních, definovaných stávajícími mapovými podklady a zvoleným postupem obnovy katastrálního operátu. Pilotní ověření prokázalo, že při důsledném zadání rozsahu prací a přesném popisu výstupů z jednotlivých etap není spolupráce s externím dodavatelem prací problematická. V závěru roku 2008 vypsalo 8 katastrálních úřadů veřejné zakázky na práce související s digitalizací katastrálních map, zbývající katastrální úřady tak učinily v 1. čtvrtletí roku 2009. Pro veřejné zakázky byl zvolen postup formou otevřeného řízení na tzv. rámcovou smlouvu a následných prováděcích smluv pro jednotlivé lokality. K definování rozsahu a nabídkových cen jsou použity katalogové listy pro 4 základní typy obnovy operátu.

Stav digitalizace katastrálních map k 31.12.2008

- DKM — digitální katastrální mapa
- KM-D — katastrální mapa digitalizovaná



3. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu

Pro zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu je v současnosti příznačné využívání nových technologií sběru dat, systematické zpracování dat včetně uložení do databázových systémů a jejich rychlé zpřístupnění uživatelům prostřednictvím internetových aplikací. V roce 2008 byla pozornost zaměřena na vytváření podmínek pro bezproblémovou implementaci Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE).

V oblasti geodetických základů bylo úsilí zaměřeno na spolupráci s privátními geodetickými subjekty při zjišťování závad na bodech a při poskytování služeb zejména v rámci projektu České sítě permanentních stanic GNSS. Další rozvoj geodetických základů ČR není myslitelný bez vazby na evropský terestrický referenční rámec ETRF89, proto probíhaly přípravy na jeho zavedení v ČR. Velké úsilí je věnováno stabilizaci produkčního systému Základní báze geografických dat ČR (ZABAGED®) a integraci databáze geografických jmen (Geonames) do tohoto systému, neboť databáze ZABAGED® se stala základním zdrojem informací pro geoinformační systémy i mapovou produkci a nároky na její kvalitu a aktuálnost proto trvale rostou. V roce 2008 také pokračoval vývoj a řešení nové technologie pro kartografickou produkci v pojetí uceleného informačního systému kartografie. Proběhla také příprava projektu nového výškopisu z území celé republiky z dat pořízených laserovým skenováním, byly zprovozněny veřejné mapové služby a rozšířeno poskytování geografických dat cestou geoportálu.

Geodetické základy

Zeměměřický úřad vykonává správu geodetických základů České republiky a rozhoduje o umístění, přemístění či odstranění měřických značek základního bodového pole. V současné době sehrává vedle klasických geodetických základů představovaných bodovými poli důležitou úlohu také moderní složka geodetických základů reprezentovaná Českou sítí permanentních stanic GNSS pro určování polohy (CZEPOS).

V roce 2008 se vývoj v geodetických základech orientoval na činnosti vedoucí k nové realizaci evropského terestrického referenčního rámce ETRF89 a systému Jednotné trigonometrické sítě katastrální S-JTSK/05 na území České republiky. Prvním rokem byla zahájena dynamická údržba bodů geodetických základů založená na komunikaci s uživateli - převážně soukromými geodety, kteří zasílají hlášení o závadách a změnách na bodech bodových polí prostřednictvím Internetu.



Údržba a dokumentace státní hranice

Zeměměřické činnosti při údržbě a přezkušování státní hranice provádí Zeměměřický úřad po dohodě se správcem dokumentárního díla státních hranic, kterým je Ministerstvo vnitra České republiky. Vlastní výkon zeměměřických činností, jejich rozsah a konkrétní věcná náplň jsou pro státní hranice s jednotlivými sousedními státy odlišné. Jsou důsledně podřízeny úkolům vyplývajícím z mezinárodních smluv o státních hranicích a jejich dokumentárních dílech, která jsou spravována v dohodě obou partnerů. Zpracování podkladů pro údržbu vyznačení, přezkušování státních hranic a aktualizaci hraničního dokumentárního díla koordinují mezinárodní hraniční komise. Současné období lze charakterizovat z hlediska zeměměřických činností jako období převodu a aktualizace hraničních dokumentárních děl z grafické do digitální podoby a určení polohových souřadnic všech lomových bodů státních hranic.



Základní báze geografických dat (ZABAGED®)

ZABAGED® je databázový soubor vybraných geografických, topografických a geodetických dat z celého území České republiky. ZABAGED® tvoří souvislý digitální geografický model území, který svou přesností a podrobností zobrazení geografické reality odpovídá přesnosti a podrobnosti Základní mapy České republiky 1:10 000 (ZM 10). Obsah ZABAGED® tvoří 116 typů objektů s vektorovou grafickou reprezentací a popisnou složkou s více než 350 typy popisných a kvalitativních atributů. Vybrané typy objektů (vodstvo, komunikace) ve své popisné složce obsahují identifikátory (integrační klíče) pro vazbu do databází jejich odborných správců. Výškopis reprezentovaný prostorovými 3D soubory vrstevnic je veden zvlášť v souborovém systému.

V oblasti správy a aktualizace ZABAGED® bylo v roce 2008 hlavním cílem stabilizovat produkční systém ZABAGED®, dosáhnout plošné aktualizace dat v rozsahu 1/3 území České republiky ročně a prohloubit spolupráci s partnerskými organizacemi k zajištění perspektivní průběžné aktualizace ZABAGED®. Obsah ZABAGED® byl rozšířen o definiční body adresních míst a definiční body správních celků, získávaných od Českého statistického úřadu (ČSÚ). Pokračovaly práce na zajištění kvalitní implementace názvů ulic a vylepšení struktury silniční sítě. Technologie produkčního systému ZABAGED® byla rozšířena o možnost správy a aktualizace Základního souboru správních a katastrálních hranic. Byla zahájena integrace ZABAGED® a Geonames na aplikační i datové úrovni.

Výškopis

Výškopisná data území České republiky, spravovaná a poskytovaná v rámci ZABAGED® ve formě vrstevnicového výškového modelu, byla v roce 2008 kontrolována a aktualizována v rozsahu 1400 mapových listů ZM 10. Pro efektivnější aplikaci výškopisu v geografických informačních systémech je tento model alternativně převáděn do formy mříže (gridu) bodů o velikosti 10 x 10 m a takto poskytován uživatelům.

V roce 2008 zahájil Zeměměřický úřad přípravné práce na projektu nového mapování výškopisu území České republiky s využitím technologií leteckého laserového skenování. V prosinci 2008 byla podepsána Dohoda o spolupráci při tvorbě digitálních databází výškopisu území České republiky mezi Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním, Ministerstvem zemědělství České republiky a Ministerstvem obrany České republiky. Byla

pořízena zkušební data z lokalit Sobotka a Dobruška, ověřeny základní principy technologií zpracování dat a ve spolupráci se Západočeskou univerzitou v Plzni i vyhodnocena dosažená kvalita dat.

Státní mapové dílo

Státní mapové dílo (SMD) tvoří vedle katastrální mapy i soubory základních a tematických mapových děl, které zpracovává Zeměměřický úřad a vydává Český úřad zeměměřický a katastrální. Základním státním mapovým dílem je kartografické dílo se základním všeobecně využitelným obsahem, souvisle zobrazující území podle jednotných zásad, vytvářené a vydávané ve veřejném zájmu. Podkladem pro topografický mapový obsah základního státního mapového díla jsou zejména katastrální mapy, ZABAGED® a Geonames.

Státní mapové dílo v měřítku 1:5 000 je poskytováno v digitální i tištěné formě a je dostupné ve třech variantách. Původní státní mapa 1:5 000 – odvozená (SMO-5) je již poskytována pouze ve formě prodejních kopií a tisků. Další variantou je Státní mapa 1:5 000 (SM 5) poskytovaná ve vektorové, rastrové i tištěné formě pro cca 25 % území České republiky. Poslední varianta, kterou je Státní mapa 1:5 000 – rastrová (SM 5 R) vychází ze stavu tiskových podkladů SMO-5 a je poskytována v rastrové a tištěné formě. Aktualizace SM 5 se momentálně neprovádí, v Zeměměřickém úřadu probíhají přípravné práce na zavedení nové maximálně automatizované technologie tvorby tohoto mapového díla.

Základní mapy středních měřítek představují nejdůležitější součást základního státního mapového díla. Vyhotovují se Základní mapy České republiky v měřítkové řadě 1:10 000, 1:25 000, 1:50 000, 1:100 000 a 1:200 000. Důležitou součástí státního mapového díla jsou mapy územních celků, které tvoří Mapa okresů České republiky 1:100 000, Mapa krajů České republiky 1:200 000, Mapa České republiky 1:500 000, Česká republika – Fyzickogeografická mapa 1:500 000 a Česká republika 1:1 000 000. Kolekci základního státního mapového díla ještě doplňuje skupina map správního rozdělení České republiky v měřítkách 1:200 000, 1:500 000, 1:1 000 000 a 1:2 000 000. V roce 2008 byla započata tvorba nového titulu – Mapa obcí s rozšířenou působností 1:50 000, kde je správní obvod každé obce s rozšířenou působností vyhotoven na samostatném mapovém listě. V současné době je vyhotovena pro Jihočeský kraj a část kraje Vysočina.

Tematickým státním mapovým dílem je kartografické dílo zobrazující zpravidla na podkladech základního státního mapového díla určité tematické jevy, které je vydáváno ve veřejném zájmu. V kolekci tematického státního mapového díla vydává Český úřad zeměměřický a katastrální Základní vodohospodářskou mapu České republiky 1:50 000, Silniční mapu České republiky 1:50 000, Silniční mapu krajů České republiky 1:200 000 a některé další mapy s tematickým zeměměřickým obsahem.

V roce 2008 byla dokončena nová ZM 100 a úsilí je věnováno postupu tvorby ZM 25 tak, aby nová forma byla dokončena v roce 2009. Rozvoj tvorby SMD bude podporován řešením celého nového informačního systému kartografie ve spolupráci s firmou T-Mapy, spol. s r.o., které bude dokončeno v průběhu roku 2009.



Ortofotografické zobrazení České republiky

Ortofota vytvořená ortogonalizací leteckých měřických snímků (převodem snímků na ortogonální projekci v digitální podobě) nacházejí stále širší využití v různých oborech činnosti. Barevné ortofoto je k dispozici z celého území České republiky a je obnovováno ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. Snímkování probíhá pravidelně v tříletém cyklu, každý rok jsou k dispozici aktualizovaná ortofota jedné třetiny území České republiky. Zeměměřický úřad tento produkt distribuuje uživatelům po mapových listech Státní mapy 1:5 000 (5 km²). Data jsou v rastrovém formátu TIFF, JPEG nebo MrSID s rozlišením 0,5 m a jsou georeferencována v souřadnicovém systému S-JTSK pomocí textového souboru TFW (SDW). Poskytují se též soubory pro georeferenci do světového souřadnicového systému WGS84.

V roce 2008 byl zpracováním ortofot pásma Západ dokončen druhý cyklus tvorby barevných ortofot na území České republiky. Probíhá příprava na přechod k ortofotografickému zobrazení České republiky s větším rozlišením daným menším rozměrem pixelu 0,25 m od roku 2009.

Databáze Geonames

Databáze Geonames poskytuje kompletní soubor informací o standardizovaných geografických jménech (celkem 68 typů pojmenovaných objektů) a jménech sídelních jednotek pro Základní mapu České republiky 1:10 000. Databáze Geonames usnadňuje přístup k názvoslovným datům a umožňuje jejich analýzu i pro potřeby onomastického a historického výzkumu. Spolu s daty Základní báze geografických dat České republiky (ZABAGED®) poskytuje uživateli ucelený pohled na území České republiky. Je podkladem pro tisk státních mapových děl různých měřítek.

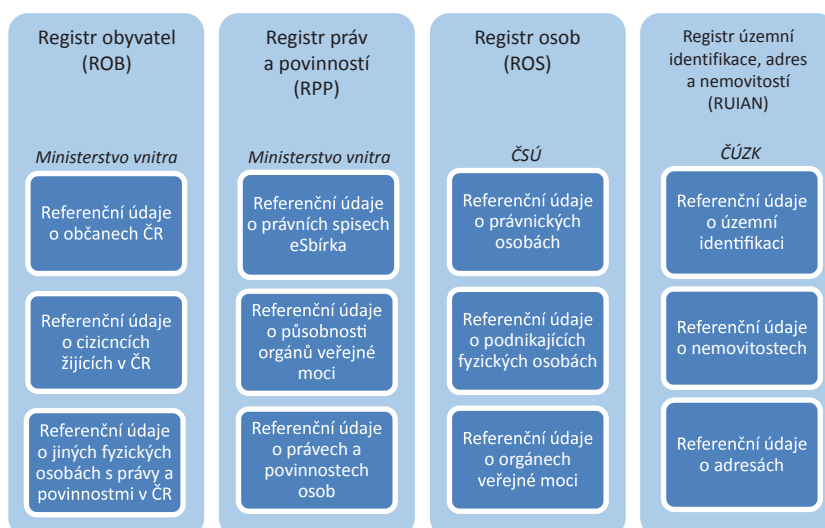
Pokračuje aktualizace databáze Geonames ve spolupráci s obecními úřady v souladu s postupem aktualizace ZABAGED®. V roce 2008 proběhla přípravná fáze integrace Geonames a ZABAGED®, jejímž cílem je zejména zefektivnění správy Geonames, odstranění duplicit a nesouladů v obou datových sadách a zajištění bezešvých výstupů z databáze Geonames.

4. Služby e–Governmentu

Základními kameny národní koncepce e–Governmentu (elektronické veřejné správy) jsou tzv. základní registry. Základní registry obsahují údaje o fyzických a právnických osobách, nemovitostech a o právech a povinnostech. Čtyři základní registry, které by měly tvořit datový základ elektronické veřejné správy, jsou zobrazeny na následujícím obrázku.

Vzájemné propojení základních registrů veřejné správy a propojení s ostatními informačními systémy by mělo přinést odstranění současných problémů s nejednotností dat, zejména v oblasti fyzických a právnických osob, adres a územní identifikace. Po realizaci základních registrů budou tyto údaje získávány z jednoho zdroje, což přinese nejen orgánům veřejné moci, ale i ostatním subjektům vně veřejné správy úsporu času i finančních prostředků, které mohou být alokovány např. do vytváření dalších informačních služeb. Pro občany by pak měla spolupráce registrů směřovat ke zjednodušení ohlašovací povinnosti (ohlášení změn na jednom místě – Czech POINT).

Resortu ČÚZK se týká především Registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN). Registr bude sloužit jako zdroj referenčních a ostatních údajů o územních prvcích a územně evidenčních jednotkách včetně parcel, stavebních objektů, adres a jejich lokalizace.



Elektronické služby ČÚZK

Informatizace veřejné správy a společnosti vůbec vytváří potřebu budování infrastruktury, vč. geoinformační, na národní i evropské úrovni. Zavádění e-Governmentu zahrnuje mnohé dílčí technologické problémy, jako je digitalizace datové základny a informačních fondů, používání chráněné elektronické komunikace (šifrování komunikace, elektronický podpis, elektronická značka), zpřístupnění agend a služeb na dálku (prezentace produktů a služeb na www portálech, nasazení webových služeb pro vzdálený přístup k datům), propojení informačních systémů veřejné správy apod.

Na úseku zeměměřičství a katastru nemovitostí je uživatelům zprovozněno již několik služeb, které je možné označit za aplikace elektronické veřejné správy. Tyto služby umožňují klientům například získávat informace z katastru nemovitostí, využívat on-line mapových služeb nebo určovat aktuální polohu či provádět přesná měření za pomoci sítě permanentních stanic GNSS.

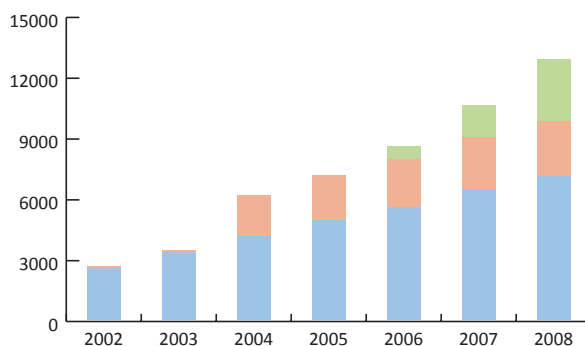
Dálkový přístup do katastru nemovitostí

<https://katastr.cuzk.cz/>

Dálkový přístup (DP) umožňuje získávat údaje z katastru nemovitostí pro celé území České republiky prostřednictvím Internetu. Výstupy z katastru nemovitostí pořízené tímto způsobem – např. výpis z katastru nemovitostí a další sestavy – jsou formálně i věcně naprosto shodné s dokumenty vydanými ke stejnému časovému okamžiku katastrálním úřadem.

V roce 2006 byla zlepšena možnost vizuálního vyhledávání v aplikaci. Kromě digitálních katastrálních map byly zpřístupněny i ortofotomapy (letecké snímky) a Základní topografické mapy z celého území ČR, jako navigační nástroje pro orientaci v prostoru a lepší vyhledávání parcel. Od roku 2007 jsou prostřednictvím aplikace Dálkový přístup do katastru nemovitostí zpřístupněny také skenované rastrové mapy katastru nemovitostí v rozsahu celé ČR a to v těch katastrálních územích, kde není dosud dostupná digitální katastrální mapa. V roce 2008 byly doplněny také rastrové obrazy map bývalého pozemkového katastru, které se až do provedení digitalizace využívají k zobrazení zemědělských a lesních pozemků sloučených při kolektivizaci do větších půdních celků. Použitím vektorových a rastrových podkladů došlo k zpřístupnění digitálních dat katastru po celém území ČR.

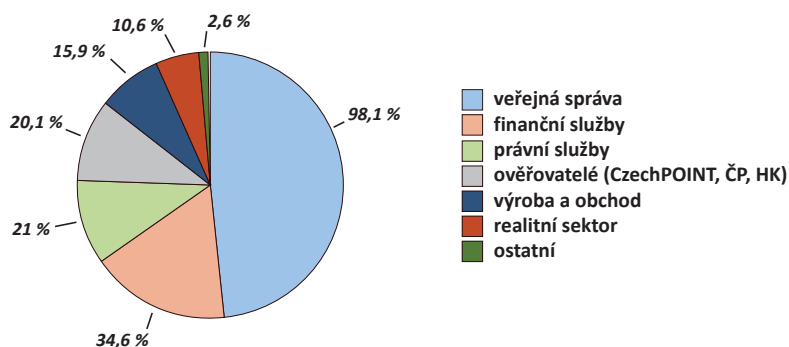
Vývoj počtu uživatelů dle typu účtu



ROK	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Platící uživatelé	2 580	3 387	4 169	4 933	5 572	6 474	7 132
Bezplatné účty	55	66	1 979	2 190	2 364	2 558	2 667
Ověřovatelé	-	-	-	-	614	1 540	3 051

Výstupy ze služby Dálkový přístup jsou zpoplatněny, ale početné skupině uživatelů ze státní správy a samosprávy jsou údaje katastru nemovitostí poskytovány tímto způsobem zdarma. Dálkový přístup je provozován od roku 2001 a od jeho spuštění meziročně stále stoupá počet klientů, kteří jej aktivně využívají. Počet uživatelů DP se zvýšil meziročně téměř o 20 %, k 31. 12. 2008 činil počet účtů celkem 12 850, z toho 2 667 bezúplatných účtů a 3 051 účtů pro ověřovatele. Řada nových účtů souvisela s projektem Czech POINT.

Znázornění největších uživatelů dálkového přístupu – dle hodnoty dat



Stejně jako stoupá počet uživatelů, rostou i příjmy za poskytování dat prostřednictvím dálkového přístupu. V roce 2008 příjem z placených účtů celkem překročil částku 100 mil. Kč. Z hlediska celkového obrátu je největším soukromým platícím zákazníkem DP skupina „Finanční služby“ (tvořená především bankami), následovaná skupinou „Právní služby“ (exekutoři, notáři, advokáti).

Podle statistiky četnosti sestav DP v roce 2008 je nejžádanějším výstupem jednoznačně výpis z KN, následovaný s velkým odstupem přehledem vlastnictví.

Vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy

Na základě novely zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy (ISVS), bylo na začátku července 2006 zprovozněno označování některých výstupů z DP elektronickou značkou, založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu. Tato elektronická značka zaručuje autenticitu (vydáno Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním) a neměnnost výstupu. Takto elektronicky označený výpis z katastru nemovitostí má charakter veřejné listiny. Dále byl rozšířen počet míst, kde je možné získat ověřený výpis z Informačního systému katastru nemovitostí.



Novela výše zmíněného zákona o ISVS umožnila od 1. 7. 2006 vydávat tyto výpisy prostřednictvím dalších subjektů, jako jsou notáři, krajské úřady, matriční úřady, obecní úřady a úřady městských částí, vybrané zastupitelské úřady, jejichž seznam stanoví prováděcí právní předpis, zastupitelské úřady stanovené prováděcím právním předpisem, a dále Česká pošta a Hospodářská komora ČR. Tyto subjekty (ověřovatelé) následně převádějí výstupy do papírové formy a vydávají je jako ověřený výstup z informačního systému veřejné správy.



V rámci projektu Czech POINT (Český Podací Ověřovací Informační Národní Terminál), který byl spuštěn v pilotním provozu od dubna 2007 a je v plném provozu od 1. ledna 2008, je možné získat ověřený výpis z katastru nemovitostí, z živnostenského a obchodního rejstříku a z rejstříku trestů. V současné době je možné na Czech POINTech vydat výpis z katastru nemovitostí (list vlastnictví), a to vyhledáním pomocí názvu katastrálního území a čísla listu vlastnictví nebo identifikace nemovitosti. Připravuje se možnost vydávání kopií z digitálních katastrálních map.

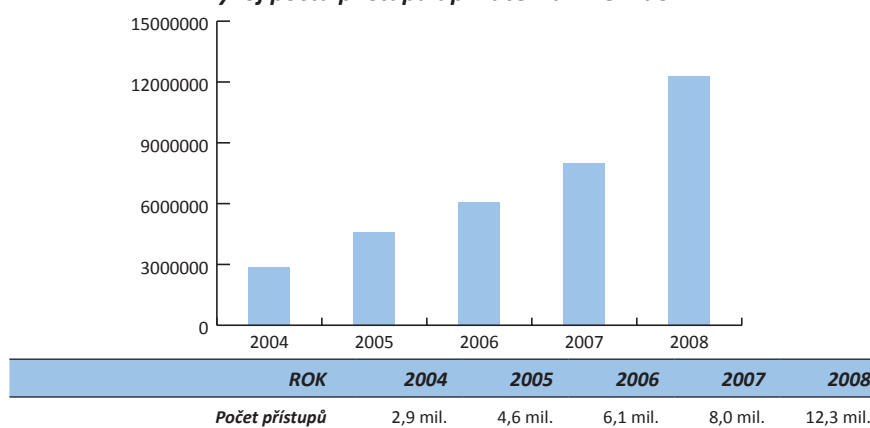
Nahlížení do katastru nemovitostí

<http://nahlizenedokn.cuzk.cz/>

Pravděpodobně v současnosti nejznámější e-Government službou, provozovanou v resortu, je bezplatné Nahlížení do katastru nemovitostí. Tato internetová aplikace byla spuštěna dne 1. 1. 2004 a umožňuje získávat vybrané údaje týkající se vlastnictví parcel, budov a jednotek (bytů nebo nebytových prostor). Prostřednictvím nahlížení je možné sledovat i informace o stavu řízení vedených od okamžiku doručení katastrálnímu úřadu pro účely zápisu vlastnických a jiných práv k nemovitostem nebo některých jiných údajů evidovaných v katastru nemovitostí České republiky. Nahlížení do katastru nemovitostí je velmi intenzivně využíváno širokým okruhem uživatelů a zásadním způsobem také přispělo ke zvýšení transparentnosti průběhu jednotlivých správních řízení.

Nahlížení do katastru nemovitostí je jednou z nejnavštěvovanějších webových stránek státní správy v České republice. Za pět let své existence zaznamenává aplikace stálý nárůst uživatelů, za rok 2008 měla přes 12,3 mil. návštěv. Meziroční nárůst počtu návštěv je 54 %. Byl způsoben především tím, že v březnu 2008 byla spuštěna nová verze aplikace, která zpřístupnila obraz katastrálních map z celého území České republiky. V lokalitách, kde dosud není katastrální mapa v digitální podobě, jsou k dispozici rastry katastrálních map doplňované ve dvou týdenních intervalech o orientační zobrazení změn z geometrických plánů. Uživatelé tak mají přístup k průběžně aktualizovaným komplexním informacím z katastru nemovitostí přímo od svého pracovního stolu.

Vývoj počtu přístupů aplikace Nahlížení do KN



Webové mapové služby pro katastrální mapy

Začátkem roku 2008 ČÚZK spustil zkušební provoz webové mapové služby (WMS) pro katastrální mapy. WMS používá identické úložiště skenovaných map jako aplikace Dálkový přístup a poskytuje grafická data digitální katastrální mapy a orientační mapy parcel. Vektorová data (DKM, zákres změn a definiční body) jsou získávána formou výstupů z centrální databáze.

Geoportál Zeměměřického úřadu

<http://geoportal.cuzk.cz/>

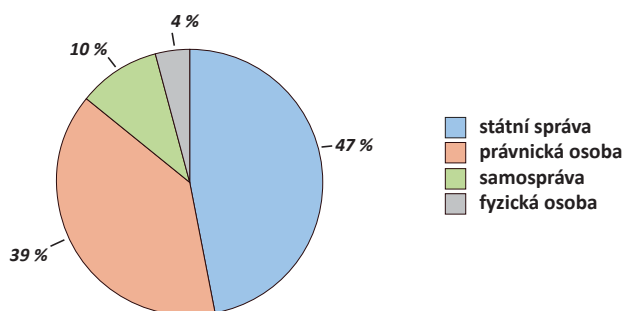
Geoportál Zeměměřického úřadu (Geoportál) je komplexní internetové řešení pro prodej a poskytování geodat, a to jak formou souborových dat, tak i v podobě mapových služeb. Obchodní modul umožňuje objednávání mapových služeb, souborů digitálních dat a tištěných produktů na bázi internetového obchodu. Úvodní stránky Geoportálu plní též funkci rozcestníku k dalším aplikacím a službám Zeměměřického úřadu (Archivní mapy, CZEPOS, Bodová pole).

Poskytování souborových dat

Prostřednictvím obchodního modulu lze objednávat data v běžně používaných vektorových a rastrových formátech, ale též např. ve formátu GML (data ZABAGED®). Zákazníkovi je umožněno vybírat potřebná data dle kladů mapových listů, tj. jednotek, po kterých jsou vydávány soubory, přímo prostřednictvím Internetu. Součástí obchodního modulu je i sekce metadat s informacemi o poskytovaných datových sadách a dále odkaz na informace o jednotlivých mapových listech.

Mezi nejčastěji poskytované datové sady patří ZABAGED®, ortofoto a rastrová forma Základní mapy České republiky 1:10 000 (RZM 10). Největší objem dat je poskytován uživatelům z oblasti veřejné správy. Podíl jednotlivých typů uživatelů na celkovém počtu výdejních jednotek vydaných v roce 2008 přes obchodní modul uvádí následující graf.

Struktura uživatelů Geoportálu v roce 2008, včetně mapových služeb



Studentům je v rámci jejich diplomové, bakalářské či semestrální práce na základě smlouvy uzavřené s vedením školy či příslušné fakulty vysoké školy umožněno získat přes obchodní modul data v přiměřeném rozsahu zdarma.

Mapové služby

Druhá část Geoportálu - mapové služby - umožňuje on-line internetový přístup k datům spravovaným Zeměměřickým úřadem. Zákazníci, kteří připojí svůj systém na takovou službu, nemusí pečovat o vlastní databázi základních geodat a zpřístupněná data jsou jim poskytována s maximální možnou aktuálností. Pro registrované uživatele je zajišťováno publikování dat ZABAGED®, souboru správních hranic, ortofot, RZM 10, RZM 50, rastro-

vých dat polohopisu SM 5 a Geonames.

Počátkem roku 2008 byly do plného provozu spuštěny prohlížečské mapové služby pro širokou veřejnost. Pomocí aplikace Geoprohlížeč jsou zpřístupněny k volnému prohlížení datové sady poskytované registrovaným uživatelům, navíc bylo prostřednictvím Geoprohlížeče zpřístupněno i grafické vyhledání bodů v Databázi bodových polí (DBP) či síti permanentních stanic CZEPOS. Uživatel tak může v Geoprohlížeči ve spojení s mapovými podklady přesně lokalizovat polohu požadovaných geodetických bodů a dále může z DBP získat o těchto bodech další informace.



Další významnou součástí Geoprohlížeče se stalo propojení s mapovou službou KN. Uživatel tak má možnost současně s daty poskytovanými Zeměměřickým úřadem prohlížet katastrální mapy a mapy pozemkového katastru.

Před koncem roku 2008 došlo také k připojení webových mapových služeb do Portálu veřejné správy. V mapových službách Portálu veřejné správy je jako podklad pro jednotlivé tematické vrstvy využíváno z produkce Zeměměřického úřadu ortofoto, RZM 10 a RZM 50.

Archivní mapy

V roce 2006 byla v rámci Geoportálu spuštěna aplikace Archivní mapy. Tato aplikace je dostupná jak z úvodní stránky Geoportálu, tak samostatně na adrese <http://archivnimapy.cuzk.cz>. Prostřednictvím této služby je možné prohlížet naskenované archiválie Ústředního archivu zeměměřictví a katastru (ÚAZK).

Přístupné archivní mapy:

- císařské povinné otisky stabilního katastru z let 1824 až 1843 v měřítku 1:2 880, nyní i včetně výkazů s porovnáním ploch v letech 1845 a 1948,
- tisky topografických sekcí třetího vojenského mapování z let 1872 až 1953 v měřítku 1:25 000,
- sbírka map a plánů od druhé poloviny 16. století do roku 1850.

Celé území České republiky na starých mapách stabilního katastru (tj. cca 50 000 mapových listů) zpřístupnil Zeměměřický úřad v roce 2008. Pokud není pro určité katastrální území císařský otisk dochován, bude v roce 2009 nahrazen rovnocennou náhradou, například tzv. originální mapou stabilního katastru.

Nabídka těchto map na Internetu je průběžně rozšiřována podle toho, jak postupuje skenování jednotlivých mapových listů. Služba je poskytována bezplatně. Prostřednictvím obchodního modulu Geoportálu je možné objednat tištěné kopie map nebo digitální soubory v tiskové kvalitě. Informace o dalších archiváliích ÚAZK jsou dostupné na adrese: <http://archivnimapy.cuzk.cz/ISAR/ISAR.htm>.

Česká síť permanentních stanic GNSS pro určování polohy – CZEPOS

<http://czeapos.cuzk.cz/>

CZEPOS zahrnuje 22 stanic umístěných na budovách katastrálních úřadů, 1 stanici na budově Českého úřadu zeměměřického a katastrálního a 4 externí stanice. Stanice jsou rovnoměrně rozmístěny na území České republiky ve vzdálenostech cca 60 km od sebe. Data poskytovaná sítí CZEPOS umožňují uživatelům vybaveným jedinou aparaturou GNSS (Global Navigation Satellite System) s přenosem GPRS či GSM určit polohu v reálném čase s přesností na cm, resp. určit tuto polohu zpracováním po skončení měření (metodou postprocessingu) až s přesností na mm.

Data v reálném čase ve formě RTCM korekcí jsou poskytována prostřednictvím dostupných formátů a služeb, tj. diferenční GPS pro zpřesnění navigační polohy, RTK (kinematika v reálném čase) ve formě FKP (plošné korekce) a RTK ve formě VRS (virtuální referenční stanice). Data pro postprocessing jsou z jednotlivých stanic poskytována v nezávislém výměnném formátu přijímače (RINEX). Síť CZEPOS ve standardním provozu pokrývá svými službami vycházejícími ze síťového řešení celé území České republiky se stejnou kvalitou. Nezáleží tedy na poloze určovaného bodu vůči permanentním stanicím.

Zeměměřický úřad zajišťuje stálý dohled nad chodem systému, mimo pracovní dobu je uživatelům poskytován servis na mobilní lince - CZEPOS hotline, kde jsou pomocí vzdálené správy řešeny případné problémy uživatelů. Součástí správy CZEPOS je i kontrola kvality a dostupnosti poskytovaných dat.

V roce 2008 byly na základě dohod mezi Zeměměřickým úřadem a správci státních sítí permanentních stanic GNSS okolních států k CZEPOS připojeny 3 stanice slovenské sítě SKPOS a 3 stanice bavorské části německé sítě SAPOS. Před uzavřením jsou připravené dohody pro připojení příhraničních stanic s Rakouskem, Polskem a Saskem. Data z příhraničních stanic jsou poskytována bezplatně na principu reciprocity. Zapojením zahraničních stanic dochází ke zkvalitnění poskytovaných služeb CZEPOS zejména v příhraničních oblastech České republiky. Současně byly v roce 2008 na webových stránkách CZEPOS zveřejněny statistické údaje o dostupnosti tzv. síťového řešení (procesu generování plošných korekcí GNSS) a výsledky kontroly stability stanic CZEPOS.

CZEPOS nalézá široké uplatnění v geodézii, navigaci či v oblasti inteligentních řídicích systémů. K 31. 12. 2008 bylo registrováno 660 uživatelů sítě CZEPOS.



Databáze bodových polí

<http://bodovapole.cuzk.cz/>

Databáze bodových polí (DBP) obsahuje 70 000 center trigonometrických a zhušťovacích bodů, 51 000 k nim přidružených bodů a dále 83 000 nivelačních a 400 tíhových bodů. Správu databáze zajišťuje Zeměměřický úřad, na průběžné aktualizaci se podílejí katastrální úřady v rámci své působnosti. Výběr bodů z DBP je možný přes lokalizační jednotky (číslo bodu a triangulační list, list Základní mapy České republiky 1:50 000 nebo Státní mapy 1:5 000 – odvozené, katastrální území, okolí bodu zadaného souřadnicemi a vzdáleností) nebo grafickým výběrem na přehledové mapě triangulačních listů či prostřednictvím aplikace Geoprohlížeč na zvolené podkladové mapě z produkce Zeměměřického úřadu. Databáze je zpřístupněna bezplatně. V roce 2008 bylo zdokonaleno internetové rozhraní hlášení o závadách a změnách na bodech bodových polí. Poskytování geodetických údajů o bodech bodových polí na Internetu bylo rozšířeno o body podrobného bodového pole polohového spravované v rámci ISKN. Internetové stránky DBP zaznamenaly v roce 2008 přes 453 tis. návštěv, což činí meziroční nárůst téměř 44 %. Koncem roku 2008 bylo registrováno 408 spolupracujících uživatelů DBP, kteří zasílají internetová hlášení o závadách a změnách.

Spolupráce s uživateli DBP vede k zefektivnění prací při údržbě bodů bodových polí, kdy je možno provádět nápravná opatření výhradně u těch bodů, u kterých to geodetická veřejnost skutečně požaduje.

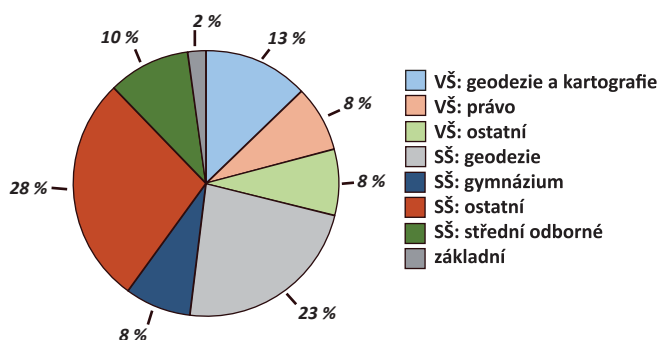


5. Lidské zdroje a hospodaření

Struktura zaměstnanců v resortu

Přehled struktury zaměstnanců resortu v roce 2008 podle věku a vzdělání potvrzuje pozitivní trend posledních let - stále se zvyšující podíl vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců. V nejnižších věkových kategoriích (do 40 let) se již v podstatě nevyskytují zaměstnanci se vzděláním základním. Realitou je stále větší zastoupení jiných oborů než geodézie a kartografie, především jsou to zaměstnanci se vzděláním v informatice, právu a ekonomii. Snížil se počet zaměstnanců se středoškolským geodetickým a všeobecným (gymnázia) vzděláním (o 44), naopak největší přírůstek (o 85) nastal u vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců v kategorii ostatní.

Přehled struktury zaměstnanců podle typu vzdělání v roce 2008



Zhodnocení vzdělávání zaměstnanců

Vzdělávání v resortu ČÚZK se řídí především Pravidly vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech v souladu s usnesením vlády a dále vnitřními směrnicemi včetně Plánu vzdělávání v resortu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, na jehož základě v roce 2008 realizoval personální odbor celou řadu vzdělávacích aktivit odborného a manažerského vzdělávání jako součást procesu cílevědomého zprostředkování, osvojování a upevňování znalostí, dovedností, hodnot a postojů zaměstnanců.

Důležitým cílem v roce 2008 bylo zdokonalování stávajícího systému vzdělávání, který je nástrojem pro získávání, udržování, obnovování a prohlubování kvalifikace každého jednotlivého zaměstnance v souladu s kvalifikačními požadavky kladenými na zaměstnance ve správních úřadech a dalšími požadavky souvisejícími s nároky na výkon činností na jednotlivých pracovních místech.

Významnou složkou Plánu vzdělávání v resortu ČÚZK bylo skupinové, regionální a speciální odborné vzdělávání. Kromě plánovaných seminářů byly realizovány i semináře, jejichž potřeba vyplynula z legislativních změn. Semináře byly zaměřeny na právní, ekonomickou, personální tematiku a tematiku katastru. Plán vzdělávání na rok 2008 byl sestaven z nejčtetnějších požadavků a potřeb organizačních složek resortu.

Udělování úředních oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností

V rámci udělování úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností byly v souladu s § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, uskutečněny v r. 2008 zkoušky odborné způsobilosti k udělení úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností ve čtyřech termínech.

Z celkového počtu 98 žádostí (z toho 13 žádostí z r. 2007) bylo uděleno 59 nových úředních oprávnění a 5 žadatelů si oprávnění rozšířilo. Ve zbývajících případech s 8 žadateli bylo ukončeno správní řízení (nedostavili se ke zkoušce či nesplňovali zákonné podmínky k udělení úředního oprávnění), 7 žadatelů ve zkoušce neuspělo a budou zkoušku opakovat v roce 2009, 3 žadatelé neuspěli opakovaně, 2 žadatelé se z poslední zkoušky v roce 2008 omluvili a u 2 žádostí probíhá správní řízení, neboť žadatelé byli vyzváni k doplnění žádosti tak, aby splňovala zákonné podmínky k udělení úředního oprávnění. 12 žadatelů, kteří podali svoji žádost v závěru roku 2008, bude pozváno ke zkoušce začátkem roku 2009.

K 31. 12. 2008 bylo vydáno 2 437 úředních oprávnění. Z tohoto počtu bylo celkově vyřazeno 89 úředně oprávněných zeměměřických inženýrů (úmrtí nebo ukončení činnosti). V roce 2008 bylo ze seznamu ÚOZI vyřazeno 6 úředně oprávněných zeměměřických inženýrů (1 ohlásil ukončení činnosti, 5 zemřelo, 1 úřední oprávnění bylo odejmuto). Seznam úředně oprávněných zeměměřických inženýrů obsahuje 2 348 platných zápisů.



Hospodaření

Zákonem schválený státní rozpočet České republiky na rok 2008 stanovil resortu ČÚZK příjmy ve výši 190 000 tis. Kč a výdaje v objemu 2 824 226 tis. Kč. Na základě žádosti Českého úřadu zeměměřického a katastrálního posílilo Ministerstvo financí rozpočet ostatních věcných výdajů o 20 000 tis. Kč na služby pošt a rozpočet mzdových a souvisejících výdajů o 15 000 tis. Kč pro urychlení procesu digitalizace katastrálních map přesunem z kapitoly 398 – Všeobecná pokladní správa.

Schválený rozpočet příjmů na rok 2008 ve výši 190 000 tis. Kč byl naplněn objemem 214 158 tis. Kč, tj. plnění na 112,7 % schváleného rozpočtu. Na překročení rozpočtu příjmů měly největší vliv vyšší příjmy za údaje katastru nemovitostí poskytované dálkovým přístupem. Tyto příjmy trvale rostou, ale klesají příjmy vybírané na přepážkách katastrálních úřadů.

Stejně jako v minulých letech byly v roce 2008 největší částí čerpaných výdajů výdaje na platy zaměstnanců, ostatní platby za provedenou práci a související výdaje, které tvořily 71 % celkových výdajů resortu. Průměrný měsíční příjem docílený na 1 zaměstnance dosáhl v roce 2008 výše 22 392,- Kč, tj. nárůst o 2,5 % v porovnání s rokem 2007.

Druhou největší částí výdajů byly výdaje účelově určené na pořízení a provozování hmotného a nehmotného majetku státu. V roce 2008 činil podíl těchto výdajů na výdajích kapitoly celkem 21 %. Téměř dvě třetiny programových výdajů představovaly neinvestiční výdaje, které byly určeny na zajištění provozu, údržby a oprav majetku státu a na nájem výpočetní techniky a administrativních objektů. Celkové výdaje dále zahrnovaly ostatní věcné výdaje a výdaje na výzkum a vývoj. Ostatní věcné výdaje, které souvisely bezprostředně s plněním zákonem stanovených věcných úkolů, byly čerpány ze 48 % na výdaje na poštovné. Zbývající část ostatních věcných výdajů pokryla zejména výdaje na materiál, cestovní výdaje, výdaje na školení a vzdělávání a ostatní služby.

Přehled závazných ukazatelů kapitoly 346 státního rozpočtu za léta 2002 - 2008

Ukazatel / Rok	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Příjmy kapitoly¹⁾	205 209	181 437	158 315	143 125	157 572	175 459	214 158
<i>Správní poplatky</i>	<i>456 000</i>	<i>466 998</i>	<i>486 472</i>	<i>544 156</i>	<i>549 614</i>	<i>644 280</i>	<i>682 226</i>
<i>Bezplatně poskytované údaje</i>	<i>312 000</i>	<i>329 461</i>	<i>336 544</i>	<i>438 426</i>	<i>536 376</i>	<i>630 959</i>	<i>664 009</i>
Výdaje kapitoly celkem²⁾	2 030 922	2 133 961	2 327 168	2 421 660	2 513 377	2 815 730	2 806 480
Běžné výdaje bez NIV	1 748 294	1 680 182	1 802 266	1 830 893	1 956 447	2 109 573	2 197 182
v tom: mzdové prostředky³⁾	1 060 661	1 148 146	1 179 756	1 308 839	1 308 839	1 424 864	1 456 806
<i>pojistné a FKSP</i>	<i>390 089</i>	<i>421 717</i>	<i>434 688</i>	<i>452 144</i>	<i>483 848</i>	<i>527 530</i>	<i>539 126</i>
<i>ostatní věcné výdaje</i>	<i>297 544</i>	<i>110 319</i>	<i>187 822</i>	<i>154 686</i>	<i>163 760</i>	<i>157 179</i>	<i>201 250</i>
Programové výdaje	251 986	429 516	500 302	563 362	528 266	677 493	580 634
v tom: neinvestiční (NIV)	16 377	218 804	247 735	256 231	356 631	414 244	402 841
<i>investiční (IV)</i>	<i>235 609</i>	<i>210 712</i>	<i>252 567</i>	<i>307 131</i>	<i>171 635</i>	<i>263 249</i>	<i>177 793</i>
Výdaje na výzkum a vývoj	30 642	24 263	24 600	27 405	28 664	28 664	28 664
v tom: na provoz	27 827	23 763	24 100	26 405	27 664	28 164	28 664
<i>na investice</i>	<i>2 815</i>	<i>500</i>	<i>500</i>	<i>1 000</i>	<i>1 000</i>	<i>500</i>	<i>0</i>
Počet zaměstnanců resort⁴⁾	5 676	5 680	5 616	5 523	5 445	5 430	5 412
ČÚZK	70	70	158	158	157	159	153
Katastrální úřady	5 107	5 106	4 902	4 816	4 755	4 755	4 738
Zeměměřický úřad	407	411	466	455	443	430	427
Zeměměřické a katastrální inspekto- ráty	92	93	90	94	90	91	94

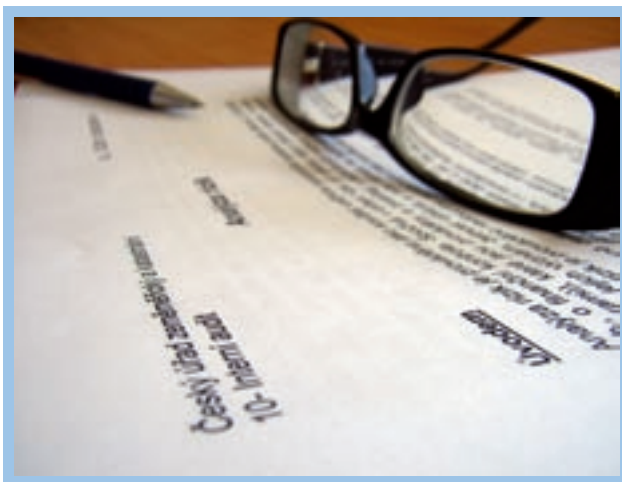
1) příjmy jsou očištěny o prostředky z příjmových účtů ČNB s předčíslem 4714 a 2110, které byly použity k navýšení výdajů (prostředky RF, FKSP, dary)

2) uvedené výdaje nezahrnují prostředky státního rozpočtu převedené do rezervních fondů, které budou čerpány v následujících letech

3) platy zaměstnanců + ostatní platby za provedenou práci

4) průměrný přepočtený počet

6. Kontrolní a dozorčí činnost



Kontrola výkonu státní správy katastru nemovitostí, dohled na ověřování výsledků zeměměřických činností využívaných pro katastr nemovitostí a státní mapové dílo a rozhodování o odvoláních proti prvoinstančním rozhodnutím katastrálních úřadů (KÚ) jsou zákonem svěřeny 7 zeměměřickým a katastrálním inspektorátům (ZKI). ZKI jsou považovány ve smyslu správního řádu (zákona č. 500/2004 Sb.) za orgán nadřízený katastrálním úřadům v souladu s výkladovou interpretací podanou Poradním sborem ministra vnitra ke správnímu řádu. Správní řád rovněž definuje pojem stížnost a upravuje postup pro její vyřizování.

V roce 2008 přijaly ZKI 27 žádostí o uplatnění opatření proti nečinnosti KÚ (60 % oproti roku 2007). Rozsah rozhodovací agendy ZKI o odvoláních proti rozhodnutím KÚ v roce 2008 o 7 % klesnul (707 odvolání doručených v roce 2008 oproti 760 odvoláním doručeným v roce 2007). Kvalita rozhodovací činnosti KÚ, jako prvoinstančních orgánů, se proti roku 2007 mírně zhoršila (41,2 % rozhodnutí KÚ bylo shledáno v odvolacím řízení v roce 2008 jako nezákonných, v roce 2007 to bylo 38,9 %). Počet odvolání ve věcech opravy chyby v katastrálním operátu zůstal oproti roku 2007 prakticky stejný (425 odvolání přijatých v r. 2008 oproti 427 v roce 2007), o 21,2 % se zvýšil počet odvolání ve věcech námitek proti obsahu obnoveného katastrálního operátu (92 v r. 2008 oproti 76 v roce 2007) a o čtvrtinu se snížil počet doručených odvolání proti procesním rozhodnutím KÚ (171 v r. 2008 oproti 234 v r. 2007). Kontrolní činnost ZKI byla v r. 2008 zaměřena především na kontrolu aplikační praxe při využívání katastrální vyhlášky č. 26/2007 Sb., nového Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod, proces obnovy katastrálního operátu na základě výsledků pozemkových úprav, problematiku zápisu poznámek na základě usnesení o nařízení exekuce a exekučních příkazů a na praxi při řešení případů, kdy u některých nemovitostí není v katastru jednoznačně identifikován jejich vlastník. ZKI vykonaly v roce 2008 na pracovištích katastrálních úřadů celkem 1 616 písemně dokumentovaných kontrolních akcí. Všechny poznatky shromážděné ve čtvrtletních rozbozech ZKI byly systematicky uspořádány podle jednotné osnovy a byly předány ostatním odborným útvarům ČÚZK k využití. Zajištěna byla i jejich široká vnitroresortní publicita prostřednictvím Intranetu ČÚZK.

Při dohledu na ověřování výsledků zeměměřických činností vykonaly ZKI v roce 2008 celkem 521 písemně dokumentovaných dozorčích akcí. V 9 případech pak v následně vedeném správním řízení ZKI rozhodly, že se obviněný ověřovatel dopustil správního deliktu porušení pořádku na úseku zeměměřictví a udělily pokuty o celkové výši 256 000 Kč.

Rozhodování ZKI o odvoláních proti rozhodnutím KÚ										
ve věcech	Nevyřízeno k 1.1.	Přijato po 1.1.	Celkem	Postoupeno	Odvolání zamítnutí a rozhodnutí KÚ potvrzeno	Rozhodnutí KÚ změněno	Rozhodnutí KÚ zrušeno a řízení zastaveno	Rozhodnutí KÚ zrušeno a věc vrácena KÚ	Dosud v řízení	Mylné řízení
<i>opravy chyby v katastrálním operátu</i>	68	425	493	6	237	49	9	144	41	7
<i>námitek proti obsahu obnoveného katastr.operátu</i>	9	92	101	-	55	11	-	26	6	3
<i>porušení pořádku na úseku katastru</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>procesních</i>	13	171	184	5	114	7	4	43	6	5
<i>změny hranice katastrálního území</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>správních poplatků</i>	-	14	14	-	9	-	-	1	2	2
<i>odmítnutí žádosti o podání informace</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>výše neuvedených</i>	1	5	6	-	5	-	-	-	1	-
Celkem	91	707	798	11	420	67	13	214	56	17

Celkový počet stížností za rok 2008							
ZKI	Nevyřízeno k 1.1.	Přijato po 1.1.	Celkem	Postoupeno pro nepříslušnost	Důvodné	Ne důvodné	Dosud v řízení
<i>v Brně</i>	-	15	15	12	-	3	-
<i>v Č. Budějovicích</i>	-	1	1	-	-	1	-
<i>v Liberci</i>	1	11	12	1	1	10	-
<i>v Opavě</i>	-	3	3	-	-	3	-
<i>v Pardubicích</i>	-	5	5	1	-	4	-
<i>v Plzni</i>	1	9	10	2	1	6	1
<i>v Praze</i>	6	76	82	50	5	25	2
Celkem	8	120	128	66	7	52	3

Finanční kontrola

Český úřad zeměměřický a katastrální jako správce rozpočtové kapitoly č. 346 vykonával ve svých podřízených organizačních složkách v roce 2008 veřejnosprávní kontroly podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Hlavním cílem těchto kontrol bylo prověření hospodaření kontrolovaných osob, dodržování obecně závazných právních předpisů, ekonomických pravidel a vnitřních předpisů, funkčnosti vnitřních kontrolních systémů, i to, zda jsou vytvářeny podmínky pro hospodárný, efektivní a účelný výkon veřejné správy.

Kontrolní skupina ČÚZK prověřovala konkrétní případy vynakládání veřejných prostředků, a to před jejich poskytnutím, v průběhu jejich použití i následně po jejich vynaložení. Kontroly byly i v roce 2008 zaměřeny na plnění opatření, které kontrolované osoby přijaly k odstranění nedostatků z předchozích kontrol a z kontroly provedené v resortu Nejvyšším kontrolním úřadem při kontrole hospodaření v letech 2005 a 2006.

Podle schváleného plánu veřejnosprávních kontrol na rok 2008 provedla kontrolní skupina ČÚZK veřejnosprávní kontroly celkem u 12 kontrolovaných osob, a to na KÚ pro Královéhradecký kraj, KÚ pro Plzeňský kraj, KÚ pro Jihočeský kraj, KÚ pro Liberecký kraj, Zeměměřickém úřadu a na všech 7 ZKI, kde je výkon interního auditu v souladu s § 29 odst. 5 zákona o finanční kontrole nahrazen výkonem veřejnosprávní kontroly.

Při veřejnosprávních kontrolách provedených v roce 2008 byly u některých kontrolovaných osob zjištěny méně závažné formální a věcné nedostatky, vyplývající z nedůsledného dodržování příslušných ustanovení ekonomických pravidel ČÚZK, dílčí nedostatky v evidenci majetku a v poskytování údajů z katastru nemovitostí ČR. Při veřejnosprávních kontrolách nebyly v roce 2008 zjištěny nedostatky takového rázu, které by nepříznivě ovlivnily činnost kontrolovaných osob. Všechny písemné zprávy z provedených kontrol, spolu s návrhy opatření, byly předloženy předsedovi ČÚZK, který následně v souladu s § 18 odst. 2 zákona o finanční kontrole, písemně uložil kontrolovaným osobám přijetí opatření k odstranění zjištěných nedostatků a k zamezení jejich opakování a poté veřejnosprávní kontroly ukončil.

Interní audit

Interní audit je v ČÚZK v souladu s § 3 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o finanční kontrole), součástí systému finanční kontroly. Je zajišťován zvláště pověřenými zaměstnanci - interními auditory, jejichž systemizovaná místa jsou zřízena v organizačních složkách státu v resortu (OSS) – v ČÚZK, ZÚ a ve všech KÚ. V ZKI není funkce interního auditu zřízena, je nahrazena veřejnoprávní kontrolou. Organizačními řády OSS je zajištěna jejich funkční nezávislost a organizační oddělení od řídicích a výkonných struktur, jsou přímo podřízeni vedoucím OSS.

Hlavním cílem prováděných interních auditů je nezávislé přezkoumávání a vyhodnocování přiměřenosti a účinnosti řídicí kontroly, včetně prověřování správnosti vybraných operací v podmínkách jednotlivých OSS.

Činnost interních auditorů je prováděna na základě střednědobých plánů a na jejich základě vytvořených ročních plánů. Plánování auditů vychází z hodnocení rizik a dále je zaměřeno na prioritní procesy v podmínkách jednotlivých OSS. Součástí plánů interních auditů je i výkon dalších úkolů podle Standardů pro profesionální praxi interních auditorů. Interní auditoři provádějí metodickou a konzultační činnost a spolupodílejí se na tvorbě a novelizaci vnitřních předpisů. Nedílnou součástí je i jejich profesionální rozvoj, kdy téměř všichni interní auditoři resortu (87,5 %) jsou držiteli osvědčení o absolvování základního kurzu jednotného systému odborné přípravy pracovníků veřejné správy v oboru finanční kontrola a interní audit.

V souladu se schválenými plány interních auditů na rok 2008 vykonali interní auditoři 101 interních auditů a 4 interní audity operativně zařazené mimo roční plán. Z tohoto celkového počtu interních auditů bylo 30 auditů finančních podle § 28 odst. 4 písm. a) zákona o finanční kontrole, 38 auditů systémů podle § 28 odst. 4 písm. b) zákona o finanční kontrole, 9 auditů výkonu podle § 28 odst. 4 písm. c) a 28 ostatních interních auditů.

Vykonané audity byly zaměřeny především na funkčnost a účinnost vnitřního kontrolního systému jednotlivých OSS, prověřování skutečného stavu plnění navržených doporučení z uskutečněných auditů a kontrol v roce 2007, provedení analýzy rizik na základě hodnocení rizik a vytvoření mapy rizik, prověřování postupů při zadávání veřejných zakázek, hospodaření s majetkem státu, vedení účetnictví, správní poplatky při poskytování údajů z KN a další oblasti prováděné podle konkrétních potřeb. Z vykonaných interních auditů jsou vedoucím OSS předkládány písemné zprávy s návrhy na doporučení, která byla ve všech případech vzata vedoucími OSS v úvahu a byla vydána opatření k odstranění zjištěných nedostatků. Auditní šetření dala ujištění, že sledované procesy jsou v souladu s obecně závaznými i vnitřními předpisy OSS a veřejné prostředky jsou vynakládány efektivně, účelně a hospodárně. V auditovaných činnostech nebyly zjištěny nedostatky závažného charakteru a nenastala rizika, která by zásadně ovlivnila splnění rozhodujících úkolů a schválených cílů OSS.

7. Mezinárodní spolupráce



Nejužší spolupráce bilaterálního charakteru je navázána se zeměměřickými službami sousedních zemí - Slovenska, Německa, Rakouska a nově i Polska a to především v oblasti dokumentace díla společných státních hranic, budování sítě permanentních stanic GNSS a vzájemné výměny dat a zkušeností v oblasti katastru nemovitostí i zeměměřictví.

Vývoj nových mapových služeb a projektů směřujících k budování sjednocené infrastruktury

prostorových dat v Evropě je především náplní mezinárodní organizace EuroGeographics, jejímž je ČÚZK členem. V rámci aktivit EuroGeographics pokračovala práce zvláštní pracovní skupiny pro katastr, v níž má ČÚZK svého zástupce.

Zástupci resortu se účastnili jak tuzemských tak i mezinárodních setkání k evropské směrnici INSPIRE (Infrastruktura prostorových informací v Evropě) a problémům jejího zavedení do reality. Jde především o zpřístupnění prostorových dat v elektronické podobě zejména pro potřeby rozhodování v oblasti životního prostředí v rámci Evropského prostoru. Směrnice má zajistit dostupnost, jakost, uspořádání, zpřístupnění a sdílení prostorových informací a nezbytná opatření pro výměnu, sdílení, přístup a používání prostorových dat a služeb. ČÚZK se aktivně zapojil do testování datových specifikací pro implementaci směrnice, která by měla proběhnout do května 2009.

Česká republika se také prostřednictvím ČÚZK zapojila v minulých letech do přípravy na přistoupení ke službě EULIS (Evropský pozemkový informační systém), která si klade za cíl vytvoření evropského nadnárodního portálu umožňujícího získávat za poplatek on-line informace o nemovitostech z různých států Evropské unie. V současné době je tato služba funkční pro celkem 6 evropských států - Švédsko, Nizozemí, Anglie & Wales, Norsko, Litva a Irsko. Po skončení přípravné fáze v projektu EULIS PLUS by se měl k portálu v průběhu následujících let připojit i Český úřad zeměměřický a katastrální se svou službou Dálkový přístup do katastru nemovitostí.

ČÚZK má zastoupení ve výboru Pracovní skupiny pro pozemkové evidence (WPLA), pracující pod záštitou Organizace spojených národů, která se zabývá informacemi o půdě, nemovitostech a související problematikou. Hlavním cílem WPLA je prosazovat pozemkovou správu zajišťující věcná práva, rozvíjet trhy s nemovitostmi v rozvojových zemích a modernizovat registrační systémy v dalších zemích v evropském regionu.

Koncem roku 2008 převzal ČÚZK na první pololetí roku 2009 předsednictví Stálého výboru pro katastr v EU (PCC) v souvislosti s předsednictvím České republiky v Radě EU, jehož hlavním úkolem je být prostředníkem mezi evropskými katastrálními organizacemi a orgány EU, které potřebují katastrální informace k výkonu své práce.

Dále se ČÚZK aktivně zúčastňuje pravidelných setkání katastrálních služeb nástupnických zemí bývalého Rakousko-Uherska, se kterými nás pojí společná katastrální tradice. V roce 2008 se konalo jubilejní 25. setkání v italském Meranu za účasti zástupců Chorvatska, Jižního Tyrolska, Rakouska, Slovenska, Trentina, Maďarska a České republiky.

ČÚZK podporuje aktivní spolupráci také v rámci FIG (Mezinárodní federace zeměměřičů), především v odborné komisi FIG 7 pro Katastr a správu nemovitostí, kde je zapojen český delegát.



8. Výzkum a vývoj v resortu



Výzkum a vývoj v resortu zeměměřičtví a katastru nemovitostí je podřízen potřebám státní správy s cílem získat a uplatnit nové poznatky využitelné při jejím zkvalitňování. Zohledňuje rovněž potřeby v resortu uplatňovaných informačních a komunikačních technologií a potřeby mezinárodní spolupráce v oboru. Řešením úkolů výzkumu a vývoje se zabývá veřejná výzkumná instituce Výzkumný ústav geodetický, topografický a kartografický, v.v.i. (VÚGTK) v rámci výzkumného záměru Výzkum a vývoj v geodézii, katastru a geomatice v letech 2005 - 2009, na který poskytuje ČÚZK institucionální podporu.

Úkoly řešené v rámci výzkumného záměru v roce 2008 byly plněny dle stanovených technických i ekonomických parametrů v souladu se smlouvou mezi ČÚZK a VÚGTK. O plnění jednotlivých úkolů v průběhu roku 2008 informují zápisy z kontrolních dnů. Mezi hlavní úkoly patřily projekty, na které se naváže i v roce 2009. Jedná se zejména o pokračovací práce v rámci vývoje nástrojů na obnovu katastrálního operátu mapováním, přepracování a převodu číselného vyjádření do

digitální podoby. Byla vytvořena technologie a software pro tvorbu digitálního záznamu podrobného měření změn. Řešení dále bylo zaměřeno na technologii současného šetření a měření při obnově katastrálního operátu s využitím aparatur GPS, včetně elektronického přenosu měřených hodnot.

V roce 2008 byly dále rozvíjeny pozorovací techniky Globálního navigačního satelitního systému (GNSS) a využití dat shromažďovaných v datovém centru Geodetické observatoře Pecný pro výzkum znalostí o vlivu prostředí na výsledky měření metodami globální navigace časových změn tíhového pole Země. Pro rozvoj geodetických základů ČR jsou významné výsledky z implementace ETRS89 (2005) včetně určení transformačních vztahů mezi národními i evropským systémem souřadnic. V oblasti metrologie byly v roce 2008 vyhlášeny Státní etalon tíhového zrychlení a Státní etalon dlouhých délek. Vyhlášení referenčního etalonu polohy by mělo být dokončeno v roce 2009.

Kromě úkolů pro ČÚZK řešil VÚGTK grantové úkoly od jiných českých subjektů i v rámci spolupráce se zahraničními institucemi, převážně v rámci EU. Tato činnost, která vždy těsně souvisí s hlavním úkolem ústavu, kterou je práce pro resort ČÚZK, představuje asi 35 % z kapacit výzkumného ústavu. V rámci grantových úkolů byl úspěšně dokončen projekt 6FP „SWIRLS“, který se zabýval vývojem geodetické aparatury pro sledování systému Galileo.



Výroční zpráva 2008

Český úřad zeměměřický a katastrální

Zpracoval: kolektiv Českého úřadu zeměměřického a katastrálního

Grafická úprava: Tomáš Polívka

Vydal: Český úřad zeměměřický a katastrální v roce 2009

Vytiskl Zeměměřický úřad 2009

ISBN 978-80-86918-56-3



Český úřad zeměměřický a katastrální
2009